

# 해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	여성권익연구센터	직 위	선임연구 위원	성 명	박선영
출장기간	당 초	7.12-7.16(4박5일)	출장지	당 초	도쿄	
	변 경			변 경		
출장목적	스토킹·데이트 폭력 양태와 규제 관련 현황 조사					
주최기관	한국여성정책연구원					
방문기관		면담자		주요 논의 사항		
NPO法人全国女性쉼터네트 워크		Tamie KAINO(이사, 오차노 미즈대학 명예교수) keiko KONDO(이사)		• 스토킹·데이트 폭력 상담 사례 유형 및 피해자 지원 현황과 문제점		
内閣府男女共同参画局推進 課暴力対策推進室		Yasuko WATANABE(과장보 좌) Yuriko FUKUSHIMA(전문위 원)		• 스토킹·데이트 폭력 근절을 위한 교육과 홍보 현황과 향후 대책		
警視庁		Ichirou KATUMATA(인신안 전관련사안종합대책본부관리 관)		• 스토킹·데이트 폭력 사건의 유형과 사 건 처리 절차 및 가해자에 대한 통제 방 법 등 • 스토킹 사건 처리의 어려움 등 처리과 정의 문제점 • 현행 스토키 처벌에 관한 법률에 개선 방안		
警察庁		Mao TAKANO(생활안전국생 활안전기획과 과장보좌) Yuri NUMATA(생활안전국생 활안전기획과 경감)		• 스토킹·데이트 폭력 사건의 유형과 사 건 처리 절차 및 가해자에 대한 통제 방 법 등 스토킹 사건 처리의 어려움 등 처 리과정의 문제점 • 현행 스토키 처벌에 관한 법률에 개선 방안		
日本弁護士連合会		katuko, IDO(변호사, 양성평 등위원회, 국제인권NGO 휴먼		• 현행 스토키 처벌에 관한 법률에 대한 평가 및 향후 개선 방안		

	니티 나오 사무국장) Tomoko, MURATA(변호사, 양성평등위원회)	• 사건 처리 과정의 문제점 및 가해자 처벌 과정에 대한 문제점
Chiba University	Hiroko GOTO(법무연구과 교수, 일본학술의회회원)	• 스토키 처벌에 관한 법률 제정 배경 및 전개과정 및 향후 개선 방향 • 스토키 처벌에 관한 법률상의 정의 문제와 피해자 지원과 가해자 교육 관련 현황 및 문제점 • 한국에서 스토키 관련 법 제정 고려해야 할 점에 대한 논의

※ 상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 붙임

2016. 7. 26.

출 장 복 명 자 : 박 선 영

# 해외출장 결과 보고서

일본 도쿄

스토킹·데이트폭력 양태 및 규제 관련  
현황 조사

보고자 : 박 선 영

여성권익연구센터 선임연구위원

## 1. NPO法人全国女性쉼터네트워크

### ☐ 개요

- ▶ 일시: 2016.7.12. 14:00~17:00
- ▶ 면담자: Tamie KAINO(이사, 오차노미즈대학 명예교수) keiko KONDO(이사)

### ☐ 주요 논의 사항

#### 1) 상담사례

- ▶ 상담사건 중 스토킹 사건의 비중
- ▶ 피해자와 가해자의 특성 통계
- ▶ 사이버 스토킹의 비중과 사이버 스토킹의 주요 유형
- ▶ 주요 스토킹 사례

