

남녀 결혼이민자와 일반 국민의 비교가능한 국가통계 생산

수행과제명 ... 남녀 결혼이민자 사회통합지표 개발 연구

과제책임자 ... 문 유 경 연구위원

☎ Tel 02-3156-7132, ✉ e-mail: mizmoon@kwidimail.re.kr

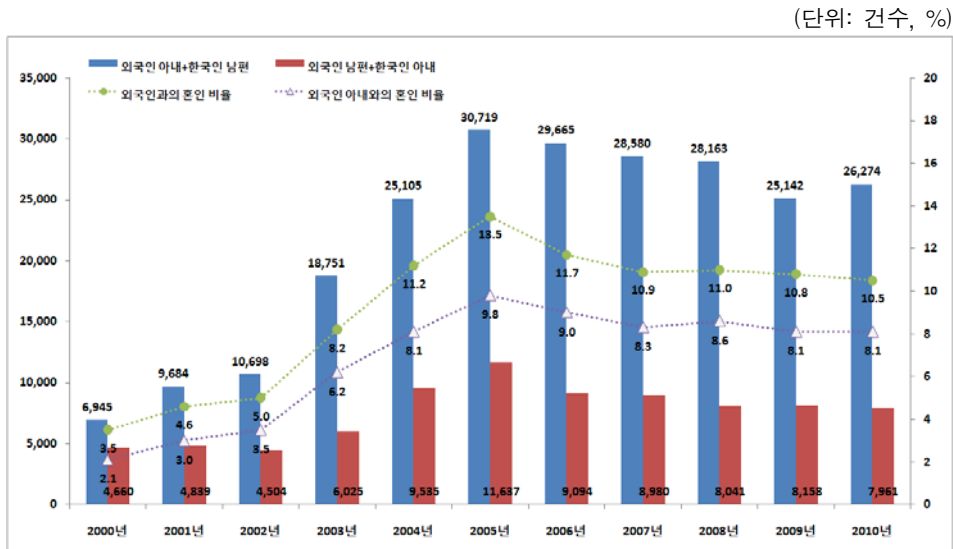
요 약

『다문화가족지원법』의 시행에 따라 남녀 결혼이민자와 그 가족의 사회통합을 보여주는 국가통계의 생산을 위해 향후 국가승인통계를 포함한 주요 통계에 이민상태 파악 문항을 추가하고, 가구단위 조사에서 결혼이민자 부부 등을 파악하기 위해 가구구성원 상호간의 관계를 파악할 필요가 있음

1. 배경 및 문제점

- 세계화의 진전, 국제적인 인적교류의 확대 등에 따라 남녀 결혼 이민자가 증가하고 있음
 - 외국인 아내와 한국인 남편의 혼인건수는 2000년 6,945건, 2005년 30,719건, 2010년 26,274건으로 2000년에 비해 3배 이상 증가한 것으로 나타남

- 외국인과의 혼인이 전체 혼인에서 차지하는 비율은 2000년 3.5%, 2005년 13.5%, 2010년 10.5%로 증가하였음
 - 또한 외국인 아내와 한국인 남편의 혼인이 전체 혼인에서 차지하는 비율도 2000년 2.1%, 2005년 9.8%, 2010년 8.1%로 2000년에 비해 약 4배가 증가하였음
- 남녀 결혼이민자의 증가에 따라 남녀 결혼이민 당사자, 자녀 등 가족의 사회통합 및 지원과 관련된 다양한 정책이 추진되고 있음
- 이명박 정부는 국정지표 ‘성숙한 세계국가’의 일환으로 ‘외국인과 함께하는 열린 사회를 만들겠습니다’를 국정과제로 추진하고 있음
 - 2008년에는 『재한외국인 처우 기본법』 제5조에 따라 제1차 외국인정책기본계획(2008~2012)이 수립, 추진되고 있음
 - 여성가족부는 다문화가족의 사회통합 지원을 위해 ‘다문화가족에 사회적응지원 강화’, ‘결혼이민자의 경제적·사회적 자립역량 강화’ 등을 추진하고 있음
 - 국무총리실 등은 국력 제고 추진방안의 하나로 ‘조화로운 다문화사회 구현’을 설정하고, 세부과제를 추진하고 있음



