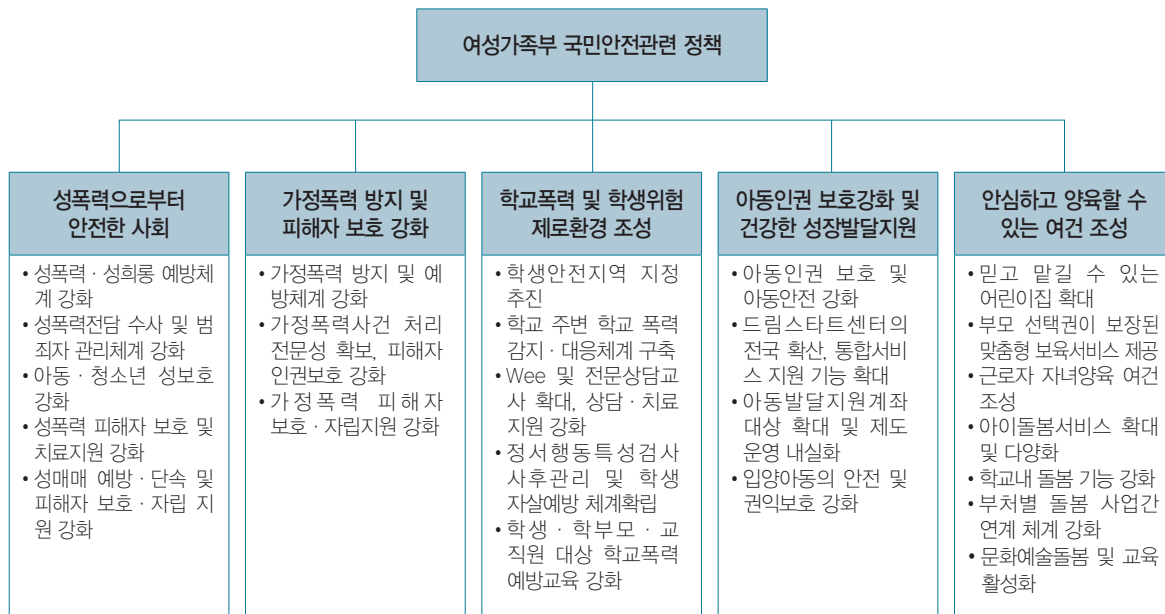


2014년 한국, 여성 · 가족 과연 안전한가?

- 한국여성정책연구원은 안전에 대한 경각심을 일깨우고 생활안전을 일상화하기 위하여 여성 · 가족 주무부서인 여성가족부에서 실시하고 있는 국민안전 관련 정책에 대하여 국민의견 조사를 실시함.
- 본 조사에서는 성폭력 예방, 가정폭력, 학교폭력, 양육환경 조성 등 여성 및 가족, 청소년과 관련된 정책에 대한 국민의 인지도, 정책평가 및 정책중요도에 대한 의견을 조사하였음.
- 본 조사는 2014년 10월 31일~ 2014년 11월 7일 동안 전국 15개 광역시도(제주제외) 만 19세 이상의 성인 1,141명을 대상으로 진행함.



I. 국민안전관련 정책에 대한 국민 의견

이슈 #1

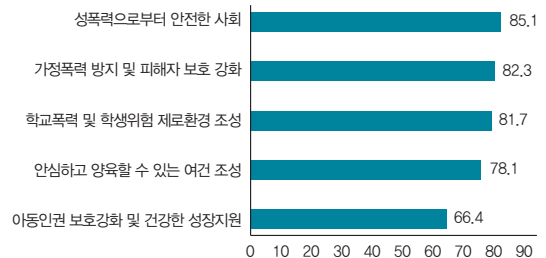
국민안전 관련 정책 중 '성폭력으로부터 안전한 사회'를 가장 중요한 정책으로 꼽아

