

해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	한국여성정책연구원	성 명 및 직 위	김은경 연구위원 (평등문화교육연구센터) 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터)
출장기간	2019. 8. 5. (월) - 2019. 8. 9.(금) [3박 5일]			
출장지	라오스 비엔티안			
출장목적	라오스 여성연맹의 발전과정 및 역할의 변천, 1차 자료수집 등을 위한 현지 조사			
경비부담	본원 부담 (₩ 5,610,000)			
주최기관	한국여성정책연구원			
출장 주요내용	<ul style="list-style-type: none"> 여성연맹 중앙조직 및 지방조직 방문을 통한 1차 자료 수집 라오스 내 해외원조기관 방문과 심층면접을 통한 여성연맹과의 협업 경험 공유 및 의견 청취 라오스 여성관련 부처 및 산하기관 전문가간담회를 통한 여성연맹과의 협업 구도 및 젠더 정책 거버넌스 파악 			

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 불임

동남아 사회주의 국가의 여성연맹 연구를 통한 북한 여성 관련
개발협력에의 시사점

여성연맹 발전과정 및 역할의 변천 조사를 위한
라오스 비엔티안 출장

출장 복명서

2019. 09. 05.



한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute

국제개발협력센터

1

출장 개요

- 기간: 2019. 8. 5(월) - 8. 9 (금) [3박 5일]
- 장소: 라오스 비엔티안
- 출장자 및 역할: 김은경 연구위원(본원 평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(본원 국제개발협력센터)

<출장자 역할 분담표>

	이름	역할
1	김은경	<ul style="list-style-type: none"> - 전문가간담회(Focus Group Interview, 이하 FGI) 및 심층면접 총괄 - 기관방문 및 연구진 회의 총괄
2	장영은	<ul style="list-style-type: none"> - 기관방문 진행 - 자료정리 및 보고서 작성

□ 출장배경:

- 가. 성평등정책확산전략실 국제개발협력센터에서는 대외경제정책연구원(KIEP)의 세계지역 전략연구 수탁과제로 「동남아 사회주의 국가의 여성연맹 연구를 통한 북한 여성관련 개발협력 사업에의 시사점: 베트남, 라오스, 미얀마 여성연맹 사례를 중심으로」 연구를 수행하고 있음.
- 나. 본 연구는 향후 여성 관련 북한개발협력 사업의 진행에 있어 북한의 사회주의 대중조직 중 하나인 ‘조선민주여성동맹’이 개발협력 포컬포인트 혹은 사업 실행자로서의 역할 할 수 있는 가능성을 염두에 두고, 사회주의 대중조직을 두고 있는 3개 개도국(베트남, 라오스, 미얀마)의 여성연맹의 발전과정 및 역할의 변천, 조직구조 및 운영의 특징, 당면이슈를 비교·분석하여 향후 북한과의 여성관련 개발협력 사업 수행 시의 시사점을 도출하고자 함.
- 다. 이러한 배경 하에 라오스 여성연맹의 발전과정 및 역할의 변천, 조직구조 및 운영의 특징, 당면이슈를 조사하기 위해 본 라오스 국외출장을 수행하고자 함.
- 라. 본 출장을 통해 1) 여성연맹 중앙조직 및 지방조직을 방문하여 여성연맹의 발전과정 및 역할의 변천, 조직구조 및 운영의 특징, 당면이슈를 조사하고, 조직정관 및 연차 및 활동보고서 등의 1차 자료를 수집하고, 2) 라오스 내 해외 원조기관(국제기구 및 공여국) 방문과 심층면접을 통해 라오스 여성연맹과의 협업 활동 및 경험, 의견을 조사하고, 3) FGI 실시를 통해 여성관련 부처, 시민단체, 해외원조기관 등과 연맹 간의 협업 활동과 구도에 대한 조사를 시행하고자 함.

□ 출장목적:

가. 여성연맹 중앙본부 및 지부 방문 및 심층면접

- 여성연맹의 발전과정 및 역할의 변천, 조직구조, 운영의 특징, 예산 구조, 당면 이슈 조사
- 조직정관, 연차 및 활동보고서 등 1차 자료 수집
- 해외 원조사업 실행현황과 협업체계 조사