주 1: 외국인과의 혼인비율=외국인과의 혼인건수/전체 혼인건수*100

주 2: 외국인 아내와의 혼인비율=외국인 아내와 한국인 남편 혼인건수/전체 혼인 건수 *100

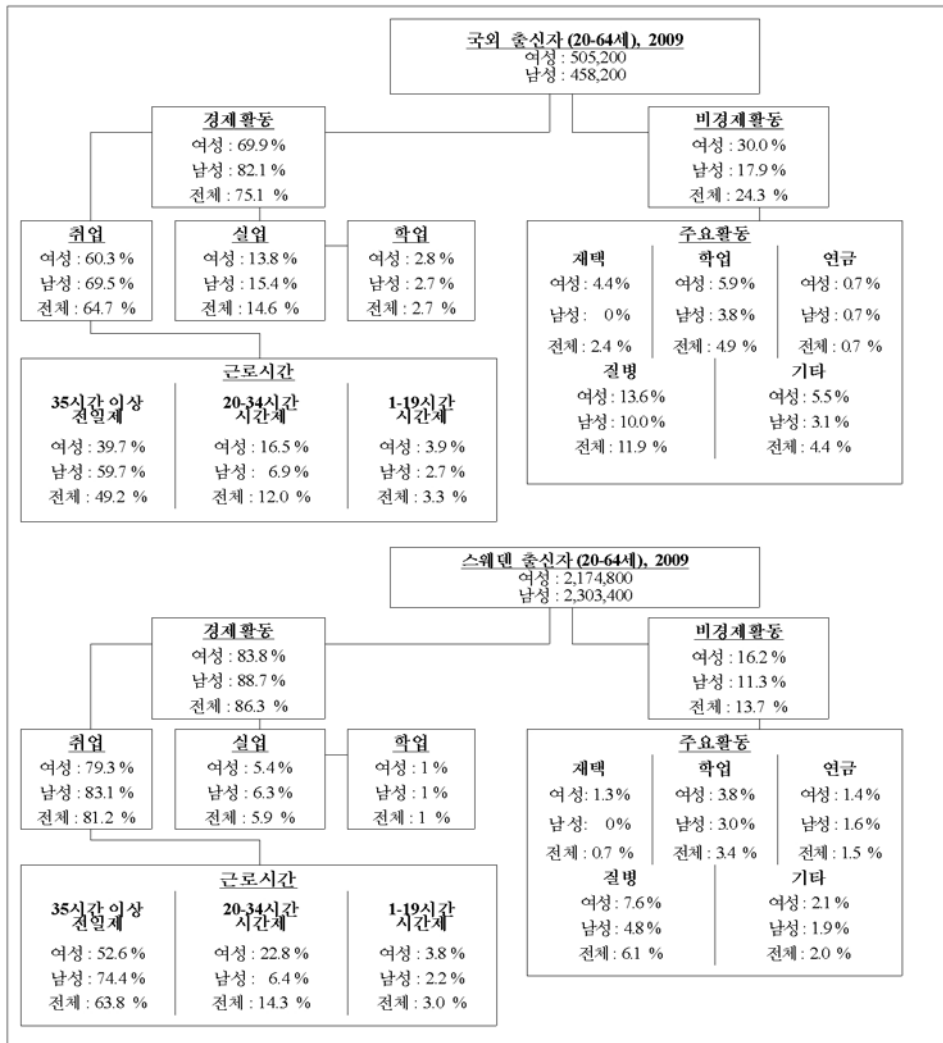
출처: 통계청

[그림 1] 외국인과의 혼인 현황

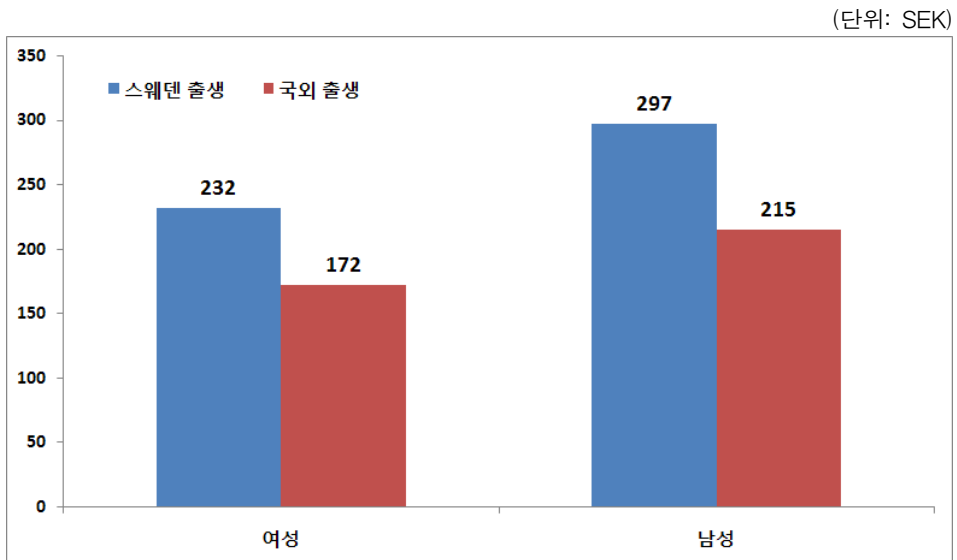
- 남녀 결혼이민자와 관련된 다양한 정책이 추진되고 있지만, 다문화 여성가족에 대한 체계적이고 종합적인 통계정보는 제공되고 있지 않음
- 2009년 전국 다문화가족실태조사를 통해 남녀 결혼 이민자와 가족에 대한 초보적인 기초 정보가 생산되기 시작함
- 현재 남녀 결혼 이민자 관련 통계는 행정안전부, 통계청 등의 외국인 출입국 및 혼인 관련 행정통계를 중심으로 남녀 결혼이민자 및 가족의 규모 파악과 실태조사에 한정되는 경향이 있음
- 또한 기존의 관련 지표 연구는 다문화사회 일반과 문화에 한정되어 있어, 남녀 결혼이민자의 생활 영역 전반을 포괄한 사회통합 정도를 측정하는데 한계가 있음
- 따라서 남녀 결혼 이민자의 사회통합 정도를 보여줄 수 있는 구체적인 지표를 통해 관련 통계 정보의 구축 및 생산에 대한 연구가 필요함