- 국민안전 관련 정책 중 가장 중요한 정책에 대해서, 응답자들은 '성폭력으로부터 안전한 사회'(35.1%)를 가장 많이 선택했으며, 그 다음으로 '학교폭력 및 학생위험 제로환경 조성'(19.6%), '안심하고 양육할 수 있는 여건 조성'(18.6%), '가정폭력 방지 및 피해자 보호 강화'(14.1%)등의 순으로 나타남.
- '성폭력으로부터 안전한 사회'조성은 여성, 남성 모두 가장 중요한 정책으로 꼽았으며 특히 여성들이 가장 중요한 정책으로 선정(여성: 41.6%, 남성, 28.9%). 이는 우리사회가 성폭력에 대하여 취약한 사회로 국민, 특히 여성들의 불안이 높음을 반증한다고 할 것임.

이슈 #2

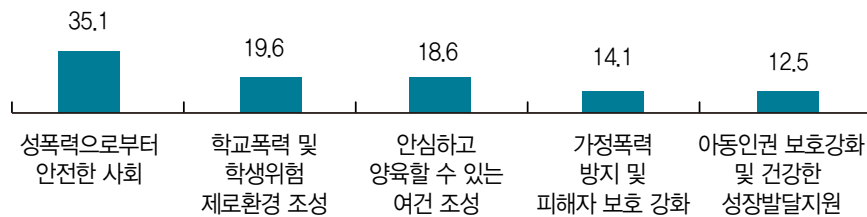
국민안전관련 정책 중 '성폭력으로부터 안전한 사회'관련 정책에 대한 인지도가 가장 높아

- '성폭력으로부터 안전한 사회'관련 정책에 대하여 85.1%가 인지하고 있는 것으로 나타나 가장 높은 인지율을 보였음.
- 다음으로 '가정폭력방지 및 피해자 보호강화' 82.3%, '학교 폭력 및 학생위험 제로환경조성'81.7%, '안심하고 양육할 수 있는 여건조성' 78.1%, '아동인권 보호강화 및 건강한 성장지원' 66.4%의 순으로 나타남.



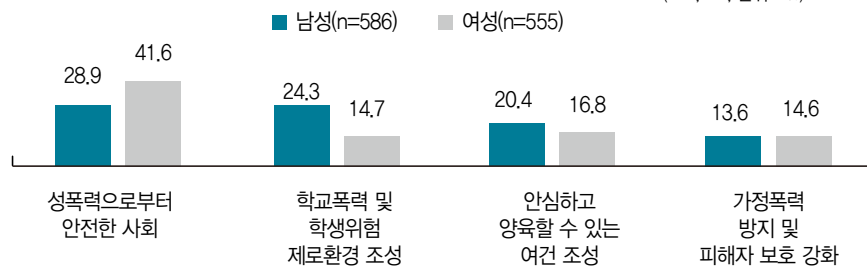
〈그림3〉 국민안전 정책 관련 인지도

(n=1,141, 단위 : %)



〈그림1〉 국민안전 관련 정책에서 가장 중요한 정책

(n=1,141, 단위 : %)



〈그림2〉 국민안전 관련 정책에서 가장 중요한 정책(성별)

이슈 # 3

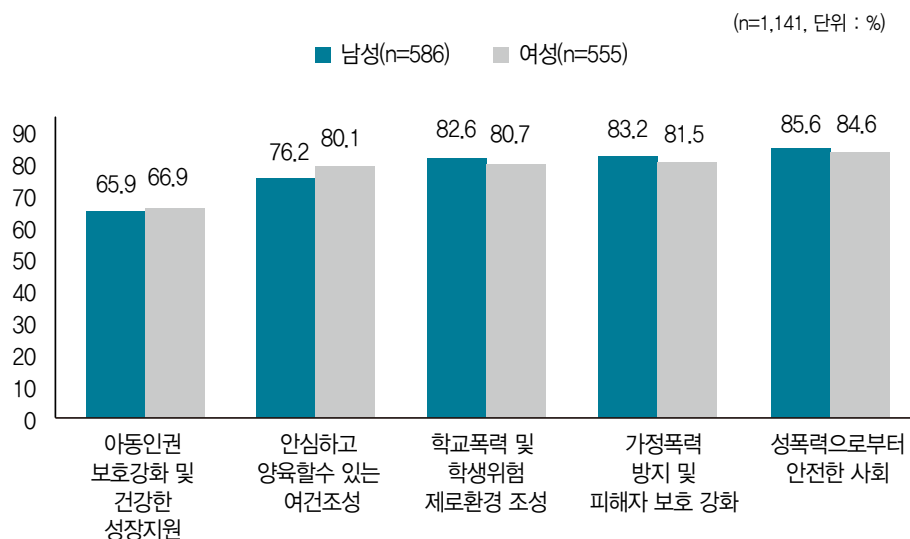
국민안전관련 정책 중 '안심하고 양육할 수 있는 여건조성'이 성별 인지차이가 가장 큰 정책으로 나타나