나. 라오스 내 해외원조기관(국제기구 및 INGO) 관계자 심층면접

- 라오스 여성연맹과의 협업 경험 공유
- 개발협력 사업 파트너로서의 여성연맹에 대한 의견 청취

다. 라오스 여성 관련 부처 및 산하기관 대상 FGI 실시

- 라오스 내 여성연맹과의 협업 구도 및 젠더정책 거버넌스 파악
- 여성연맹과의 협업방식 및 활동에 대한 의견 수렴

* 초청대상: 라오스 여성연맹(LWU) 관계자, 라오스여성정보박물관센터(Lao Women Information and Museum Center) 관계자, 여성모자진흥위원회(NCAWMC) 관계자, 라오스 여성연맹 지부(provincial) 관계자 등 약 4개 기관 관계자

□ 출장 일정:

일자	세부내용	장소
8/5 (월)	○ 전원 출국: 본원 연구진(총 2인) (QV 922, 인천 10:40 → 비엔티안 13:50) ○ 라오스 여성연맹직업훈련센터 관계자면담 (16:00) (한국여성가족부 ODA사업 현지담당자: 황진경PM)	인천 → 비엔티안
8/6 (화)	○ 라오스 여성연맹(LWU) 및 산하기관 대상 FGI 실시-LWU,GRID,NCAWMC,LWU 지부 관계자(14:00)	비엔티안
8/7 (수)	○ 라오스 여성정보 및 박물관 센터 방문 (08:30) ○ 라오스 내 해외원조기관 대상 FGI 실시 (09:00) - 참석기관: 아시아 재단, 독일 스파르카센 재단, CARE International ○ Gender Development Association (GDA) 기관방문 및 관계자 심층면접 (14:00) ○ UN Women 관계자 면담 (17:00)	비엔티안
8/8 (목)	○ 라오스 여성연맹 직업훈련센터 기관방문 및 관계자 면담 (09:00) ○ 라오스 여성연맹 비엔티엔 지부 기관방문 및 관계자 면담 (14:00)	비엔티안
8/9 (금)	○ 전원 귀국 (QV 921, 비엔티안 00:45 → 인천 07:05)	비엔티안 → 인천

2

라오스 여성연맹 방문 및 간담회

1. 라오스 여성연맹(LWU) 및 산하기관 대상 FGI 실시

□ 일시: 2019. 8. 6(화), 14:00~18:00

□ 참가자

- 본원 참가자: 김은경 연구위원(평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터) (총 2인)
- 라오스 참가자: LWU 중앙본부 관계자 2인(Anoma Sinhavong, Souphan XAYXANITH), 라오스 여성모자진흥위원회 관계자(Vatthana INLORKHAM), 라오스 여성정보 및 박물관센터 관계자(Somphet BOUNNAPHOL), 라오스 여성연맹 비엔티안 지부 관계자(Lienkham VILAPHANH)

□ 주요내용

- 본원 연구사업 설명 (김은경 연구위원)
- 라오스여성연맹 설명

(1) 라오스여성연맹 조직설명

- 라오스여성연맹은 1955년 7월 20일에 설립되어 라오스 내 정책, 헌법, 법률 및 라오스 여성연맹의 내규에 의거하여 운영되고 있는 정부부처와 동일한 역할을 수행하는 기관임
- 연맹의 특징으로는 중앙에서 풀뿌리 차원까지 확장되는 조직구조를 가지고 있으며 라오스 내 여성들을 동원 및 연합하여 국가 보호 및 개발 과정에 적극적으로 참여시킴
- 정책, 헌법, 법률, 규제, 국가사회경제발전계획, 여성과 아동의 합법적 권리의 개발 및 보호와 관련된 국제협약, 여성의 사회진출과 가정과 사회의 양성평등을 시행하도록 의무화되어 있음
- 다음과 같이 3가지 법률조항에 근거하여 운영되고 있음. 1)라오스여성연맹 내규 법률 2)여성발달 및 보호에 관한 법률 3)여성 및 아동에 대한 폭력근절 및 투쟁에 관한 법률
- 조직의 슬로건은 국가발전을 위한 양성평등(Gender Equality for National Development)임

(2) 여성연맹의 조직구성 및 회원

- 라오스 여성연맹은 행정적으로 크게 4단계로 나뉘어져 있음. 1) 최상부에 중앙(central)연맹 2)부처수준의 여성연맹(ministry-equivalent) 및 주단위(province/capital) 여성연맹, 3)시/군/구 단위(district/municipality) 여성연맹, 그리고 4) 풀뿌리(grassroots) 단위의 여성연맹으로 조직화 되어있음
- 중앙여성연맹 산하 12개의 부서가 운영되고 있으며 사무국, 인사국, 여성정보국, 여성개발국, 감사국, 홍보국, 정보센터(현 여성정보박물관센터), 여성연수원, 여성 및 아동