2. 조사 및 분석결과

- 스웨덴의 남녀 이민자 통합 지표 및 이민상태별 통계 생산 현황
 - 2011년 1월 1일부터 스웨덴 고용부가 이민자 통합 정책 조정과 함께 신규 입국자의 노동시장 및 사회생활 정착, 스웨덴 시민권 획득 지원, 반차별 제도 시행 등의 업무를 담당하게 됨에 따라, 스웨덴 고용부(Ministry of Employment)에서는 Pocket Facts 2010-Statistics on Integration을 발간함
 - 이 현황보고서의 발간 목적은 이민자 통합 상태 및 발전 현황을 파악하고, 통합 정책의 목표 달성을 위한 점검과 계획 수립을 위한 것으로, 인구, 교육, 노동시장, 소득, 주거, 정치참여, 건강 등 7개 분야로 구성되어 있음
 - 이 보고서에 수록된 통합 통계는 외국인, 이민 배경이 있는 스웨덴인과 이민 배경이 없는 스웨덴인의 비교가 가능하도록 구성되었음. 또한 성별 구분이 가능한 통계지표는 성별로 구분하여 제시하고 있음
 - 2009년 현재 20-64세의 스웨덴 출신자 및 국외 출신자 남녀의 경제활동상태를 살펴보면, 국외 출신 여성의 경제활동참가율이 4개 집단 가운데 가장 낮게 나타남
 - 2008년 현재 20-64세의 스웨덴 출신자 및 국외 출신자 남녀의 중위소득을 살펴보면, 국외 출신 여성의 중위소득이 국외 출신 남성에 이어 낮은 것으로 나타남

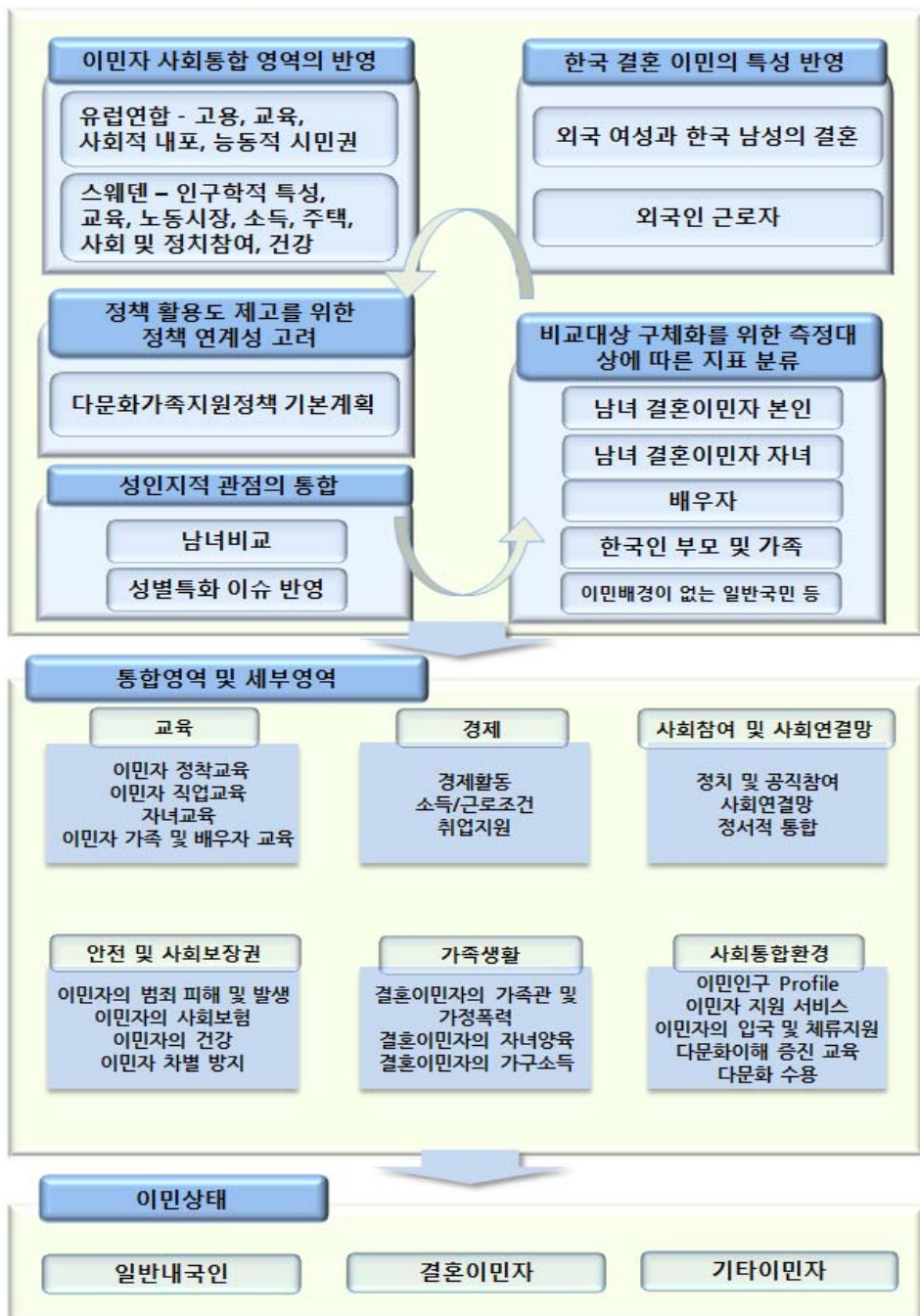


[그림 2] 스웨덴 국민의 이민상태 및 성별 경제활동상태



[그림 3] 2008년 20-64세 스웨덴 국민의 이민상태 및 성별 중위소득

- 남녀결혼이민자 사회통합 지표체계(안)
 - 6개 통합영역, 22개 세부영역, 171개 세부지표로 구성된 남녀 결혼이민자 사회통합 지표체계(안)를 개발함