- 여성, 남성 모두 '성폭력으로부터 안전한 사회'에 대해 가장 잘 알고 있는 것으로 나타났음(남성 85.6%, 여성 84.6%).
- '안심하고 양육할 수 있는 여건조성'의 경우 여성이 남성보다 정책에 대해 더 잘 인식하고 있는 것으로 나타났으며 여성과 남성 간 인지도의 차이가 가장 크게 나타남 (3.9%p).
- 여성이 남성보다 인지도가 높은 정책으로 '안심하고 양육할 수 있는 여건조성(3.9%p)', '아동인권 보호강화 및 건강한 성장지원'(1%p)으로 나타났고 '학교폭력 및 학생 위험 제로환경조성'(1.9%p), '가정폭력방지 및 피해자 보호강화'(1.7%p), '성폭력으로부터 안전한 사회'(1%p)의 경우 남성의 인지도가 더 높은 것으로 나타남.

이슈 # 4

국민안전 관련 정책 중 '아동인권 보호 강화 및 건강한 성장지원'이 연령별 인지도 차이 60대 인지도와 20대 인지도간 차이가 가장 큰 것으로

- 국민안전 관련 모든 정책에 대한 인지도는 연령이 높아 질수록 인지도도 높아지는 것으로 나타남.
- 정책에 대해 인지도가 가장 높은 60대와 가장 낮은 20대의 차이를 비교한 결과, '아동인권 보호강화 및 건강한 성장지원'이 27.6%p로 가장 큰 차이를 보임 (20대 57.2%, 30대 64.5%, 40대 64.6%, 50대 72.7%, 60세 이상 84.8%).
- 그 다음으로는 '가정폭력방지 및 피해자 보호강화' (23.2%p), '성폭력으로부터 안전한 사회'(19.5%p), '안심하고 양육할 수 있는 여건조성'(17.8%p), '학교폭력 및 학생 위험 제로환경조성'(11.9%p)의 순으로 나타남.



〈그림4〉 국민안전 정책 관련 인지도 (성별)

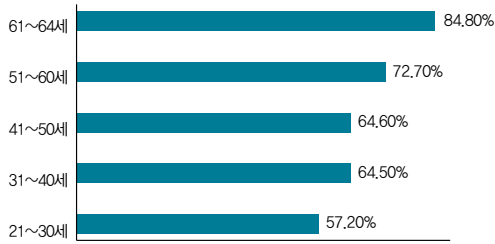
1) 국민안전관련 정책에 대한 연령별 인지도중 60대 인지도와 20대 인지도의 차이

이슈 # 5

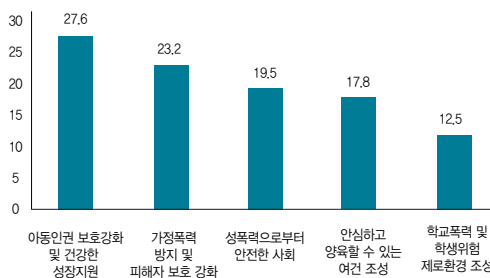
국민안전 관련 정책에 대하여 긍정적 평가가 낮은 것으로 나타나

• 국민안전에 관련한 정책평가는 대체로 낮게 나타났음. '안심하고 양육할 수 있는 여건조성'이 37.3%로 가장 높게 나타남. 그 다음으로는 '학교폭력 및 학생위험 제로환경 조성'이 30.2%, '아동인권 보호강화 및 건강한 성장지원'이 30.1% 순으로 나타남. '성폭력으로부터 안전한 사회'의 경우 27.1%, '가정폭력방지 및 피해자 보호강화'는 25.5%로 정책에 대한 평가가 낮게 나타남.