상담센터, 기획 및 대외협력부, 여성모자발전진흥위원회(NCAWMC), 라오 코튼(cotton) 공사로 구성되어 있음

(3) 조직의 운영체계

- 매 5년마다 개최되는 전당대회에서 여성연맹 내부 조직개편이 이루어짐. 동단위부터 각종 선거를 통해 선출되고 있음
- 시/군/구 단위 여성연맹 직원들은 모두 공무원 시험을 치른 지방단체공무원격임
- 여성연맹 회장을 비롯하여 직원들의 임기는 5년이며 회장의 경우, 재임은 가능하나 극히 드름
- 전체 여성연맹 직원 중 20%가 남성이며, 남성 부서장급은 2명임. 남성의 경우는 부서장 이상으로의 직급승진이 불가능함. 그러나 여성연맹은 연맹 내 남성 직원들의 활동도 적극적으로 권장하고 있으며 남성인력들은 다른 부처와의 협상 채널로도 유용하게 작용하고 있음

(4) 현재 라오스 내 젠더문제관련

- 국회의원 여성의원 목표타겟 30% 중 여전히 27.5%에 그침
- 라오스 내 18개 시 중 여성도지사가 없음
- 라오스 내 총 1000여개 동단위 중, 여성이 동장인 경우는 2.8%에 불과함
- 여성교육문제. 여성들이 고위직에 이르지 못하는 가장 큰 이유는 고위직 자체의 제한사항이 많기 때문 (예: 석사학위소지 및 동일업무 근속년수 등). 이를 해결하기 위해 여성들의 교육 참여를 강화해야하고 지방 여성들에게 교육지원혜택을 늘리는 방안을 모색하고 있음
- 시민들의 인식개선문제. 전반적으로 라오스 사람들은 딸에게 교육을 하지 않아도 된다는 말이 오고 갈만큼 여성 교육을 등한시 하는 인식이 있음

(5) 라오스 여성연맹의 주요활동 예시

- 세 가지의 선(good) 캠페인 시행: 1)선량한 시민 2)좋은 발전 3)좋은 가정. 이는 여성연맹의 핵심 조직프레임워크로 활용되며 조직의 모범 및 추진력을 확보하기 위함이며 여성들에게 바르고 모범이 되는 인성, 지식, 역량을 갖추도록 장려하는 것을 목적으로 함
- 직업훈련센터건립(1989~): 비엔티안, 시엥꽁(Xieng Khuang), 루앙프라방(Luang Prabang) 3지역에 직업훈련센터를 설립함. 소외받는 취약계층 여성들을 대상으로 요리, 봉제, 호텔 서비스, 가사, 미용 등의 직업훈련교육을 실시하고 있음
- 실크보존 및 홍보 프로젝트(1992~): 비단직조활동 및 라오스 소수민족여성들의 각기 다른 수공예품창작활동을 장려 및 계승하기 위하여 쇼룸을 설치하고 전시하는 등의 홍보 활동 실시
- 라오스비즈니스여성협회설립(2004~): 여성 기업가들의 지적 역량과 창의력을 통합하기

위한 목적으로 설립

-여성아동보호상담센터(2006~): 여성 및 아동폭력에 대한 상담을 제공하고, 인신매매, 가정폭력 등의 피해를 입은 여성들을 위하여 임시 쉼터를 제공하는 등의 기능을 하고 있음

-무료1362전화 핫라인서비스(2011~): 여성아동보호상담센터에서는 가정 또는 성폭력피해 여성 및 아동들에게 즉각적인 도움 및 지원을 주기 위하여 1362 핫라인을 개설하였음

(6) 라오스 여성 5개년 발전계획 2016-2020: 라오스 여성 5개년 발전계획 2016-2020의 일환으로 현재 세부 34개의 프로젝트로 이루어진 8개의 프로그램을 시행하고 있음
(세부 내용은 아래 표 참조)

라오스 '여성 5개년 발전계획 2016-2020'