[그림 4] 결혼이민자 사회 통합 지표 개발의 기본방향

- 전문가조사 결과에 따른 남녀 결혼이민자 사회통합지표의 최종 선정 결과와 세부지표 목록은 <표 1>, <표 2>와 같음

〈표 1〉 남녀 결혼이민자 사회통합지표의 최종 선정 결과

통합영역	세부영역	개발지표수	선정지표수
6	22	171	99
교육	이민자 정작교육	9	5
	이민자 직업교육	4	2
	자녀 교육	15	9
	이민자 가족 및 배우자 교육	1	1
경제	경제활동	18	11
	소득/근로조건	9	5
	취업지원	3	2
사회참여 및 사회연결망	정치 및 공직참여	5	3
	사회연결망	9	5
	정서적 통합	9	5
안전 및 사회권 보장	이민자의 범죄 피해 및 발생	7	4
	이민자의 사회보험	4	2
	이민자의 건강	7	4
	이민자 차별 방지	8	5
가족생활	결혼이민자의 가족관계 및 가정폭력	10	6
	결혼이민자의 자녀양육	9	5
	결혼이민자의 가구소득	3	2
사회통합 환경	이민인구Profile	24	14
	이민자 지원 서비스	4	2
	이민자의 입국 및 체류 지원	5	3
	다문화이해 증진 교육	4	2
	다문화 수용	4	2

〈표 2〉 최종 선정 남녀 결혼이민자 사회통합지표 목록

통합영역	세부영역	세부지표명	지표유형
교육	이민자 정착교육	① 결혼이민자와 기타이민자의 한국어 강좌 참여비율	결혼이민자·기타이민자 성별비교
		② 결혼이민자와 기타이민자의 한국사회 적응 교육 도움 정도	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		③ 결혼이민자와 기타이민자의 한국사회 적응 교육 필요 정도	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		④ 결혼이민자와 기타이민자의 한국어 교육 도움 정도	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑤ 결혼이민자와 기타이민자의 한국어 교육 필요 정도	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
	이민자 직업교육	⑥ 결혼이민자와 기타이민자의 직업교육 요구도	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑦ 결혼이민자와 기타이민자의 직업교육 분야와 경험률	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
	자녀 교육	⑧ 이민상태별 자녀의 초·중·고등학교 취학률	이민상태별 성별 비교
		⑨ 이민상태별 자녀의 대학교 취학률	이민상태별 성별 비교
		⑩ 이민상태별 자녀의 중학교, 고등학교 중퇴율	이민상태별 성별 비교
		⑪ 이민상태별 자녀의 초, 중, 고등학교 학업 성취율	이민상태별 성별 비교
		⑫ 이민상태별 청년 NEET족 규모 * NEET = Not in Education, Employment or Training	이민상태별 성별 비교
		⑬ 이민상태별 학생의 수업참여도	이민상태별 성별 비교
		⑭ 이민상태별 학생의 학교생활만족도	이민상태별 성별 비교
		⑮ 이민상태별 학생의 기대교육수준 및 기대 교육 목적	이민상태별 성별 비교
		⑯ 이민상태별 부모의 자녀 기대교육수준 및 기대교육 목적	이민상태별 성별 비교
	이민자 가족 및 배우자 교육	⑰ 결혼이민자와 기타이민자의 가족과 배우자의 다문화이해교육 경험률	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
경제	경제활동	① 이민상태별 연령별 고용률, 경제활동참가율, 실업률, 비경제활동참가율	이민상태별 성별 비교
		② 이민상태별 학력별 고용률, 경제활동참가율, 실업률, 비경제활동참가율	이민상태별 성별 비교

통합영역	세부영역	세부지표명	지표유형
		③ 이민상태별 출신지역별 고용률, 경제활동참가율, 실업률, 비경제활동참가율	이민상태별 성별 비교
		④ 이민상태별 취학전 자녀유무별 경제활동참가율	이민상태별 성별 비교
		⑤ 이민상태별 비경제활동인구의 활동상태	이민상태별 성별 비교
		⑥ 이민상태별 취업자의 직업별 분포	이민상태별 성별 비교
		⑦ 이민상태별 취업자의 산업별 분포	이민상태별 성별 비교
		⑧ 이민상태별 취업자의 종사상의 지위별 분포	이민상태별 성별 비교
		⑨ 이민상태별 취업자의 고용형태별 분포	이민상태별 성별 비교
		⑩ 이민상태별 자녀의 연령별 고용률, 경제활동참가율, 실업률, 비경제활동참가율	이민상태별 성별 비교
		⑪ 이민상태별 자녀의 학력별 고용률, 경제활동참가율, 실업률, 비경제활동참가율	이민상태별 성별 비교
	소득/ 근로 조건	⑫ 이민상태별 연령별 임금근로자의 임금	이민상태별 성별 비교
		⑬ 이민상태별 학력별 임금근로자의 임금	이민상태별 성별 비교
		⑭ 이민상태별 출신지역별 임금근로자의 임금	이민상태별 성별 비교
		⑮ 이민상태별 학력별 임금근로자의 근로시간	이민상태별 성별 비교
		⑯ 이민상태별 출신지역별 임금근로자의 근로시간	이민상태별 성별 비교
	취업지원	⑰ 이민상태별 인구십만명당 재정지원 일자리 사업 참여자수	이민상태별 성별 비교
		⑱ 결혼이민자의 직업능력개발계좌제 및 취업지원 프로그램 이용자 수	결혼이민자 성별 비교
사회 참여 및 사회 연결망	정치 및 공직 참여	① 공무원 중 외국인과 귀화인 비율	이민상태별 성별 비교
		② 귀화여부별 출신지역별 투표권자 수	귀화여부별 성별 비교
		③ 이민상태별 출신지역별 국회의원/지방자치단체 선거 참여율	이민상태별 성별 비교
	사회 연결망	④ 결혼이민자와 기타이민자의 이민자 자조모임 참여 경험	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑤ 결혼이민자와 기타이민자의 배우자의 자조모임 참여 경험	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑥ 결혼이민자와 기타이민자의 NGO의 수	결혼이민자·기타이민자 성별 비교