#### 2) 피해자 지원

- ▶ 쉼터의 지원 내용
- ▶ 쉼터 외 기관을 포함하여, 스토킹 피해자가 받을 수 있는 지원의 종류
- ▶ 다른 여성폭력 피해자 지원과의 차이점
- ▶ 경찰로부터의 피해자 지원 연계는 잘 이루어지는지
- ▶ 사건 처리 과정의 문제점
- ▶ 스토킹 사건의 신고가 잘 이루어지는 편인지, 아니면 그 이유는
- ▶ 수사, 재판 과정에서 발생하는 2차 피해 유형
- ▶ 스토킹 사건에 대한 수사, 재판기관의 인식은 어떠한지
- ▶ (수사, 재판기관에 스토킹 전담부서가 있는 경우)부서의 성격, 담당자의 전문성에 대한 평가
- ▶ 수사, 재판 과정에서 피해자 신변 보령이 가능한지
- ▶ 1차 피해자의 주변인이 스토킹 피해를 입은 경우의 처리(1차 피해자에 비하여 행위 자체는 상대적으로 경미할 수 있지만, 1차 피해자와 주변인인 2차 피해자는 자신만의 피해를 피해로 느끼지 않을 것임)

## 2. 内閣府男女共同参画局推進課暴力対策推進室

### ☐ 개요

- 일시: 2016.7.13. 16:00~18:00
- 면담자: Yasuko WATANABE(과장보좌) Yuriko FUKUSHIMA(전문위원)

### ☐ 주요 논의 사항

#### 1) 스토킹·데이트 폭력 관련 현황

- ▶ 스토킹 범죄 통계: 범죄 발생 빈도, 처벌, 피해자와 가해자의 특성 등
- ▶ 여성상담소, 쉼터 등의 스토킹 피해자 지원 건수, 내용
- ▶ 다른 여성폭력 사건 피해자 지원에 비하여 스토킹 사건의 비중

## 2) 스토킹 피해 방지를 위한 교육 현황

- ▶ 스토킹 예방 및 대응 교육이 실시되는지. 가해 예방 및 피해 대응의 측면 각각에서 스토킹 가해자에 대한 교육이 있는지, 어떤 경우에 어디에서 어떤 내용으로 실시하는지
- ▶ (수사, 재판기관에 스토킹 전담부서가 있는 경우)담당자에 대한 교육 내용, 방법, 빈도
- ▶ (수사, 재판기관에 스토킹 전담부서가 없는 경우)스토킹에 대한 수사, 재판기관 교육 실시 여부, 내용, 현재 논의되고 있는 교육 개선방안이 있는지

## 3. 警察庁

### ☐ 개요

- 일시: 2016. 7.15 10:30~12:30
- 면담자: Mao TAKANO(생활안전국생활안전기획과 과장보좌) Yuri NUMATA(생활안전국생활안전기획과 경감)

### ☐ 주요 논의 사항

#### 1) 스토킹의 정의 관련 문제

- ▶ 정의가 모호하다는 비판은 없는지(주거 등의 평온, 명예의 침해, 행동의 자유 침해 등의 모호성), 어떤 기준으로 판단하는지
- ▶ 따라다니기(つきまとい等)와 스토킹 행위를 구분하는 데 있어 실무상 난점
- ▶ 가해자가 구매 의도를 주장할 경우 실무상 처리와 난점

#### 2) 스토킹 사건 수사의 어려움 등

- ▶ 폭행, 상해, 성폭력 등 다른 범죄가 수반될 경우에도 스토킹법이 적용되고 있는 경향인지, 실무상 적용하지 않는 경우가 일반적이지는 않은지
- ▶ 2000년 법 제정 이후 처벌이 잘 이루어지지 않는다는 비판이 있었는데, 주된 이유는
- ▶ 기타 스토킹 사건의 수사에서 어려운 점

## 4. 警視庁

### ☐ 개요

- 일시: 2016.7.13. 10:30~12:30
- 면담자: Ichirou KATUMATA(인신안전관련사안종합대책본부관리관)