- 과제 1: 여성인적자원개발
 - : 정책, 헌법, 법률 관련 여성들의 지식향상
 - : 교육 전 분야에서 여성교육 강화
 - : 모자 의료서비스 강화
 - : 여성직업훈련 및 노동능력개발
 - : 라오스 여성직업훈련센터 건립
- 과제 2: 라오스여성연맹의 조직역량강화
 - : 여성연맹 조직 조정 및 확대
 - : 여성연맹 조직의 강화 (리더십, 강연/연설, 자문, 조사, 대외 관계 등)
 - : 여성연맹의 경쟁력 있는 슬로건 구현
 - : 여성연맹 내각의 지속적인 현대식 업무 시스템 개선 (데이터베이스, 인터넷 시스템 등)
 - : 대중매체 활동을 위한 공무원 및 차량 개선
 - : 여성연맹 활동의 전반적 점검 및 평가
- 과제 3: 여성 직업훈련 및 창업활동 촉진
 - : 여성의 중소기업 지식, 생산 및 서비스 분야의 기술 활용성에 대한 지식 향상
 - : 라오스 여성연맹의 펀딩지원 프로그램 추진
 - : 농산물, 수공예품 제작, 수공예품 저작권 등록, 라오스 여성의 혁신에 대한 인식 촉진
 - : 여성 및 가정을 위한 금융기관 확대
 - : 여성직업훈련 및 기술개발 촉진
- 과제 4: 국가의 문화와 더불어 라오스 여성의 전통적 특성 제고

- : 라오스 여성연맹의 역사, 국가 문화유산 홍보 및 광고
- : 라오스 여성연맹의 역사 및 예술창작 활동 개선/조정 및 확장
- : 여성과 자녀에 관한 시, 노래 작곡/창작활동 장려
- : 라오스 여성연맹의 역사 관련 집필 및 수집

○ 과제 5: 여성 및 아동의 권리와 혜택 보호

- : 여성 및 아동과 연결되는 헌법, 법률, 국제조약을 공포
- : 여성 및 아동의 상담 및 보호활동에 대한 네트워크 개선 및 확대
- : 여성과 아동에 대한 폭력을 보호, 억제 및 예방
- : 각종 폭력, 인신매매 피해를 입은 여성 및 아이들을 보호
- : 여성과 아동의 정당한 이익과 관련된 정책, 법률, 법률의 시행에 대한 후속 조치
- : 여성 및 아동권익과 관련된 새로운 법률 및 기타 법률을 제정 및 공포

○ 과제 6: 여성 선진화 및 양성평등 촉진

- : 모든 작업 영역에 성별 관점을 도입
- : 여성 리더십 및 역량강화 구축
- : 여성의 지위 및 상황과 관련한 연구
- : 지역 의회와 인민 의회 내 여성 참여지지

○ 과제 7: 천연자원 및 환경보호에 있어 여성 홍보

- : 천연자원과 환경보호부문에 여성참여를 지속적으로 장려
- : 천연자원과 환경보호에 대한 여성의식제고

○ 과제 8: 국제협력 증진

- : 지역 및 전 세계 여성단체와의 협력지지
- : 여성개발을 위한 국제기구와의 협력지지

○ 라오스 여성연맹 산하기관 설명

1. 라오스 여성정보 및 박물관센터 기관소개(쑤탕웁남퐁 센터장)

-본 기관은 1997년 여성권익센터로 처음 시작하여 현재 전신이 여성연맹에 소속되기 이전 기독교 단체의 인권연구센터로 처음 시작하였음

-1997년부터 2004년까지 본 기관은 젠더정보자료센터(GRID) 명칭 하에 남녀성역활에 대한 매뉴얼을 제작하고 관련 자료 교육, 연구하는 역할을 주로 담당하였음. 이 기간 동안 성주류화 관련활동이 큰 비중을 차지했으며 중앙에서부터 지방단위까지의 의사결정 시 남녀평등 관점이 반영되어 있는 지 조사하고, 지역단위로까지 교육하는 것이 주된 역할이었음. 2004년부터 2016년까지 센터활동은 공백상태였음

-2004년 현 라오스 여성정보 및 박물관센터 (Lao Women's Information and Museum Center)로 개칭 후 성역활관련 도서관의 기능은 유지하고 있고 주로 정보센터 기능으로 센터

운영을 하고 있음. 조직개편 후 연구기능은 유지되고 있으나, 특정연구를 위해 배정된 예산이 없어 현재는 특별한 연구 과제를 수행하고 있지 않음.

2. 라오스 여성모자진흥위원회(NCAWMC) 기관소개(Vatthana Inlorkham NCAWMC관계자)

-라오스 여성모자진흥위원회는 라오스정부가 유엔여성차별철폐협약(CEDAW)에 서명한 이후 2011년 설립된 정부기관이며 정부의 결정으로 라오여성연맹 산하기관으로 들어감