통합영역	세부영역	세부지표명	지표유형
		⑦ 이민상태별 이야기 상대 여부 및 이야기 상대 인원	이민상태별 성별 비교
		⑧ 이민상태별 각종 단체 참여율	이민상태별 성별 비교
	정서적 통합	⑨ 이민상태별 주관적 생활 만족도	이민상태별 성별 비교
		⑩ 이민상태별 소득만족도	이민상태별 성별 비교
		⑪ 이민상태별 계층의식	이민상태별 성별 비교
		⑫ 이민상태별 한국사회 소속감	이민상태별 성별 비교
		⑬ 이민상태별 한국문화 수용도	이민상태별 성별 비교
안전 및 사회권 보장	이민자의 범죄피해 및 발생	① 이민상태별 범죄피해의 두려움	이민상태별 성별 비교
		② 이민상태별 성희롱, 성폭력 피해의 두려움	이민상태별 성별 비교
		③ 이민자 10,000명당 이민자 대상 범죄 피해자 수	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		④ 이민상태별 인구 10,000명당 강력범죄 피해자 수	이민상태별 성별 비교
	이민자의 사회보험	⑤ 이민상태별 인구 10,000명당 사회보험 가입자 수	이민상태별 성별 비교
		⑥ 이민상태별 사회보험 미가입사유별 분포	이민상태별 성별 비교
	이민자의 건강	⑦ 이민상태별 유병률	이민상태별 성별 비교
		⑧ 이민상태별 주관적 건강상태	이민상태별 성별 비교
		⑨ 이민상태별 우울증 경험자 비율(기혼자 본인, 배우자, 가족 포함)	이민상태별 성별 비교
		⑩ 이민상태별 스트레스 경험자 비율(기혼자 본인, 배우자, 가족 포함)	이민상태별 성별 비교
	이민자 차별 방지	⑪ 이민상태별 취업, 교육, 은행거래, 공공기관 이용 등에서의 차별 경험자 비율	이민상태별 성별 비교
		⑫ 이민상태별 취업, 교육, 은행거래, 공공기관 이용 등에서의 이민자 등에 대한 차별 인식	이민상태별 성별 비교
		⑬ 결혼이민자 당사자의 취업, 교육, 은행거래, 공공기관이용 등에서의 차별 경험자 비율	결혼이민자 성별 비교
		⑭ 한국인 배우자, 자녀, 한국인 배우자의 부모 및 형제 등 결혼이민자 가족구성원의 취업, 교육, 은행거래, 공공기관이용 등에서의 차별 경험자 비율	한국인 가족 성별 비교
		⑮ 이민자 인권침해 신고 및 구제건수	결혼이민자·기타이민자 성별 비교

통합영역	세부영역	세부지표명	지표유형
가족 생활	결혼이민자의 가족관계 및 가정폭력	① 결혼이민자의 배우자와의 관계에 대한 만족도	결혼이민자 성별 비교
		② 결혼이민자의 배우자 부모와의 관계에 대한 만족도	결혼이민자 성별 비교
		③ 결혼이민자의 배우자 형제와의 관계에 대한 만족도	결혼이민자 성별 비교
		④ 결혼이민자의 자녀와의 관계에 대한 만족도	결혼이민자 성별 비교
		⑤ 결혼이민자의 재혼 한국인 배우자 자녀와의 관계에 대한 만족도	결혼이민자 성별 비교
		⑥ 결혼이민자의 지난 1년간 부부간 폭력유형별 피해자 비율	결혼이민자 성별 비교
	결혼이민자의 자녀양육	⑦ 임신 및 출산 관련 지원의 도움 받은 정도	이민상태별
		⑧ 결혼이민자 가구 미취학자녀의 보육상태별 분포	결혼이민자 성별 비교
		⑨ 부모의 이민상태별 아동의 기초학습능력별 분포	이민상태별 성별 비교
		⑩ 자녀양육, 학습지원의 도움 정도	이민상태별
		⑪ 자녀양육, 학습지원의 필요 정도	이민상태별
	결혼이민자의 가구소득	⑫ 이민상태별 월(연)평균 가구소득	이민상태별 성별 비교
		⑬ 이민상태별 국민기초생활보장수급자 가구 분포	이민상태별 성별 비교
사회 통합 환경	이민인구 Profile	① 이민인구의 출신국가별 분포	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		② 이민인구의 연령대별 분포	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		③ 이민인구의 학력별 분포	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		④ 이민인구의 이민사유(체류자격)별 분포	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑤ 이민인구의 거주지역별 분포	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑥ 전체인구 중 이민인구의 비율	이민상태별 성별 비교
		⑦ 이민상태별 부부의 혼인종류(초혼, 재혼 등) 별 분포	이민상태별 성별 비교
		⑧ 이민상태별 부부의 연령대별 분포	이민상태별 성별 비교
		⑨ 이민상태별 부부의 학력별 분포	이민상태별 성별 비교

