

2024년 성인지예·결산 사업 추진 결과¹⁾

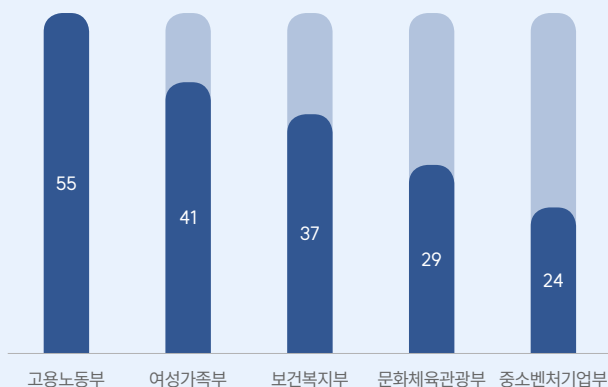
이택면 한국여성정책연구원 선임연구위원

들어가며

- ✓ 본 연구는 성인지 예·결산을 둘러싼 국내외 변화와 혁신의 내용을 종합하고, 『2023회계연도 성인지 결산서』, 『2025년도 성인지 예산서 및 성인지 기금운용계획서』의 작성 지원 과정 및 결과를 정리하여 향후 성인지 예·결산 제도 시행의 절차와 방법을 개선하고자 추진되었음.
- ✓ 국회에 제출되는 성인지 예·결산서의 작성이 원활하게 이루어지도록 지원하며, 재정사업과 관련된 대내외적 제도 및 정책 변화를 파악하여 성인지예산제도를 통한 재정사업의 성인지성 제고 방안을 모색하였음.
- ✓ 또한 재정사업이 성인지적으로 추진될 수 있도록 성인지 예·결산의 양식 및 시스템을 단기·정례적으로 개선하고, 성인지예산제도의 원활한 시행을 위한 정책방안을 도출하였음.
- ✓ 『2023회계연도 성인지 결산서』작성 및 제출의 전 과정에서 지원하고 결산서의 주요 내용 및 특징을 분석하였으며, 『2025년도 성인지 예산서』와 『2025년도 성인지 기금운용계획서』의 작성 준비 단계부터 국회 제출되기까지 전 과정에서 지원하고 두 문서의 주요 내용 및 특징을 분석하였음.
- ✓ 국제기구에서의 성인지 예산 관련 연구 리뷰, OECD 회원국 제도 운영 현황 소개, GB(Gender Budgeting) 포럼 등을 통해 해외 모범사례를 분석하고 그 결과를 전파하고 공유함.

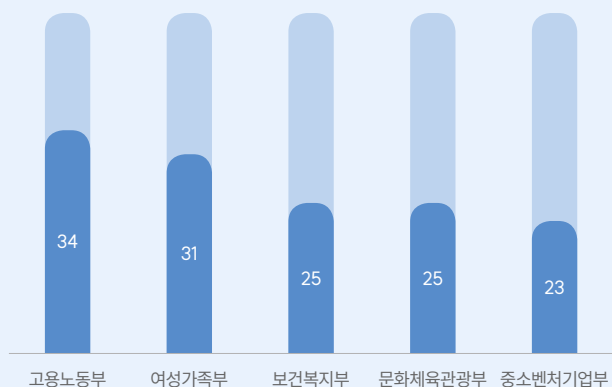
부처별 2023년 성인지결산 사업수(상위 5개)

(단위: 건)



부처별 2025년 성인지예산 사업수(상위 5개)

(단위: 건)



1) 본 원고는 아래 연구보고서의 일부 내용을 발췌 및 정리하여 제작되었습니다.

이택면·김영숙·성민정·김해람·안주희·김수지·박가현, (2024), 『2024년 성인지예·결산 추진 사업』, 서울: 한국여성정책연구원.