-현 라오스여성연맹 회장이 여성모자진흥위원회 부의장 직을 맡고 있음

-이전까지 여성발전위원회라는 명칭으로 활동하였으나 2017년 이후 모자위원회와 조직통합을 하여 현 여성모자진흥위원회로 개칭하였음

-2003년 라오스 정부가 각 종 국제협약에 가입함으로써 민간개발, 여성개발에 대한 국제흐름을 인식하여 본 위원회 및 국회 내 여성위원회를 설치하여 라오스여성연맹과 총 3개의 조직이 상호작용하여 라오스 정부가 가입한 국제협약들을 국내법에 반영하여 법 조직체계를 마련하고 관련 실행사항들을 실천하고 있음

-동 위원회는 라오스정부가 여성발전촉진을 위한 정책, 전략 및 계획을 연구하고 수립하는데 지원하는 역할을 주로 하고 있음. 또한 여성과 관련된 양성평등, 국제 협약, 액션플랜에 대한 정책을 시행하기 위해 관련 부처 및 기관들과 협력하고 있음

3. 라오스 여성연맹 비엔티안 지부 소개 (리파캄 비엔티안여성연맹 지부 부위원장)

-현재 비엔티안 시 내에는 선거를 통해 선출되는 자리가 40여개 이상 있으며 모두 선출되지 않고 현재 32명이 임용되어 있으며 이들은 모두 라오스 지방단체공무원격임

-매 5년마다 열리는 전당대회에서 조직개편이 이루어지며 동단위부터 각종 선거를 통하여 인력을 선출하고 있음. 동단위에서 선출된 사람들은 시, 군, 구 단위에서 일을 할 수 있으며 개인능력범위에 따라 업무의 편차가 있음



라오스여성연맹 및 산하기관 전문가간담회 사진

2. 라오스여성연맹 산하 직업훈련센터 방문 및 관계자 면담

□ 일시: 2019. 8. 8(목), 09:00~11:00

□ 참가자

○ 본원 참가자: 김은경 연구위원(평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터) (총 2인)

○ 라오스 참가자: 찐반릿 (직업훈련센터 부센터장)

□ 주요내용

○ 본원 연구사업 설명 (김은경 연구위원)

○ 직업훈련센터 설명

(1) 센터설명

-연수기간: 1년에 두 차례, 3개월에 걸쳐 진행이 되고 있음

-연수생들은 15-45세 나이제한이 있으며 대부분 지방에서 올라와 본관 옆 기숙사에서 생활하며 연수가 끝난 후 지방으로 돌아가 소규모 소득창출 활동을 하고 있음

-본관건물 1층은 연수원으로 활용 중이며 2-3층은 전국여성대회 회의장으로 사용 중임

-본관 최대 수용인원: 40명

-대한민국 여성가족부 사업이 종료되면 정부로부터 보조금 지원 및 교육생 회비를 통하여 본 직업훈련센터를 운영할 계획

-센터운영관련 의사결정 시, 기술적인 문제들은 수평적 소통 및 회의를 통해 이루어지며 중요한 의사결정문제는 센터장님을 통해 전달되고 있음

(2) 해외원조사업관련 제언

-한국과 협력하는 사업의 경우 각 국의 의사소통방식이 상이한 경우가 종종 진행하고자 하는 사업의 목적 및 진행과정을 이해관계자들이 충분히 이해하기 위해서는 여러 차례의 대화와 협의가 필요하다고 생각함



라오스여성연맹직업훈련센터 기관방문 사진

3. 라오스여성연맹 비엔티안 지부 방문 및 관계자 면담 (Lao Women's Union Vientiane provincial office)

□ 일시: 2019. 8. 8(목), 14:00~17:00

□ 참가자

- 본원 참가자: 김은경 연구위원(평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터) (총 2인)
- 라오스 참가자: 리파캄(비엔티안 지부장), 탄분르아(폭력상담센터장), 찌다위안(건강센터 소속직원)

□ 주요내용

- 본원 연구사업 설명 (김은경 연구위원)
- 여성연맹 산하 상담센터 기관설명
 - 상담센터는 크게 1)전화상담 업무와 2)쉼터를 통한 추가폭력방지 기능을 하고 있음
 - 상담업무의 경우 1362 무료전화번호상담을 통해 오전8시-오후4시 공식근무시간동안 운영되고 있으며 5명의 상담사가 교대로 전화상담중임
 - 여맹 산하의 실질적 피난처를 제공하는 곳은 1곳이며, 현재 라오스 내 노동부 및 교육부에서 운영하는 쉼터를 포함하여 라오스 전국에 걸쳐 총 4개의 쉼터가 운영되고 있음
 - 주 상담접수 내용은 가정폭력임. 실질적으로 성폭력사건들도 상당하나 성폭력과 관련된 인식이 여전히 저조하며 성폭력을 당했을 시, 여성들이 공식적 도움을 요청하는 것을 꺼려하는 경향이 있음
 - 비엔티안 시 뿐만 아니라 각 도 단위에도 상담인력들이 파견되어 있음. 1362번호로 걸려오는 상담은 어느 도에서도 접수가능하며, 전화가 오면 그 지역 담당 상담사를 연결해주는 방식으로 진행되고 있음