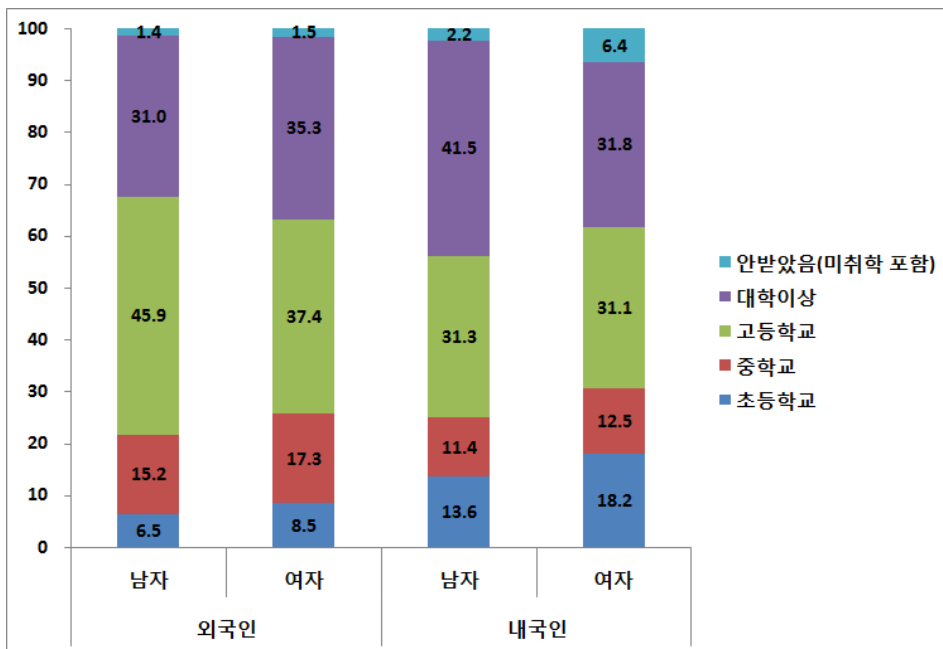
통합영역	세부영역	세부지표명	지표유형
		⑩ 이민상태별 부부의 직업별 분포	이민상태별 성별 비교
		⑪ 이민상태별 부부의 국적별 혼인	이민상태별 성별 비교
		⑫ 이민상태별 부부의 동거기간별 이혼 건수	이민상태별 성별 비교
		⑬ 결혼이민자 부부의 전체 자녀 수	결혼이민자 성별 비교
		⑭ 결혼이민자 부부의 중도입국 자녀 수	결혼이민자 성별 비교
	이민자 지원 서비스	⑮ 이민인구 10,000명당 외국인종합안내센터 이용자 수	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑯ 다문화가족지원센터 이용자 수	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
	이민자의 입국 및 체류 지원	⑰ 국내거주 외국인 10,000명당 영주 및 귀화 신청자 수	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑱ 이민자 10,000명당 한국어교육 이수자 수	결혼이민자·기타이민자 성별 비교
		⑲ 결혼이민자 한국인 배우자의 국제결혼 안내 프로그램 이수자 비율	결혼이민자 성별 비교
	다문화 이해 증진 교육	⑳ 국민 10,000명당 다문화 이해 교육 수강자 수	성별 비교
		㉑ 초·중·고등학교 교사 10,000명당 다문화이해 과목 수강자 수	성별 비교
	다문화 수용	㉒ 일반 국민의 문화적 다양성에 대한 태도	성별 비교
		㉓ 일반 국민의 외국인 이주자 문화에 대한 태도	성별 비교

○ 내국인과 외국인의 교육정도별 분포

- 2010년 현재 한국에 거주하고 있는 외국인과 내국인의 교육정도별 분포를 살펴보면 다음과 같음. 우선, 6세 이상 외국인 남성 가운데 대학 이상의 학력을 갖춘 경우는 31.0%, 고등학교 졸업의 학력을 갖춘 경우는 45.9%로 나타남
- 그리고 중학교, 초등학교, 교육을 받지 않은 인구의 비율은 각각 15.2%, 6.5%, 1.4%로 나타났음. 6세 이상 외국인 남성 중 대학 졸업자의 비율은 다른 세 집단에 비해 낮게 나타나고 있음
- 6세 이상 외국인 여성의 경우에는 대학 졸업자의 비율인 35.3%로 외국인 남성과 내국인 여성에 비해 그 비율이 높게 나타나고 있음

- 그리고 고등학교 졸업자 비율은 37.4%로 외국인 남성에 비해 낮기는 하지만 내국인 남녀에 비해 높음. 이러한 현상은 외국인 여성이 내국인 여성에 비해 고령자층이 작아, 상대적으로 고학력자의 비율이 높게 나타난 것으로 해석됨

(단위: %)



