

국제협력 활성화 사업
외교부 중남미지역 무상원조사업 이행점검
출 장 보 고 서

2022. 12. 30.



국 제 협 력 센 터

해외출장 보고서

I. 출장개요

1. 출장기간: 2022.12.4.(일) - 12.9.(금) [3박 6일]
2. 출장지: 콜롬비아 보고타, 과테말라 과테말라시티
3. 출장자: 장은하 연구위원 (총 1인)
4. 출장 배경 및 목적
 - 가. 장은하 연구위원은 외교부 개발협력분과 자문위원으로 위촉되어 2020.12월부터 2022년 11월까지 활동하였으며, 2022년 12월부터 재차 위촉됨.
 - 나. 동 연구위원은 매년 수 차례 정기적으로 개최되는 외교부 자문회의에 참석하여 우리 정부의 ODA 정책과 전략에 대해 지속해서 자문을 제공하였으며, 특히 한국 ODA 내 성주류화 관련 사안과 인도적 지원에서의 성주류화와 관련하여 다양한 제언과 건의를 제공한 바 있음.
 - 다. 외교부 개발협력국에서는 2022년 12월 4일부터 9일까지 중남미지역 무상원조사업 이행점검 출장을 시행하였으며, 상기 연구위원은 외부 민간 전문가의 자격으로 동행하여 이행점검에 참여함.
 - 라. 본 출장의 목적은 중남미지역에서의 우리 정부의 보건분야 ODA와 개발 컨설팅 사업의 이행을 점검하는 것임. 본원 전문가는 해당 사업 이행에서의 성인지적 관점에서의 평가 및 자문을 제공함

5. 출장단 구성:

- (외교부) 지혜수 개발협력과 외무사무관
- (한국국제협력단) 강승헌 중남미실 과장(콜롬비아 일정만 참여)
- (민간전문가) 장은하 한국여성정책연구원 연구위원

6. 본원 출장자의 역할

- 가. 해당국 ODA 수행 관계자, 정부 기관 및 시행 기관과의 면담 시 참여하여 사업의 전반적 이행을 점검하고, 성인지적 관점에서 이행을 검토하고 제언함.
- 나. 외교부 실무자, 해당국 공관 관계자, 코이카 직원과의 네트워킹을 통해 한국 ODA의 성주류화 필요성 옹호, 본원과의 협력 가능성 논의, 향후 여성 관련 ODA 연구 및 사업 발굴을 타진함.

II. 출장일정

| 날 짜 | 시 간 | 주 요 내 용 |
|----------|---------------------------|--|
| 12.4.(일) | 09:45~09:10 | ○ (이동) 인천 → 애틀랜타 (13h25m) |
| | 15:00~19:45 | ○ (이동) 애틀랜타 → 보고타 (4h45m) |
| 12.5.(월) | 09:00~10:00 | ○ KOICA 업무 보고 |
| | 11:00~12:00 | ○ KOICA 사업지 방문 ※ 엔가티바 병원(코로나19 대응 포괄적 지원 프로그램) |
| | 14:00~15:00 | ○ KOICA 사업지 방문 ※ 우호재활센터(2016년 개소) |
| | 16:00~17:00 | ○ 국토부 K-ITS 교통정보연계센터 구축사업 이행점검 ※ 콜 교통부 방문 |
| 12.6.(화) | 08:30~09:30 | ○ 콜 외교부 면담 |
| | 12:55~15:15 | ○ (이동) 보고타 → 과테말라시티 (3h20m) |
| | 17:00~18:00 | ○ 과기부 정보접근센터 방문 ※ 국립산카를로스 대학 내 소재 (--> 대학 내 시위로 방문이 취소됨) |
| 12.7.(수) | 10:00~12:00 | ○ 마야 원주민 소득증대 지원 사업지 방문 ※ KOICA-굿네이버스 민관협력사업 |
| | 15:00~16:00 | ○ 경찰 과학수사센터 방문 |
| 12.8.(목) | 06:00~09:30 | ○ (이동) 과테말라시티 → 델러스 (3h30m) ※ (0400) 숙소 출발 |
| | 11:35~17:35 ⁺¹ | ○ (이동) 델러스 → 인천 (15h00m) |