4. 라오스여성연맹 산하 라오스여성정보박물관센터 (Lao Women Information and Museum Center) 방문 및 관계자 면담

□ 일시: 2019. 8. 7(수), 8:30~9:00

□ 참가자

- 본원 참가자: 김은경 연구위원(평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터) (총 2인)
- 라오스 참가자: Somphet BOUNNAPHOL (부센터장)

□ 주요내용

- 본원 연구사업 설명 (김은경 연구위원)
- 라오스 여성정보박물관센터 설명
 - (1) 센터의 주요 활동
 - 라오스 여성의 젠더 정보, 통계자료 작성 등을 지원하고, 라오스 소수민족여성들의 문화 계승을 위한 연구와 지원활동. 라오스여성연맹회장의 사무국 역할
 - 라오스 내 모든 부처의 성주류화 촉진을 위한 교육 커리큘럼 및 방식 개선

- 실크예술 전시활동 개선 및 박물관을 현대식 시스템으로 개선
- 연관된 기관들과 협업하여 성분리 도서 및 각 분야의 젠더 매뉴얼 정보 수집
- 수공예보존센터를 설립하여 여성들의 기술 및 예술 활동 장려
- 수도, 지방, 부처, 지역단위의 여성연맹을 지원하여 독자적인 문화 전시장 건설
- 여성정보 및 박물관센터 활성화를 위한 국내 및 국제 단체를 동원하고 협력 및 지원활동
- 2-3달에 한 번 라오여성 잡지 발간 및 매 월 월간신문을 발행하고 있음



라오스여성연맹 산하 라오스여성정보박물관센터 기관방문 사진

3 해외원조기관 간담회

1. 라오스 내 해외원조기관 대상 간담회

□ 일시: 2019. 8. 7.(수), 09:00~13:00

□ 참가자

- 본원 참가자: 김은경 연구위원(평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터) (총 2인)
- 현지 참가자: 아시아 재단(Vadsana Sinthavong), 독일 Sparkassenstiftung 재단(Jan Bayer), CARE International 관계자(Moukda Sinxayvoravong) (총 3인)

□ 주요내용

- 본원 연구사업 설명 (김은경 연구위원)
- 독일 스파르카센재단과 라오스여성연맹 협력사업 설명 (담당자: Jan Bayer)

(1) 사업설명

- 공식 소액금융지원기관인 여성가족개발기금(WFDF)의 설립 및 지원 (2018~2021): 여성가족개발기금(WFDF)은 소액금융기관이며 2009년 설립되어 2012년 라오스 은행으로부터 공식 라이선스를 취득하였음. 라오스 내 5개 주, 12개 지점에서 운영되고 있음. 여성에게 독점적으로 서비스를 제공함. 라오스 농촌지역 빈곤을 완화하고, 생활환

- 경을 개선하기 위해 기초 금융 서비스 제공은 필수임. 동 프로젝트는 장기적이고 지속 가능하며 고객 중심적 금융서비스에 대한 접근성을 만들기 위해 소액금융 네트워크를 전파하고 특히 농촌지역 여성들의 생활환경을 개선하는데 도움이 될 것이라고 예측함
- 마을 자금 시스템 구축 및 관리, 지원 및 지원 사업 (Village Funds) (2012~): 마을 펀드사업은 소규모, 기본, 분산형, 지역 사회 통제형 마을 기반 금융기관이며 라오스 전국에 걸쳐 1000여개가 운영되고 있음. 동 사업은 여성들에게만 제한되어 있지는 않으나 활동구성원들 중 여성의 비율이 현저히 높으며, 기금을 운영하는 위원회 또한 여성의 비율이 높음
 - 라오스 가정 내에서 여성이 돈과 관련된 의사결정권한을 가지고 있다는 인식이 있어, 본 단체의 사업 타깃도 여성을 대상으로 함

○ CARE International과 라오스여성연맹 협력사업 설명 (담당자: Moukda Sinxayvoravong)