[그림 5] 2010년 6세 이상 외국인과 내국인의 교육정도별 분포

3. 정책제언

제안1) 기존 통계조사에 이민상태 파악 문항 추가

- 현재 국가승인통계 가운데 남녀 결혼이민자의 사회통합 상태를 파악할

수 있는 통계는 많지 않음

- 결혼이민자를 포함한 기존의 이민자 대상 통계에서는 남녀 이민자의 비교가 가능함
- 그러나 이민의 배경이 없는 일반 여성과 이민 여성, 일반 남성과 이민 남성의 비교가 곤란함
- 이민자 내부의 성별 격차와 성차별은 보여줄 수 있지만, 일반 여성과 이민 여성, 일반 남성과 이민 남성 사이에서 나타나는 격차와 차별은 보여줄 수 없음
- 따라서 국가승인통계를 포함하여 각 통계작성기관에서 생산하는 통계에 이민상태 문항을 포함하여, 모든 조사결과를 일반 여성, 일반 남성, 남녀 결혼이민자와 기타 남녀 이민자의 비교가 가능하도록 해야 함
- 특히 이민인구의 증가와 이민 후속세대의 성장에 따라 이민상태별로 남녀 인구 비교가 가능한 통계정보 수요가 더욱 증가 할 것이므로 국가통계 전반에서 이민상태 파악이 가능하도록 해야함

제안2) 주요 국가승인통계의 이민상태 파악 문항 추가

- 남녀 결혼이민자의 경제활동상태 및 사회경제적 지위를 파악하고, 다른 인구집단과 비교하기 위해 주요 국가승인통계에 이민상태 조사 문항 추가
- 대표적으로 통계청의 경제활동인구조사, 사회조사 등에 응답자의 이민상태 파악이 가능한 문항 추가할 필요성 있음

1) 경제활동인구조사의 이민상태 파악 문항 추가

- 경제활동인구조사는 이민 인구를 포함한 국내에 거주하는 15세 이상 인구의 경제활동상태를 파악할 수 있는 중요한 국가승인통계임
- 그러나 현재 경제활동인구조사에서는 응답자의 이민상태를 조사하고 있지 않음

- 따라서 일반 남녀 국민과 남녀 결혼이민자 등 이민 인구의 경제활동 상태 비교가 가능하지 않음
- 반면 기존 남녀 이민자의 경제활동상태 관련 통계는 시의성과 일반 남녀국민과의 비교에 한계가 있음
- 현재 남녀 결혼이민자의 경제활동상태 관련 통계는 여성가족부의 전국다문화가족실태조사를 통해 생산할 수 있음
- 그러나 전국다문화가족실태조사의 경제활동상태 측정문항은 경제활동인구조사와 동일하지 않고, 조사주기가 3년 이어서 시의성 있는 통계를 제시하는데 한계가 있음
- 따라서 향후 경제활동인구조사의 조사항목에 응답자의 이민상태를 파악할 수 있는 문항을 추가하여 일반 남녀 국민과 남녀 결혼이민자, 일반 이민자의 경제활동상태를 직접 비교할 수 있는 시의성 있는 통계를 생산할 필요가 있음
- 유럽연합 등 이민이 일반화된 지역과 국가에서는 일반 국민과 남녀 이민자의 경제활동 관련 통계를 이미 생산하고 있음
- 그리고 우리나라의 경우, 다른 OECD 국가들과 달리 전체 인구의 고용지표를 이민상태별로 제시할 수 없는 것이 현실임(OECD, 2011)
- 향후 경제활동인구조사 등 우리나라의 대표적인 노동력조사에 이민 상태 측정문항을 추가하여, 주요 고용지표를 성별과 이민상태별로 생산해야 할 것임

2) 사회조사의 이민상태 문항 추가

- 현재 인구총조사를 통해서는 남녀 이민 인구, 전국다문화가족실태조사를 통해서는 남녀 결혼이민자의 한국 사회생활 실태 및 사회적 인식을 일부 파악할 수 있음
- 반면 한국 사회 전반에서의 일반 남녀 국민과 결혼이민자 등 남녀 이민 인구의 사회의식을 직접적으로 비교할 수 있는 조사는 부재한 상태임

- 그러므로 일반 남녀 인구와 남녀 이민 인구의 우리나라 사회에 대한 일반적 인식을 파악하고, 남녀 이민 인구의 주관적 사회통합 정도를 파악하기 위해 통계청의 사회조사에 이민상태 문항을 추가할 필요가 있음
- 또한 3년 주기로 실시되는 전국다문화가족실태조사의 시의성을 보완하기 위해 전국다문화가족실태의 주요 조사 문항을 사회조사에서 격년 또는 매년 조사하여 사회적 의식과 관련된 주요 문항에 대한 최신의 이민상태별 통계 정보를 제고할 필요가 있음

제안3) 가구구성원 관계 문항 개선

- 인구총조사 등 현재의 가구단위 조사에서는 결혼을 매개로하는 남녀 결혼이민자 부부를 파악하는데 한계가 있음
- 이것은 우선, 현재의 가구구성원 관계 조사문항이 가구주를 중심으로 가구구성원 관계를 파악하기 때문임
- 따라서 부부를 중심으로 남녀 결혼이민자를 파악하기 위해서는 가구구성원 각각의 관계를 파악할 수 있는 행렬식 접근법(matrix approach)을 적용할 필요가 있음
- 행렬식 접근법은 특정 가구구성원과 나머지 가구구성원의 관계를 모두 파악하므로 한 가구에 여러 쌍의 부부가 있을 경우에도 각 부부의 관계를 파악할 수 있음
 - 따라서 두 쌍 이상의 부부가 함께 거주하는 가구에서 결혼이민자 부부를 파악할 수 있음
- 다음으로는 개인의 결혼력을 파악하는 조사 문항을 개발할 필요가 있음
 - 특히 현재는 배우자가 없지만 과거에 한국인과 결혼한 경험이 있는 외국인 또는 현재는 배우자가 없지만 과거에 외국인과 결혼한 경험이 있는 한국인 등 1인 가구 가구구성원과 무배우 기혼 남녀 가운데 결혼이민자를 파악하기 위해 개인의 결혼 경험을 측정하는 문항을 개발, 적용할 필요가 있음