성인지 예·결산 운영 지원의 필요성

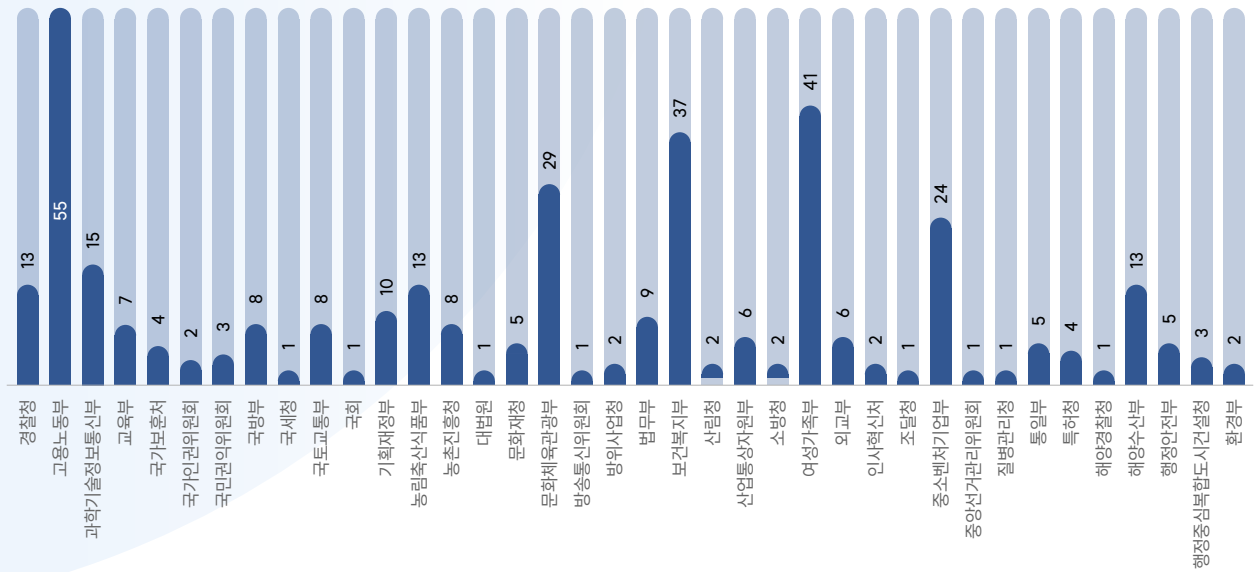
- 변화한 성인지예산 추진체계가 원활히 운영되도록 지원함으로써 성인지 예·결산서를 통한 재정사업의 성인지적 분석이 충분히 이루어지도록 할 필요가 있음.
- 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 구성·운영으로 성인지예산제도를 고도화하는 것이 요구되며, 성인지 예·결산서 작성과 전문평가제도의 연계를 통한 환류가 강화되는 바, 원활한 제도운동을 위해서는 성인지 예·결산 운영 지원이 필요함.

성인지 예·결산 운영 지원 내용

- 『2023회계연도 성인지 결산서』작성 및 국회 제출과 관련한 지원
 - 작성지침 및 양식 초안 마련하여 기획재정부와 여성가족부 간 협의를 거쳐 확정할 수 있게 지원함.
 - 『2023회계연도 성인지 결산서』 작성 시 기획재정부는 여성가족부로 개요 작성 등을 요청하여 한국여성정책연구원 성인지예산센터가 제한적으로 지원함. 기획재정부는 각 부처에서 제출한 성인지 결산서를 취합하여 감사원에 제출한 후, 감사원의 검사를 거쳐 국회에 제출함.
 - 한국여성정책연구원 성인지예산센터는 이 과정에서 기획재정부, 여성가족부, 성인지결산서 작성 중앙관서, 국회 및 국회예산정책처 등에서 요청되는 각종 자료제출 요구, 분석 및 자문 요구 등에 대응함.
- 『2023회계연도 성인지 결산서』의 주요 내용과 특징
 - 38개 중앙관서의 302개 사업 집행액 31조5천억에 달하는 『2023회계연도 성인지 결산서』를 작성하여 국회 제출. 집행분석 결과 성인지 사업은 예산현액(32조 7,340억원) 대비 96.3%의 집행률을 보인 것으로 파악됨.
 - 또한 2023회계연도 성인지 결산 대상사업의 성과지표 달성현황을 분석한 결과, 총 383개의 성과지표 중 304개가 목표치를 달성하여 79.4%의 달성률을 보인 것으로 나타남.