(1) 사업설명

- 젠더기반폭력관련 시민사회참여강화 프로젝트 (2016-2020): 본 사업은 취약계층 여성들을 대상으로 한 폭력근절을 위한 라오스 시민단체의 기술적, 조직적 역량강화를 목적으로 하고 있음. 예상되는 사업수혜자는 마이(Mai), 삼판(Samphan), 닥충(Dak Cheung) 지역 소수민족여성들과 비엔티안 시 내의 소외받는 의류 공장 및 엔터테인먼트 산업 종사자 여성들임

○ 아시아재단과 라오스여성연맹 협력사업 설명 (담당자: Vadsana Sinthavong)

(1) 사업설명

- 현재 여성연맹과 직접적으로 수행하는 사업은 없으나 여성 및 아동들을 위한 쉼터 건립지원 활동을 한 바 있음
- 18-20세 저소득층 소녀들을 대상으로 하여 라오스국립대학교 진학을 돕는 장학금 기부활동을 하고 있음



해외원조기관 전문가 간담회

2. UN Women 관계자 면담

□ 일시: 2019. 8. 7.(수), 17:00~18:00

□ 참가자

○ 본원 참가자: 김은경 연구위원(평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터) (총 2인)

○ 현지 참가자: Sisouvanh (전 UN Women 사업담당자, 현 UNFPA 관계자)

□ 주요내용

○ 본원 연구사업 설명 (김은경 연구위원)

○ UN Women과 라오스여성연맹 협력사업 설명

(1) 사업설명

- 마을 중재부 역량강화 (2017~2019): UN Women은 성폭력 사건과 관련된 도움을 요청하는 여성들에게 대응방안을 보다 잘 제공할 수 있는 마을 중재부(Village Mediation Units)의 역량 개발을 지원한 바 있음. 초기 접촉을 포함한 포괄적 법적 경로를 지원하는 법률 분야에서 이해 관계자를 위한 필수 서비스 도입을 지원하고 이러한 맥락에서 유엔은 관련 법률 분야와 ‘원스톱 서비스 시스템’ 개발을 연계 할 수 있었음
- 불발탄 지역 성주류화 프로젝트 (2018~2019): 베트남 전쟁 당시 미폭발 된 채 라오스 땅에 방치된 불발탄(UXO) 문제는 사고와 부상을 유발하여 라오스 빈곤완화 및 지속가능한 개발을 저해하는 주요 장애물이며 부상자들이 여성 및 아동들임.
- 원조기관의 역할: 1)불발탄 지역 성주류화 능력 구축 도구(tool) 개발 지원 2)강사 워크숍 교육 진행 3)불발탄 지역 근무 직원들 대상 성주류화 및 여성리더십 교육 4) 여성 피해자 지원

4

라오스 내 NGO 방문 및 젠더관련 전문가 면담

1. Gender Development Association (GDA) 방문 및 관계자 면담

□ 일시: 2019. 8. 7.(수), 14:00~16:30

□ 참가자

○ 본원 참가자: 김은경 연구위원(평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터) (총 2인)

○ 현지 참가자: 캄파싸(커뮤니케이션 담당자), 말리사(프로젝트 코디네이터)

□ 주요내용

○ 본원 연구사업 설명 (김은경 연구위원)

○ GDA 단체 소개

-설립배경: GDA는 양성평등 촉진을 위해 설립된 비영리 단체이며, 1991년 여성 개발 네트

워크(Women in Development)란 명칭으로 설립되었으며, 2012년 내무부 414호/HA 법령에 의거하여 현 Gender Development Association(GDA)로 정식 등록되었음

-조직구조: 현재 54명 (여성 40명, 남성 14명)의 회원 수를 보유하고 있음

-비전: GDA의 비전은 모든 여성들이 폭력과 차별에서 자유로운 사회를 만들고, 남성과 여성이 동등한 개발의 혜택을 받는 것을 목표로 하고 있음. 이러한 과정에서 남성과 지역사회의 참여를 유도하고자 노력함

○ 여성연맹과 협력사업 소개

1) 여성 및 청소년 역량강화 (2018~2019): 유니세프로부터 펀딩을 받아 고등학교 졸업 이후 학업을 중단하고 직업이 없는 청소년들을 대상으로 자기계발기회를 제공하고, 창업 및 취업연계 과정을 진행하고 있음

: 동단위의 여성연맹 관계자가 본 사업대상자들을 잘 인식하고 있어 잠정적 사업대상자들에게 연락을 취하는 역할을 하고 있음

2) 소수민족 여성들의 권리 (2018~2021): 동 사업은 라오스 소수민족이 많이 위치하고 있는 보깨오(Bokeo)와 팍타(Paktha) 지역에서 실행되고 있음. 이 지역들의 여성 및 아동의 경우 교육의 필요성에 대한 인식이 현저히 낮은 수준이므로 관련하여 인식개선 및 교육의 필요성에 관한 캠페인 시행 중임