III. 세부내용

1. KOICA 업무 보고

가. 일시: 2022.12.5.(월), 09:00~10:00

나. 장소: 호텔 식당

다. 참석자: 코이카 콜롬비아사무소 부소장과 출장단 전원

라. 회의 내용: 현재 진행 중이거나 최근 완료된 콜롬비아 내 무상원조 사업들의 성과와 진행 상황을 점검함. 특히 콜롬비아는 오랫동안의 내전으로 인해 남성이 전쟁에 참여하고, 여성이 생계를 이어가는 경우가 많으며, 이에 따라 양·다자 사업에서 여성 경제역량강화를 주요 사업내용으로 다루는 등 여성 타켓 혹은 성주류화 된 사업이 다수 진행되고 있음.



2. KOICA 한-콜 코로나19 포괄적 긴급대응 프로그램 사업지 방문

가. 일시: 2022.12.5.(월), 11:00~12:30

나. 장소: 콜롬비아 보고타 엔가티바 병원

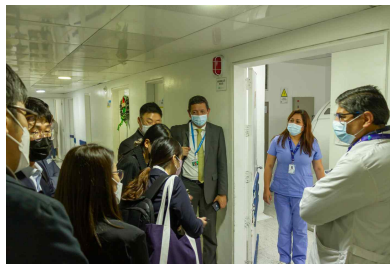
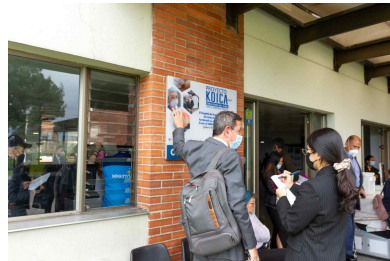
다. 참석자: 코이카 콜롬비아 사무소장 및 부소장, 출장단 전원, 엔가티바 병원장 외 담당 부서 의료진

라. 사업내용:

- “한-콜 코로나19 포괄적 긴급대응 프로그램(1차, 2차)”은 콜롬비아 보고타 시(市)의 코로나19 포괄적 긴급 대응역량 지원을 통해 코로나19 관리 역량 강화를 목적으로 함.
- 사업내용으로는 △엔가티바 병원 내 코로나19 종합대응 병동 구축, △코로나19 연구 조사를 위한 데이터 확보, △ 코로나19 대응을 위한 백신 배치 역량 강화 등이 있음.

마. 성인지적 검토

- 이 사업은 병동 구축, 의료기기 보급, 데이터 구축 등 기술적인 측면이 주된 사업 요소이므로 사업 자체는 성중립적(gender neutral)으로 판단되나, 보다 면밀한 성인지적 검토를 위해서는 세부적인 데이터 확보와 심층 면담이 필요함.



3. KOICA 한국-콜롬비아 우호재활센터 방문

가. 일시: 2022.12.5.(월), 14:00~16:00

나. 장소: 한국-콜롬비아 우호재활센터

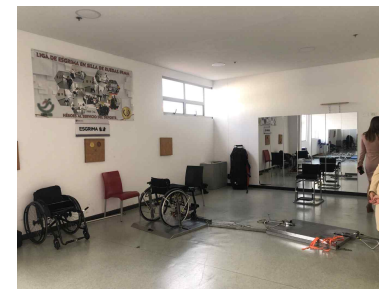
다. 참석자: 재활센터장 및 관계자, 출장단 전원

라. 사업내용:

- “한-콜롬비아 우호재활센터 건립사업”은 콜롬비아 내전피해자 및 한국 전 참전자 등 재활치료가 필요한 환자에게 양질의 재활 프로그램 제공, 안정적 사회복귀 지원을 그 목적으로 KOICA 무상원조사업으로 추진하여 2015년 준공된 병원임. 보다 구체적으로 우호재활센터 설계 및 신축, 초청연수 및 사업모니터링 등의 세부 활동을 수행함.

마. 성인지적 검토 :

- 현재 재직하고 있는 직원 수에 있어서 여성이 과반수가 넘으며, 운영 측면에서도 특별히 여성에게 차별적인 요소는 없는 것으로 보임. 아울러 최근에는 내전피해자 뿐 아니라(주로 남성), 일반 장애인들에게도 프로그램이 개방되어 여성 장애인들의 참여도가 증가하고 있음.