- 또한 조사에 참여하는 이민자의 등록외국인 여부를 파악함으로써 정책 대상 규모 추정과 더불어 전체 이민자 가구 가운데 정책 소외 집단을 파악하는데 활용할 수 있을 것임

제안4) 2012년 전국다문화가족실태조사 대상에 일반 국민 포함

- 기존 전국다문화가족실태조사는 남녀 결혼이민자 등 이민 인구만을 조사대상으로 하였음
- 그에 따라 전국다문화가족실태조사 결과를 이민상태별로 비교할 수 없음
- 따라서 2012년 전국다문화가족실태조사의 조사대상에 일반 국민을 포함하여 주요 조사결과에 대한 남녀 결혼이민자, 기타 이민자, 일반 국민의 비교가 가능하도록 할 필요가 있음
- 또한 이민상태별 학생의 학교생활만족도, 이민자 및 가족의 차별 경험 등 현재 미생산되고 있는 지표를 생산할 수 있는 조사 항목을 추가할 필요가 있음

제안5) 결혼이민자 등 이민자가족 패널조사 실시

- 현재 생산되고 있는 결혼이민자 등 이민자 관련 통계는 횡단조사가 대부분을 차지함
- 이들 횡단조사는 특정 시점의 결혼이민자 등 이민자의 상태를 파악하는데 의미가 있음
- 따라서 결혼 이민자는 포함한 남녀 이민자가 한국 사회에 통합되는 과정과 이러한 과정에서 이민자 가족의 다양한 경험을 추적, 관찰할 수 있는 종단조사가 이루어질 필요가 있음
- 특히 여성 이민자와 그 자녀들이 한국 사회에 통합되는 과정과 통합에서의 어려운 점을 파악함으로써 관련 정책 개발에 크게 기여할 수 있을 것임

제안6) 법제도적 개선 방안

- 이 연구에서 남녀 결혼이민자 지표 생산을 활성화하기 위해서는 관련 법제도의 개선이 선행될 필요가 있음
- 우선, 모든 국가승인통계의 이민상태 문항을 추가하기 위해서는 통계법의 국가승인통계승인사항에 이민상태를 추가할 필요가 있음
 - 작성대상이나 작성내용이 자연인인 모든 국가승인통계에 이민상태를 포함하도록 관련법 조항을 개선함으로써 모든 국가승인통계에서 남녀 일반 국민, 남녀 결혼이민자, 기타 남녀 이민자의 비교가 가능하도록 해야 할 것임
- 둘째, 남녀 결혼이민자 지표 및 통계를 효율적으로 생산하기 위해서는 법무부, 행정안전부 등 정부 각 부처가 생산하고 있는 행정DB 연계와 관련된 법적 근거를 마련할 필요가 있음
 - 행정DB에 축적된 남녀 이민자 관련 자료에는 개인정보를 포함하고 있어, 이들 행정DB연계에 따른 개인정보보호 침해의 위험성이 제기될 있음
 - 따라서 남녀 이민자의 행정DB 연계에 대한 동의 및 부처간 행정DB 연계를 통한 남녀 이민자 관련 행정통계 생산의 법적 근거가 마련되어야 할 것임

제안7) 남녀결혼이민자 지표DB 구축 및 생산 확대

- 이 연구의 주요 연구결과와 같이 해외에서는 남녀 결혼이민자를 포함한 남녀 이민자 사회 통합 지표 및 통계가 다양한 형태로 생산되고 있음을 알 수 있음
- 그러나 우리나라에서는 남녀 결혼이민자를 포함한 남녀 이민 인구의 사회통합에 대한 체계적인 통계 및 지표 생산이 전문한 상태임
- 그러므로 이 연구에서 제안하는 남녀 결혼이민자 사회통합 지표를 지속적으로 생산함으로써, 남녀 결혼 이민자 및 그 가족의 사회통합 정

- 책 수립의 기초자료로 활용할 수 있을 것임
- 이를 위해 한국여성정책연구원 성 인지 통계정보 시스템(GSIS)에 남녀 결혼이민자 사회통합 지표를 구축하고 지속적으로 관리할 필요가 있음

4. 기대효과

- 이민자 통계의 발전을 통해 다문화가족 및 일반 이민자 지원 정책을 효율적으로 추진할 수 있음
- 남녀 결혼이민자 및 그 가족의 사회, 경제적 상황을 체계적으로 파악하여, 우리 사회통합을 촉진할 수 있음
- 다문화가족 및 외국인지원정책의 효율적 추진을 통해 다문화사회 도래에 따른 사회경제적 비용과 위험을 최소화할 수 있음

주관부처 : 통계청 통계정책과, 사회통계기획과, 고용통계과,
인구총조사과, 여성가족부 다문화가족지원과

관계부처 : 법무부 출입국·외국인정책본부, 행정안전부 자치행정과