: 여성연맹 측 강사들이 캠페인 및 주민을 대상으로 하는 교육을 담당하고 있음. GDA는 홍보 자료, 교육자료 등을 지원하고 있음

3) 참여 평등-국가보고회에 있어 의견 나눔(2019): 동 사업은 연구조사사업이며 현지주민들과 인터뷰를 통하여 사회적 결정권, 무임금노동, 조혼에 대한 주민들의 인식조사연구임

: 여성연맹의 역할은 현장조사 시 장소마련, 인터뷰 참가자 동원 등의 도움을 주고 있음



GDA 기관방문 사진

2. 라오스 여성연맹직업훈련센터 관계자 면담 (한국여성가족부 ODA사업 현지담당자: 황진경PM)

□ 일시: 2019. 8. 5.(월), 16:00~18:00

□ 참가자

○ 본원 참가자: 김은경 연구위원(평등문화교육연구센터), 장영은 위촉연구원(국제개발협력센터) (총 2인)

○ 현지 참가자: 두런두런 현지사업 담당자 황진경PM

□ 주요내용

○ 본원 연구사업 설명 (김은경 연구위원)

○ 전반적인 라오스여성연맹관련 설명

-라오스 내 전반적인 젠더 거버넌스 체계 자체는 매우 복잡함

-여성연맹은 라오스 내 점조직이며 각 마을 단위까지 여맹의 손이 안 뻗히는 곳이 없어 여성들을 빠르게 동원 가능하며 라오스 내 서열이 높은 조직임

○ 두런두런 [2019년 라오스 여성직업능력개발 지원]사업 설명

-동 사업은 총 4년에 걸친 프로젝트이며 2016-17년도까지 국제여성교류재단이 실시하고 2018년부터 두런두런이 3년차에 사업을 이어 받아 대한민국의 여성가족부의 지원을 받고 한국 두런두런과 라오스여성연맹이 협력하여 실시하는 프로그램임

-위치: 연수원은 현재 비엔티안, 세공, 루앙프라방에 위치하여 총 3곳에서 운영되고 있음

-세부적인 프로그램: 교육생들을 대상으로 봉제, 요리, 미용교육을 진행중임. 라오스 내 공무원들을 대상으로 하는 성주류화 워크숍 운영. 직업훈련생들을 대상으로 하는 성평등교육 및 젠더캠프를 운영. 강사연수워크숍 진행

5

향후 연구 방향 및 시사점 도출

□ 본 출장을 통해 본원 성평등정책확산전략실 국제개발협력센터 협동연구「동남아 사회주의 국가의 여성연맹 연구를 통한 북한 여성 관련 개발협력 사업에의 시사점」을 위해, 여성연맹 발전과정 및 역할의 변천에 관한 라오스 사례를 조사할 수 있었음

○ 국제개발협력 파트너로서의 여성연맹의 강점 및 한계점

(1) 강점

- 라오 여성연맹은 전국단위 대중조직으로서 마을단위의 여성들에게까지 미치는 정책 파급력을 가지고 있음

- 여성연맹의 광범위한 조직적 네트워크로 인해 여성과 관련한 사업 뿐 아니라 농촌지역을 대상으로 한 사업에서 여성 참가자들을 모집하거나 사업을 홍보하는데 있어 여성연맹과의 협력은 필수적으로 보여짐

(2) 한계점

- 해외기관과의 사업에 있어서 독자적 의사결정 권한 부재

- 사업 결정과정 및 운영방식의 비민주화
- 높은 해외원조 의존도와 사업의 지속가능성 및 실효성의 부재
- 연맹 구성원의 역량 및 성평등 가치에 대한 인식이 전반적으로 낮음

□ 특히 라오스 여성연맹 사례를 통해 향후 북한의 여성관련 개발협력 사업을 위한 시사점을 다음과 같이 도출할 수 있었음

- 라오스여성연맹이 정당 산하 조직으로서 갖는 한계점을 염두하고 조선민주여성동맹의 사회정치적 위치와 역할을 고려하여 북한개발협력 사업 실행 시, 조선민주여성동맹과 개발파트너가 합의점을 찾을 수 있는 공유가치 및 사업분야를 발굴할 수 있도록 함
- 조선민주여성동맹의 지속적인 국제 교류협력을 위한 조직원 역량강화 (예: 국제개발협력사업제안서 작성교육) 및 주요 개발협력 분야별 전문성 강화방안 강구