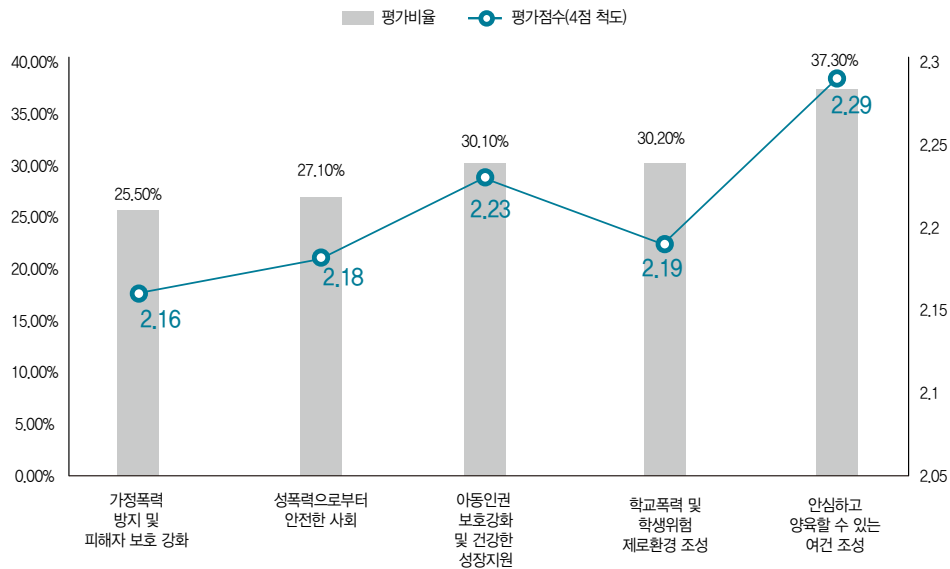
• 4점 척도로 평가 결과 '안심하고 양육할 수 있는 여건조성'이 정책평가가 가장 높게 나타났으나 2.29점으로 낮은 수준을 보였음. 그 다음으로는 '아동인권 보호강화 및 건강한 성장지원'(2.23), '학교폭력 및 학생위험 제로환경 조성'(2.19), '성폭력으로부터 안전한 사회'(2.18), '가정폭력방지 및 피해자 보호강화'(2.16)의 순으로 나타나 평가비율과 유사하게 나타남.



〈그림5〉 '아동인권 보호강화 및 건강한 성장지원'의 연령별 인지도



〈그림6〉 국민안전 관련 정책의 연령별 인지도 차이 (60대와 20대 인지도간 차이)

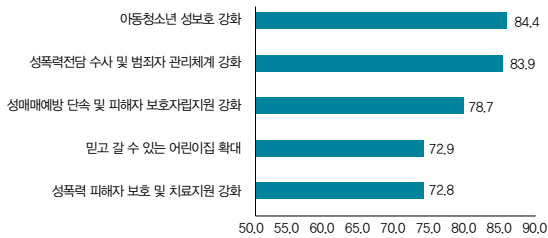


〈그림7〉 국민안전 관련 정책에 대한 평가

이슈 #6

세부 추진계획 중 인지도가 가장 높은 사업은 '아동·청소년 성보호 강화', 평가가 가장 높은 프로그램은 '학교 내 돌봄 기능 강화'로

- 국민안전 관련 세부 프로그램 중 인지도가 가장 높은 사업은 '아동·청소년 성보호 강화'(84.8%)로 나타남. 반면, '드림스타트센터 전국 확산 통합서비스지원 확대'(43.9%)의 경우 가장 낮은 인지도를 보였음.
- 국민안전 관련 세부 프로그램 중 평가가 가장 높은 프로그램은 '학교내 돌봄 기능 강화'로 안전관련 세부 프로그램 중 유일하게 긍정적 평가(53.9%)가 부정적 평가(46.1%)보다 높게 나타남.