### ☐ 주요 논의 사항

#### 1) 사건의 유형

- ▶ 주요 스토킹 사건의 행위 유형
- ▶ 피해자와 가해자의 특성 통계
- ▶ 사이버 스토킹의 비중과 사이버
- ▶ 스토킹의 주요 유형

## 2) 사건 처리 절차

- ▶ 스토킹 사건 처리의 일반적 절차
- ▶ 전담 처리 부서의 존부, 있다면 어떤 성격의 부서인지, 담당자의 관련 교육 이수 의무 여부

## 3) 가해자에 대한 통제

- ▶ 대략적인 처벌 수위 또는 처벌 통계(스토커 행위, 금지명령 위반 각각)
- ▶ 가족 관계, 전 가족 관계에서 발생하는 스토킹 처리의 특성
- ▶ 경고, 금지명령 시 이미 문제된 행위 외의 행위를 포함할 수 있는지
- ▶ 피해자 주변인에 대한 사전적 금지명령이 가능한지
- ▶ 1차 피해자의 주변인이 스토킹 피해를 입은 경우의 처리(1차 피해자에 비하여 행위 자체는 상대적으로 경미할 수 있지만, 1차 피해자와 주변인인 2차 피해자는 자신만의 피해를 피해로 느끼지 않을 것임)

## 5. 日本弁護士連合会

### ☐ 개요

- 일시: 2016.7.14. 15:00~17:00
- 면담자: katuko, IDO(변호사, 양성평등위원회, 국제인권NGO 휴먼리티 나오 사무국장) Tomoko, MURATA(변호사, 양성평등위원회)

### ☐ 주요 논의 사항

#### 1) 현행법에 대한 평가

- ▶ 따라다니기(つきまとい等)와 스토킹 행위 구분의 모호함에 대한 비판은 없는지
- ▶ 스토킹의 정의가 모호하다는 비판은 없는지(주거 등의 평온, 명예의 침해, 행동의 자유 침해 등의 모호성), 수사, 재판기관은 어떤 기준으로 판단하고 있는지
- ▶ 현행법의 가해자 처벌, 피해자 지원 등 규정에 대한 개선 논의가 있는지
- ▶ 기타 현행법의 한계 및 개선방안에 대한 논의

#### 2) 사건 처리 과정

- ▶ 수사, 재판 과정에서 피해자에게 발생하는 2차 피해 유형
- ▶ 스토킹 사건에 대한 수사, 재판기관의 인식은 어떠한지
- ▶ (수사, 재판기관에 스토킹 전담부서가 있는 경우)부서의 성격, 담당자의 전문성에 대한 평가
- ▶ 수사, 재판 과정에서 피해자 신변 보호 실태와 그에 대한 평가

#### 3) 가해자에 대한 통제

- ▶ 스토킹에 대한 처벌의 정도(스토커 행위, 금지명령 위반)
- ▶ 스토킹 사건의 처벌이 잘 이루어지는 편이라고 생각하는지, 아니면 주된 이유는
- ▶ 가족 관계, 전 가족 관계에서 발생하는 스토킹 처리의 특성
- ▶ 가해자에 대한 경고, 금지명령 시 이미 문제된 행위 외의 행위를 포함한 사례가 있는지
- ▶ 피해자 주변인에 대한 사전적 금지명령 사례가 있는지
- ▶ 기타 스토킹 사건에서 어려운 점

## 5. Hiroko GOTO(Chiba University법무연구과 교수, 일본학술의회회원)

### ☐ 개요

- 일시: 2016.7.14. 10:30~13:00
- 면담자: Hiroko GOTO(Chiba University법무연구과 교수, 일본학술의회회원)

### ☐ 주요 논의 사항

#### 1) 스토키 처벌법 제정 배경 및 전개과정 등

- ▶ 스토키 처벌에 관한 법률 제정 배경 및 전개과정 및 향후 개선 방향
- ▶ 스토키 처벌에 관한 법률상의 정의 문제와 피해자 지원과 가해자 교육 관련 현황 및 문제점

#### 2) 한국에서 스토키 관련 법 제정 고려해야 할 점에 대한 논의

- ▶ 정의와 관련 관계성에 기인한 범죄의 성격을 부각할 것인지, 사생활의 평온을 해치는 범죄로 그 범위를 확대할 것인지 여부와 각각의 방안에 대한 장단점
- ▶ 가해자 처벌과 관련 양형을 어느 정도로 하는 것이 피해자 보호를 위해 적절한지 여부
- ▶ 가해자 재발 방지를 위한 제도와 피해자 지원을 위한 쉼터의 설치 방안 등