부처별 2023 성인지결산 사업수(내역사업 기준)

(단위: 개)



● '2025년도 성인지예산서·기금운용계획서'작성 및 국회 제출과 관련한 지원

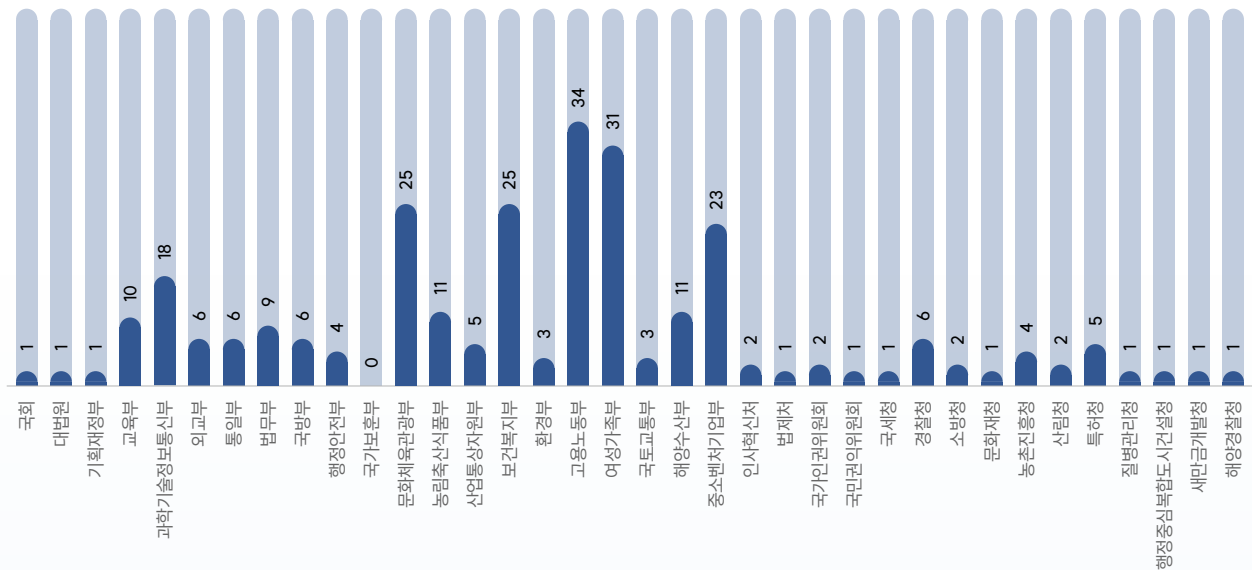
- 성인지예산센터는 각종 지침 및 매뉴얼 초안 작성, 성인지예결산 협의회 및 전문평가위원회 백업자료 및 회의자료 작성, 각종 회의 운영, 일선 부처 및 기획재정부 여가부와의 소통 및 업무협의 지원 등의 역할을 수행함.
- 성인지 예산 대상사업 적절성 검토에서는 전문평가위원회를 통해 지침 수정 및 확정, 2024년도 성인지 예산서 작성 사업 중 적절성 검토를 받지 않았거나, 부처에서 성인지 예산서 작성 제외를 요청하는 사업, 2024년도 성평등 추진 중점 사업, 2023년 성별영향평가 결과를 반영하여 2025년도 성인지 예산서 작성이 예정된 사업 등 총 264개 사업 검토, 224개 사업에 대해 대상사업으로 적절하다고 판단하고 40개 사업에 대해 부적절하다고 판단함.
- 전 부처 대상 성인지 예산서 작성 지원 및 점검(1, 2차 컨설팅)을 실시함.
 - 34개 부처 271개 사업(세부사업 기준)에 대해 1차 컨설팅 실시. 성인지예산센터 6인의 컨설턴트로 성인지 예산서 작성 점검 추진단을 구성하고 작성 점검 컨설팅을 통해 2025년도 성인지예산서 작성지원 결과 부처 성평등 목표를 포함, 주요 작성항목이 작성되지 않거나 양식에 맞게 작성되지 않은채 제출된 경우를 발견하여 수정을 권고함.
- 부처 사업 담당자들이 수정 보완 거친 『2025년도 성인지예산서』최종본을 디브리인을 통해 탑재함으로써 작성 단계 완료
- 각 부처가 최종적으로 제출한 성인지 예산서를 기획재정부가 취합하여 2025년 9월 국회에 제출하고, 『2025년도 성인지 예산서』DB를 구축하여 연구와 분석을 위한 자료를 생성하고, 국회 예산심의에 필요한 각종 자료를 지원함,