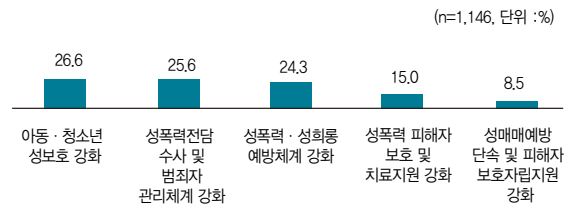
〈그림8〉 세부 추진계획 인지도

II. 국정과제별 세부 추진계획의 국민의견 조사결과

☑ 성폭력으로부터 안전한 사회 정책은 '아동·청소년 성보호 강화'가 가장 중요

- 성폭력으로부터 안전한 사회 정책 과제에서 가장 중요하다고 생각되는 정책에 대해서, 응답자들은 '아동·청소년 성보호 강화'(26.6%)를 가장 많이 선택했으며, 그 다음으로 '성폭력전담 수사 및 범죄자 관리체계 강화'(25.6%), '성폭력·성희롱 예방체계 강화'(24.3%), '성폭력 피해자 보호 및 치료지원 강화'(15.0%) 순으로 나타남.

- 성폭력으로부터 안전한 사회 정책 과제 추진에서 미흡한 부분에 대해서 '강력한 단속 및 처벌'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '성폭력 사고의 지속적 발생', '일관적이고 지속적인 정책 추진', '성범죄자 관리' 등의 순으로 나타남.
- 성폭력으로부터 안전한 사회 정책 과제에 대한 개선 및 건의사항으로 '강력한 단속 및 처벌'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '성폭력 예방 교육 강화/지속적인 교육', '일관적이고 지속적인 정책추진/실행 가능한 정책 추진', '사회적 인식부족/국민 인식 변화' 등의 순으로 나타남.



〈그림9〉 성폭력으로부터 안전한 사회 정책 과제에서 가장 중요한 정책

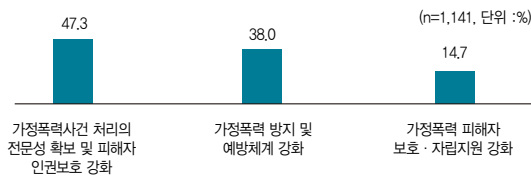
미흡한 점	사례수	비율
강력한 단속 및 처벌	255	22.3
성폭력사고의 지속적 발생	135	11.8
일관적이고 지속적인 정책 추진	86	7.5
성범죄자 관리	85	7.5
성폭력에 대한 인식 부족/관대한 사회문화	68	5.9

개선 및 건의사항	사례수	비율
강력한 단속 및 처벌	394	34.6
성폭력 예방 교육 강화/지속적인 교육	168	14.7
일관적이고 지속적인 정책추진/실행 가능한 정책추진	67	5.9
사회적 인식부족/국민 인식변화	60	5.2
성폭력 관련 안전 장치(CCTV, 가로등, 방범 순찰 등) 강화	58	5.0