4. 국토교통부 K-ITS 교통정보연계센터 구축사업 이행점검

가. 일시: 2022.12.5.(월), 16:00~17:30

나. 장소: 콜롬비아 교통부

다. 참석자: 콜롬비아 교통부 기획부 국장 및 관계자, 출장단 전원

라: 사업내용:

- 콜롬비아 K-ITS 교통정보연계센터 구축 사업은 2015년 국토교통부 무상 원조(ODA) 사업으로 시작되어 콜롬비아 국가간선도로의 효율적 활용 및 운영관리를 통하여 탄소배출·연료소비 감소, 교통사고 감소 및 안전성 제고를 그 목적으로 함. 사업 세부내용으로는 △현장시스템 차량검지장치(VDS), 차량번호인식장치(AVI), CCTV, 도로전광판(VMS) 등 설치, △센터 실시설계 및 시공관리, △현지 전문가 초청연수 및 운영유지 교육실시 등이 있음.

마: 성인지적 검토:

- 사업 자체는 기술 전수의 측면이 강하여 성 중립적(gender neutral)으로 판단되나, 사업의 세부적인 요소에서는 성주류화 요소들이 존재할 것으로 예상됨. 이 사업을 수행하는 콜롬비아 교통부의 경우 IT 관련 부서는 남성이 다수이나, 동 사업을 담당하는 기획부의 경우 20:80으로 여성이 월등히 많음. 또한 교통부 전체의 관리직(국장급) 인사 16명 중 9명이 여성으로 여성대표성이 높은 부처임. 이러한 노력의 성과로 콜롬비아 교통부는 콜롬비아 최초의 성평등 부처로 인정받아 유엔개발계획(UNDP)으로부터 관련 인증을 받을 예정임(남미에서는 페루에 이어 두 번째 인증 사례). 또한, 현 정부는 공공정책에 있어서 성평등 장려 인센티브를 제공하는 등 성평등 정책을 적극적으로 추진하고 있음. 이는 ODA 사업 자체는 성중립적이거나, 이를 수행하는 수원국 정부 부처가 여성친화적인 사례라고 할 수 있음.



5. 주 콜롬비아 ODA 관계기관 협의회

가. 일시: 2022.12.5.(월), 19:00~21:00

나. 장소: 보고타 내 식당

다. 참석자: 주 콜롬비아 대한민국 대사, 1등서기관, 콜롬비아 내 한국 ODA 수행기관 관계자 다수 (코이카, 코트라, 한국환경산업연구원, 수출입은행 사무소장 등)

라: 회의 내용:

- 2021년 현재 콜롬비아의 ODA 규모는 125.71 백만불을 기록하고 있으며 한국 ODA 전체 수원국 중 18위/161개국 (무상원조 20위/161개국)을 기록함. 2022년 현재 한국의 총 7개 기관이 28개의 사업을 209.79 억원(약 1,857만불)의 규모로 진행 중임. 콜롬비아는 중남미지역 ODA의 교두보의 역할을 하기 때문에 한국의 주요 ODA 수행기관은 보고타에 중남미 전체를 관장하는 사무소를 운영하고 있음.
- 이 회의에서는 우리 정부의 무상원조를 진행하고 있는 관계기관들의 현황과 정보를 공유함으로써 사업성과를 점검하고 사업 간 연계 가능성을 모색하였음. 아울러 콜롬비아와 같이 내전을 겪은 국가에서 특히 유무상 ODA 사업에 여성을 고려해야 하는 필요성에 관해 설명함.



6. 과테말라 코이카 시민사회협력 사업지 방문

가. 일시: 2022.12.7.(수), 10:00~12:00

나. 장소: 아카테낭고 시

다. 참석자: 굿네이버스 과테말라 지부장 및 사업 담당자, 현지 직원, 사업 수혜자 외 다수

라: 사업내용:

- “과테말라 마야 원주민 커피 농가 지원을 위한 부가가치 개발 및 소득 증대 지원 사업”은 코이카가 굿네이버스 인터내셔널과 함께 수행하는 시민사회협력프로그램으로서 커피 사업 가치사슬 창출을 통한 지역주민 소득증대 및 일자리 창출에 기여하는 것을 그 목적으로 함. 사업의 세부

활동으로 지역농민 조직화, 재배역량 강화, 영농자원 투자 확대, 커피 가공시설 기반 마련, 사회적 기업 설립, 청소년 직업교육 프로그램 등이 있음.