● 『2025년도 성인지예산서·기금운용계획서』의 주요 내용과 특징

- 이상의 단계들을 거쳐 35개 중앙관서의 264개 사업(세부사업) 총 예산요구액 25조7천억원에 달하는 『2025년도 성인지 예산서』(성인지 기금운용계획서 포함)가 국회에 제출됨. 이 중 일반·특별회계 사업은 189개 10조3천억원, 기금사업은 76개 15조5천억원을 차지함. 2024년도와 비교할 때 성인지예산서를 작성한 중앙관서의 수는 40개에서 35개로 5개가 줄었으며, 사업 수에서는 283개에서 264개로 6.7% 감소하였으나 예산 요구액 측면에서는 8.6% 증가한 규모임.
- 『2025년도 성인지예산서』를 작성한 총 304개 사업(내역사업 기준) 중 전문평가위원회에서 2023년에 수행한 성인지예·결산 대상사업 성과평가를 받은 사업은 240개에 달함(78.9%).
- 이 중 2023년 성과평가 결과를 『2025년도 성인지예산서』에 반영한 사업(성인지예산서 상의 '2023년 성과평가 반영사항' 항목을 작성한 사업)은 175개로서, 2023년 성과평가를 받은 2025년도 성인지예산서 작성 사업들 중 72.9%가 성인지예산서에 성과평가 반영 사항을 기재함.

부처별 2025 성인지예산 사업수(내역사업 기준)

(단위: 개)



해외 성인지예산제도 관련 연구 및 사례 리뷰

● 해외 성인지예산제도 관련 연구

- 아시아 개도국과 유럽·아메리카 선진국의 성인지예산제도 도입과 안정화를 주도하는 대표적 두 국제기구인 ADB와 OECD의 성인지예산 제도 관련 최근 연구를 리뷰하고 우리나라 성인지예산제도 운영에 시사점을 발굴함.

- OECD(2023)

- 5대 성인지예산 핵심 요소로 제도적·전략적 틀(institutional and strategic arrangements), 분석 방법 및 도구(methods and tools), 촉진적 환경(enabling environment), 책무성·투명성(accountability and transparency), 파급효과(impacts) 제시
- 이로부터 우리나라 양성평등기본계획이 성평등 관련한 포괄적 전략목표 체계로서 제대로 기능하도록 계획의 내용, 수립절차 및 사후 이행점검 거버넌스, 성인지예산과의 연계 등을 개선할 필요가 있다는 시사점을 얻음

- ADB(2023)

- 재정 정책과 공공 재정 운영에 성평등적 고려를 포함시키는 데 필요한 포괄적인 매뉴얼 제공
- 특히, 아시아와 태평양 연안의 개발도상국에 초점을 맞추며, 정책 입안자와 실무자들이 예산과정을 통해 성평등 제고를 이룰 수 있게 하는 방법 제공

- 우리나라 성인지예산제도의 성공을 위해서는 프로그램 단위에서 성평등 목표 달성 기여 여부를 기준으로 하는 세출 예산 분류 방식을 도입하고 세출예산 기능별 분류와 같이 일관성 있게 적용할 필요가 있다는 시사점 도출