〈표1〉 성폭력으로부터 안전한 사회 정책 과제 추진 미흡한 점 및 개선·건의사항

❏ 가정폭력방지 및 피해자 보호 강화 정책 중 '가정폭력사건 처리의 전문성 확보 및 피해자 인권보호 강화'가 가장 중요

- 가정폭력방지 및 피해자 보호 강화 정책 중 가장 중요하다고 생각되는 정책에 대해서 응답자들은 '가정폭력사건 처리의 전문성 확보 및 피해자 인권보호 강화'(47.3%)를 가장 많이 선택했으며, 그 다음으로 '가정폭력 방지 및 예방체계 강화'(38.0%), '가정폭력 피해자 보호·자립지원 강화'(14.7%), 순으로 나타남.
- 가정폭력방지 및 피해자 보호 강화 정책 과제 추진에서 미흡한 부분에 대해서 '가정폭력에 대한 사회적 인식변화/가정폭력도 범죄'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '강력한 법적 규제 및 처벌', '피해자에 대한 지원(관리, 교육 및 보호, 인권보호)' 등의 순으로 나타남.
- 가정폭력방지 및 피해자 보호 강화 정책 과제에 대한 개선 및 건의사항으로 '강력한 법적 규제 및 처벌'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '가정폭력에 대한 사회적 인식변화/가정폭력도 범죄', '가정폭력 예방교육', '피해자에 대한 지원(관리, 교육 및 보호, 인권보호)' 등의 순으로 나타남.



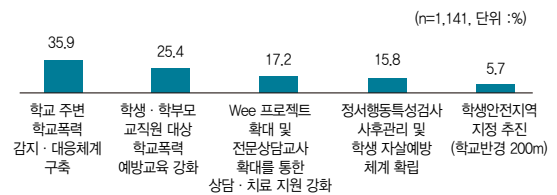
〈그림10〉 가정폭력방지 및 피해자 보호 강화 정책 과제에서 가장 중요한 정책

미흡한 점	사례수	비율
가정폭력에 대한 사회적 인식변화/가정폭력도 범죄	226	19.8%
강력한 법적 규제 및 처벌	139	12.2%
피해자에 대한 지원(관리, 교육 및 보호, 인권보호)	97	8.5%
가정폭력의 지속적인 발생	86	7.5%
정부의 적극적인 개입	82	7.2%
개선 및 건의사항	사례수	비율
강력한 법적 규제 및 처벌	247	21.6
가정폭력에 대한 사회적 인식변화/가정폭력도 범죄	83	7.3
가정폭력 예방교육	75	6.5
피해자에 대한 지원(관리, 교육 및 보호, 인권보호)	74	6.5
정부의 적극적인 개입	65	5.7

〈표2〉 가정폭력방지 및 피해자 보호 강화 정책 과제 추진 미흡한 점 및 개선·건의사항

❏ 학교폭력 및 학생위험 제로 환경은 '학교 주변 학교 폭력 감지·대응체계 구축'이 중요

- 학교폭력 및 학생위험 제로 환경 과제에서 가장 중요한 정책에 대해서, 응답자들은 '학교 주변 학교 폭력 감지·대응체계 구축'(35.9%)를 가장 많이 선택했으며, 그 다음으로 '학생·학부모·교직원 대상 학교폭력 예방교육 강화'(25.4%), 'Wee 프로젝트 확대 및 전문상담교사 확대를 통한 상담·치료 지원 강화'(17.2%)등의 순으로 나타남.
- 학교폭력 및 학생위험 제로 환경 정책 과제 추진에서 미흡한 부분에 대해서 '학교폭력과 학생위험 요소의 지속적인 발생(자살 등)'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '강력한 규제 및 처벌', '실질적이고 실현 가능한 정책 설정' 등의 순으로 나타남.
- 학교폭력 및 학생위험 제로 환경 과제에 대한 개선 및 건의사항으로 '강력한 규제 및 처벌'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '학교폭력 예방교육 강화', '감시강화(사각지대/학교주변/CCTV 보강 등)' 등의 순으로 나타남.