마: 성인지적 검토:

- 과테말라 소작농민들의 커피 생산 역량 강화와 가치사슬 개선을 통해 커피 생산성이 증대하고 재난대응역량(화산 폭발 및 화산재)이 강화됨. 아울러 원주민 여성들의 경제활동 기회가 확대됨으로써 소득이 개선됨.
- 동 사업은 면밀한 젠더분석을 기반으로 기획된 성주류화 사업이며, 사업의 결과물 중의 하나가 커피 재배 농가 여성의 경제역량강화일 만큼 젠더가 적극적으로 고려되고 주류화된 사업임. 동 사업에 참여했던 여성농민과의 면담에서는, 이 사업을 통해 가계의 연간 현금 흐름이 개선되어 도움이 되었다고 증언하였음. 과테말라의 경우 집안의 가장인 남성들은 도시나 미국으로 이주노동자로 떠난 경우가 많으며, 산골에 남겨진 농촌 여성들이 홀로 생계를 영위하는 경우가 다수임. 이 사업은 이러한 상황에 놓인 여성에 초점을 맞추어 설계되고 수행되었으며, 성주류화 모범사례로 꼽힐만함. 다만, 향후 사업의 지속가능성을 위해 지속적인 자금지원이 필요한 상태임.



7. 과테말라 ODA 관계기관 면담

가. 일시: 2022.12.6.(화), 12:00~14:00

나. 장소: 아카테낭고 근처 식당

다. 참석자: 주 과테말라 코이카 사무소장, 굿네이버스 현지 사업 담당자, 굿네이버스 현지 전문가 등

라: 회의 내용: 지난 1987~2021년간 한국 정부는 과테말라에 총 81.91백만 불의 ODA를 지원함(잠정 합계). 이는 전체 수원국 중 51위 /161개국 (무상원조 38위/161개국)임. 현재 5개 기관에서 14개 사업을 진행 중이며, 역량강화 (초청연수), 기후변화, ksp, 산림 및 지역개발 등의 주제로 다양한 사업이 진행되고 있음.



8. 과테말라 경찰과학 수사센터 방문

가. 일시: 2022.12.6.(화), 16:00~17:30

나. 장소: 과테말라 시티

다. 참석자: 경찰과학 수사센터장 및 센터 경영진 다수

라: 사업내용:

- KOICA “과테말라 치안강화를 위한 경찰 교육시스템 개선사업”은
- 2014~2020년 기간 동안 4,378백만원(398만불)이 투입된 사업으로서, 과테말라 치안환경 변화에 적합한 중장기적 치안역량 강화를 그 목적으로 대한민국 경찰청에 의해 수행됨.
- 사업은 1) 과학수사·IT 기술 실습장 등의 강의실 건축, 교육생 및 행정지원 등의 시설 건축 2) PM, 건축 전문가, 과학수사 교육 전문가, 교육 및 행정개선 전문가 등의 전문가 파견, 3) 경찰청 사업관련 정책결정자, 경찰교육 관련 실무자 등 초청 연수의 3가지 요소로 구성됨.

마: 성인지적 검토:

- 과학수사 실험실과 가상 범죄현장 실습실, 강의실, 회의실 등 교육시설을 비롯해 교육생 식당과 숙소 등 편의시설이 신규로 건축됨. 가상 범죄현장 실습실은 한국 경찰청의 과학수사 교육장을 벤치마킹하여 설계되었으며, 시설·장비뿐 아니라 한국의 치안기술 전수도 진행되어 과

학수사·교육행정·반부패 등 8개 분야에 대한 연수를 진행함.

- 2021년 10월에는 과테말라 여성 청소년 전담 경찰관을 대상으로 가정 폭력 및 여성 대상 범죄 대응 연수를 진행함. 연수에 참여한 과테말라 경찰관들은 ▲범죄 예방·수사 활동 ▲범죄피해 여성을 위한 피해자 조사 면담 기법 ▲범죄 대응 체계 관련 정책 등의 강의를 통해 한국 경찰의 수사 체계, 실무 수사 과정을 교육받음.
- 이러한 성과로 동 사업을 수행한 대한민국 경찰청은 과테말라 현지 경찰로부터 최고 등급 표창인 '은십자 훈장'을 수상함.

