

해 외 출 장 복 명 서

출 장 자	소 속	삶의질전략단	성명 직위	양애경 단장 김혜영 전문연구원
출장기간	2011.10.11-10.15		출장지	중국 상해
출장목적	- 본원과 중국 교류의 협력 창구 마련을 위하여 푸단대학교 여성연구센터장 면담 - 고령친화도시 글로벌 네트워크 도시인 상해시의 고령친화사업 추진 현황 파악(사업추진자 면담, 시설방문 등)			
경비부담	한국여성정책연구원 항공료, 체재비 부담			
주최기관	한국여성정책연구원 삶의질전략단			
방문기관		면담자		협의사항
상해시 노년대학		江晨清(노년대학 총장) 張文碧(노년대학 행정실장)		-노년대학 추진 취지, 과정 -노년대학 전국적 조직 -노년대학 프로그램 참관
상해시 노령사업발전센터		薛峰(상해시 노령사업발전중심 부주임)		-상해시 노령사업 추진 현황 및 최근 고령친화도시 추진의 진전
푸단대학교 인구연구소, 여성연구센터장		任沅(인구연구소장) 彭希哲(사회발전과 공공정책학원 원장 & 여성연구센터장)		-중국의 인구고령화와 도전과제 -푸단대학교 여성연구센터 연구활동 의견교환, 기관간 교류 방향 협의
친화원		王波(상해시 친화원 연구센터장)		-친화원 주거환경 및 고령자 지원 각종 지원 시설 등 견학

상세한 업무처리 및 세부내용은 별도 붙임

2011 . 10 . .

출 장 복 명 자 : 양애경 단장 (인)
김혜영 전문연구원 (인)

해외 출장 결과보고서

- 여성연구교류 및 고령친화도시 추진사례 연구-

2011. 10.



한국여성정책연구원
Korean Women's Development Institute

삶의 질 전략단

해외 출장 복명서

I. 출장 개요

1. 출장자 및 기간

- 출장자: 양애경 삶의질전략단장, 김혜영 전문연구원
- 방문 국가, 도시: 중국, 상해(Shanghai city)
- 관련사업명: 삶의질전략사업 운영-여성 · 고령친화도시 컨설팅
- 출장 기간: 2011. 10. 11(화)~10. 15(토)(4박5일)

2. 출장 배경 및 목적

- Globalization 경영목표에 따른 전략국가 중 하나로서, 중국과의 사업협력 및 연계 가능성 타진을 위하여 푸단대학교 여성연구센터장을 면담함.
- 본원 삶의질전략단에서는 한국사회의 새로운 고령화 정책 패러다임인 ‘고령친화도시’ 관련 사업을 한국여성단체협의회와 협력하여 추진하고 있음.
 - 2010년
 - 고령친화사회를 위한 포럼-한국여성정책연구원, 한국여성단체협의회, 한국여학사협회, 전문직 여성클럽(BPW) 등 4개 여성단체와 공동개최
 - 2011년
 - 고령친화도시 가이드북 개발
 - 고령친화사회 조성을 위한 여성단체의 모니터링 예정(서울, 경기, 충청 각 1개 도 시 시범)
 - 고령친화사회 조성을 위한 포럼 개최 (2011.12 예정)
- 동 사업의 일환으로 세계보건기구(WHO)의 고령친화도시 구축 사업에 참여하고 있는 도시인 상해(SHANGHAI, CHINA)를 방문하여, 현재 수행 중인 사업과 관련한 정책적 시사점을 얻고자 하였음.