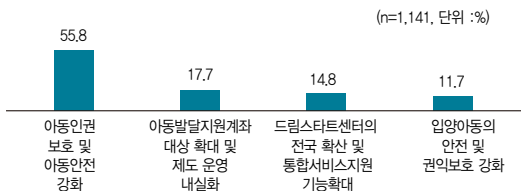
〈그림11〉 학교폭력 및 학생위험 제로 환경 과제에서 가장 중요한 정책

미흡한 점	사례수	비율
학교폭력과 학생위험 요소의 지속적인 발생(자살 등)	117	10.3
강력한 규제 및 처벌	94	8.3
실질적이고 실현 가능한 정책 설정	84	7.3
감시강화(사각지대/학교주변/CCTV 보강 등)	75	6.6
학교폭력 예방교육(인성교육/가해자교육 등)	64	5.6
개선 및 건의사항	사례수	비율
강력한 규제 및 처벌	178	15.6
학교폭력 예방교육 강화	87	7.6
감시강화(사각지대/학교주변/CCTV 보강 등)	76	6.6
학교에서의 적극적인 대응(교사의 관심, 처벌강화, 적극적인 관여의지 등)	67	5.9
전담부서 필요/인원충원/경찰충원/전문가양성 및 총원	57	5.0

〈표3〉 학교폭력 및 학생위험 제로 환경 정책 과제 추진 미흡한 점 및 개선·건의사항

☞ 아동인권 보호강화 및 건강한 성장발달지원 '아동인권 보호 및 아동안전 강화'가 우선

- 아동인권 보호강화 및 건강한 성장발달지원 과제에서 가장 중요하다고 생각되는 정책에 대해서, 응답자들은 '아동인권 보호 및 아동안전 강화'(55.8%)를 가장 많이 선택했으며, 그 다음으로 '아동발달지원계좌대상 확대 및 제도 운영 내실화'(17.7%), '드림스타트센터의 전국 확산 및 통합서비스지원 기능 확대'(14.8%), '입양아동의 안전 및 권익보호 강화'(11.7%) 순으로 나타남.
- 아동인권 보호강화 및 건강한 성장발달지원 정책 과제 추진에서 미흡한 부분에 대해서 '현실을 반영한 실질적인 정책/법 제정 및 추진'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '아동학대 등 아동 관련 사회문제의 지속적 발생', '인식 개선', '홍보 강화' 등의 순으로 나타남.
- 아동인권 보호강화 및 건강한 성장발달지원 정책 과제에 대한 개선 및 건의사항으로 '예산 확대 및 재정 지원 강화'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '강력한 법 제정 및 집행', '인식 개선(사회 환경 개선)', '홍보 강화' 등의 순으로 나타남.



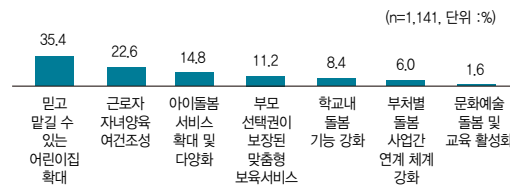
〈그림12〉 아동인권 보호강화 및 건강한 성장발달지원 과제에서 가장 중요한 정책

미흡한 점	사례수	비율
현실을 반영한 실질적인 정책/법 제정 및 추진	106	9.3
아동학대 등 아동 관련 사회문제의 지속적 발생	94	8.3
인식 개선	94	8.2
홍보 강화	81	7.1
예산 확대 및 재정 지원 강화	80	7.0
개선 및 건의사항	사례수	비율
예산 확대 및 재정 지원 강화	110	9.6
강력한 법 제정 및 집행	108	9.5
인식개선(사회환경 개선)	90	7.9
홍보 강화	66	5.8
관심 확대	65	5.7