● 해외 성인지예산제도 관련 사례 검토

- OECD의 예산·공공관리국(DG for Budgeting and Public Management)이 주관하고 2024년 5월 16-17일 양일간 프랑스 파리에서 개최된 제8차 OECD 고위 예산공무원 성인지예산 네트워크 연례회의²⁾의 각국 발표 내용을 검토하여 아이슬란드, 브라질, 미국 등 OECD 회원국 성인지예산제도의 최신 제도운영 현황을 검토함.
- 아이슬란드 : 성평등 정책 자금조달을 위해 성평등 채권(국채)을 발행함으로써 국내외 민간 투자자들의 자금까지도 정부 성평등 정책 추진을 위해 조달하고자 노력
- 브라질 : 정부 최고 전략목표 및 이를 달성하기 위한 성과목표-예산 연동 시도에 성평등 관련한 전략목표와 성과목표를 완전히 통합하고자 시도
- 미국 : 대통령실 산하의 예산 및 성과관리 주관기관(OMB, the Office of Management and Budget)에서 성평등을 포함한 포괄적 평등 이슈를 다루고 평등 관련 국정 목표를 달성하기 위해 예산-성과관리 체계를 갖추고자 노력

성인지 예·결산 관련 정책과제

● 성인지결산

- 개별 사업 수준을 넘어 부처 성평등 목표 관련 성과로 분석 영역을 넓히고 전략과 중장기 정책 우선순위에 영향을 미칠 수 있는 성과관리가 가능하도록 성인지예·결산서의 양식 및 작성 방향을 전환할 필요가 있음.

2) OECD 고위 예산공무원 성인지예산 네트워크(OSBONGB: OECD Senior Budget Officer Network on Gender Budgeting) 연례회의 : 2016년부터 개최, 2024년 5월 16-17일 제8차 회의)는 매년 온·오프라인으로 개최되어 OECD 회원국 중심으로 최신의 성인지예산 동향을 소개하고 확산시키는 계기가 되어 왔음.

- 국회 안에서 성인지결산 관련 검토 의견이 부처 성인지 사업 담당자에게 전달되도록 하는 소통 절차가 마련될 필요가 있음.
- 여성가족위원회와 기획재정위원회는 각 부처가 국회 지적 사항 개선계획을 제출할 때 성인지결산 관련 지적사항에 대한 개선계획이 포함되는지를 체크하고 미포함 시 개입할 수 있는 절차를 마련할 필요가 있음.

● 성인지예산

- 부처 성평등 목표의 실효성 강화
 - 성인지예산서와 성인지기금운용계획서의 부처 성평등 목표를 동일하게 작성하게 하거나, 아니면 기금사업에서 성평등 목표를 예산사업에서와 다르게 정해야 할 필요가 있다면 그 근거와 구체적 작성 지침을 매뉴얼 등의 개정을 통해 제시하는 것이 필요해 보임.
 - 나아가 양성평등기본계획상의 대과제 수준에서는 부처 성평등 전략목표를 수립하게 하고 부처 성평등 목표는 프로그램 수준에서 성과목표의 하나로 작성하게 하며, 두 목표 모두에 대해 성과지표와 목표치를 부여할 필요가 있음 (이 목표치는 중기 시계에서 5년 후 목표치로 설정).
- 대상사업의 안정성 강화
 - 성인지예산서 및 결산서 작성 매뉴얼에 사업별 현황 및 사업별 설명자료(성인지예산서), 성인지결산사업 총괄표 및 사업별 집행내역(성인지결산서)에서 세부사업명과 내역사업명을 정확히 기입할 것을 명시하고 내내역 사업은 작성 대상이 아니며 상위 내역사업을 기준으로 작성해야 함을 명시함.
- 대상사업 성과평가 반영 사항 작성 양식 개선
 - ‘성과평가 반영사항’ 표 양식을 개정하여 평가의견과 반영사항을 구분하여 작성하도록 할 필요가 있음.
 - 또한 평가 영역별로 평가 의견과 반영 사항을 뚜렷이 구분하여 작성한 사례를 매뉴얼에 더 상세하게 추가하여 해당 작성 항목의 취지를 사업 담당자에게 충분히 숙지시킬 필요가 있음.

참고자료

OECD(2023), Gender Budgeting in OECD Countries 2023, OECD Publishing, Paris.

ADB(2024), Budgeting for Gender Equality: A Practical Guide to Gender Budgeting.

주관부처: 여성가족부, 기획재정부

관계부처: 성인지예산서 작성 중앙행정관서