〈표4〉 아동인권 보호강화 및 건강한 성장발달지원 정책 과제 추진 미흡한 점 및 개선·건의사항

☞ 안심하고 양육할 수 있는 여건조성관련 '믿고 맡길 수 있는 어린이집 확대'가 우선

- 안심하고 양육할 수 있는 여건조성 과제에서 가장 중요하다고 생각되는 정책에 대해서, 응답자들은 '믿고 맡길 수 있는 어린이집 확대'(35.4%)를 가장 많이 선택했으며, 그 다음으로 '근로자 자녀양육 여건 조성'(22.6%), '아이돌봄 서비스 확대 및 다양화'(14.8%), '부모 선택권이 보장된 맞춤형 보육서비스'(11.2%) 등의 순으로 나타남.
- 안심하고 양육할 수 있는 여건조성 정책 과제 추진에서 미흡한 부분에 대해 '믿을 수 있는 보육시설 확충'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '예산 확보', '양육 여건 조성' 등의 순으로 나타남.
- 안심하고 양육할 수 있는 여건조성 정책 과제에 대한 개선 및 건의사항으로 '믿을 수 있는 보육시설 확충'에 대한 의견이 가장 많았으며, 그 다음으로 '국공립 보육시설/맞춤형 보육시설/직장 내 보육시설 확충', '예산 확보', '교사/운영자 자질 향상' 등의 순으로 나타남.



〈그림13〉 안심하고 양육할 수 있는 여건조성 과제에서 가장 중요한 정책

미흡한 점	사례수	비율
믿을 수 있는 보육시설 확충	209	18.3
예산 확보	87	7.6
양육 여건 조성	77	6.8
국공립 보육시설/맞춤형 보육시설/직장 내 보육시설 확충	59	5.2
교사/운영자 자질 향상	49	4.3
개선 및 건의사항	사례수	비율
믿을 수 있는 보육시설 확충	127	11.1
국공립 보육시설/맞춤형 보육시설/직장 내 보육시설 확충	109	9.6
예산 확보	81	7.1
교사/운영자 자질 향상	77	6.8
지원 강화/적극적인 지원	77	6.7

〈표5〉 안심하고 양육할 수 있는 여건조성 정책 과제 추진 미흡한 점 및 개선·건의사항

Ⅲ. 소결

- 본 조사를 통하여 여성과 남성 모두 대체로 성폭력으로부터의 안전을 가장 중요하게 생각하고 있으며 성별이나 연령에 따라 차이를 보이고 있음. 조사결과 및 시사점은 다음과 같음.
- 첫째, 국민들은 '성폭력으로부터 안전한 사회' 관련 정책을 가장 중요하게 여기고 있으며 가장 잘 알고 있음. '성폭력으로부터 안전한 사회' 관련 정책은 여성과 남성 모두 가장 중요하게 여기고 있었으며 세부추진계획에 대한 인지도 역시 타 프로그램에 비하여 높게 나타나 '성폭력으로부터 안전한 사회' 구현이 중요함을 나타내고 있음.
- 둘째, 안전과 관련한 정책에서도 크지는 않지만 성별에 따른 인식의 차이가 나타나고 있음. 또한, 정책에 대한 인지도가 연령이 높아질수록 높게 나타나고 있으며 그 차이가 크게 나타나 젊은 계층을 대상으로 한 정책 홍보 및 안전에 대한 경각심을 일깨울 필요가 있음을 알려주고 있음.
- 셋째, 안전과 관련한 정책이 잘 이루어지기 위하여 국민들은 대체로 강력한 규제 및 처벌과 지원을 꼽고 있음. 현재 반복적으로 발생하고 있는 안전관련 사고들은 제대로 된 시설이 부족하고 사고 후 처리도 솜방망이 처벌에 그치고 있어 이를 바로 잡을 필요성에 대한 논의가 필요할 것으로 판단됨.
- 넷째, 국민들이 인식하고 있는 정책의 중요성에 비하여 안전관련 정책에 대한 부정적 평가가 높게 나타나고 있어 여전히 기본적인 안전이 이루어지지 못하고 있음을 유추할 수 있음.
- 안전관련 정책에 대한 긍정적인 평가가 낮게 나타나고 있는 현상은 정책의 중요도에 비하여 국민이 체감하는 정책이 이루어지지 못하고 있음을 반증한다 할 것임. 세월호 사건 등으로 인하여 높아진 국민의 안전의식에 비하여 현실의 제도와 정책은 이를 따라가지 못하고 있어 이에 대한 적극적 환류 및 평가를 통하여 국민이 체감하는 정책을 마련 하는것이 시급함을 나타낸다 할 것임.

(집필 : 남궁윤영 연구원)