3. 상해 방문 주요 일정

- 푸단대학교 여성연구센터장 면담: 푸단대학교 여성연구센터의 연구활동, 연구 활성화 논의, 기관간 교류협력 방안을 논의함.
- 중국 인구고령화와 고령자 지원 사업 현황에 대한 논의, 현장 방문

- 중국의 인구고령화와 도전과제
- 고령사업 추진 및 글로벌 네트워크 활동
- 고령자 집단 거주지의 주거환경 및 간호, 긴급 지원체계, 여가활동지원, 건강증진활동 등 파악

<표> 일자별 연담자 및 기관방문

날짜	방문기관	연담자	협의사항
10.11	상해시 노년대학	江晨清(노년대학 총장) 張文碧(노년대학 행정실장)	-노년대학 추진 취지, 과정 -노년대학 전국적 조직 -노년대학 프로그램 참관
10.12	상해시 노령사업 발전센터	薛峰(상해시 노령사업발전중심 부주임)	-상해시 노령사업 추진 현황 및 최근 고령친화도시 추진의 진전
10.13	푸 단 대 학 교 인구연구소, 여성연구센터장	任沅(인구연구소장) 彭希哲(사회발전과 공공정책학원 원장 & 여성연구센터장)	-중국의 인구고령화와 도전과제 -푸단대학교 여성연구센터 연구활동 의견교환, 기관간 교류 방향 협의
10.14	친화원	王波(상해시 친화원 연구센터장)	-친화원 주거환경 및 고령자 지원 각종 지원 시설 등 견학

II. 출장 결과

1. 푸단대학교 여성연구센터장(사회발전과 공공정책학원장 겸임)면담

◎ 상호 이해의 시간

- 우선, 만남이 이루어진 후 본원 소개를 함. 우리원은 국무총리실 산하 경제인문사회연구회 소관 여성정책전담연구기관임을 소개하였음. 설립년도, 조직편성, 중국과의 교류에 대한 관심을 표명함.
- 푸단대 여성연구센터장, 센터를 소개함.

- 설립 계기

- 1992년도에 설립, 이는 1995년도 북경에서 개최된 제4차 세계여성회의를 준비하기 위한 것이었음.

- 주요 임무

- 성별 예산, 통계, 평가에 관심을 두고 있음. 부녀연합회와 연계하여 일을 함.
- 혼인(marriage), 가정(family)에 대한 연구를 함. 중국의 출산률은 0.9임. 저출산 현상 심각한

문제로 다가옴.

- 여성취업 제고를 위한 일을 함(사회보장, 근로계약, 고용보험관련).

- 최근 연구

- 상해시 12번째 기본계획 작성에 여성정책 부문 계획을 세움.

· 상해시 여성발전 기본계획을 수립하였음. 아직은 자료로 전달할 단계는 아님. 여성발전 기본계획에 성별 예산, 통계, 평가를 실시하도록 계획을 세움.

· 성별예산, 성별영향평가 실행이 어렵다는 것을 느낌. 성별영향평가를 환경영향평가처럼 잘 할 수 있었으면 하는 바램이 있음.

- 중국측은 성별영향평가를 사후평가로 10년에 한번 실시하는 것으로 하고 있다고 함.

- 이에 방문자 일행은 한국의 성인지정책을 소개함. 현재 「국가재정법」을 통하여 성인지예산을 시행하고, 「성별영향평가법」이 제정되었음을 전함.

◎ 교류방안 논의

- 푸단대 여성연구센터장은 교류방안으로 자료교환, 방문학자 교환, 학술행사 공동개최 등 다양한 방법이 있을 것이라고 언급하였음.

- 중국은 2010년 11월 인구조사결과를 바탕으로 연구진행을 하고 있음

- 연구의 지역적 범위는 국가, 상해시, 강소성을 연구대상으로 함.

- 인구, 혼인, 가정 변화 연구를 진행 함.

- 가정의 역할이 약화되고 있는 것이 문제이므로 가정의 역할을 강화하고자 함.

- 2010년 인구조사결과를 비교연구 하는 것도 좋을 것임. 또한 여성지위에 관한 비교연구를 하는 것도 좋음.

- 2010년 인구조사결과를 비교연구 하는 것도 좋을 것임.

- MOU 체결 제안에 대하여는 여성연구센터장은 ‘좋다(好)’고 응답함.



【푸단대학교 여성연구센터장 彭希哲(PengXizhe) 교수와 함께】

- 방문자 일행은 우선, 성인지정책에 관한 자료를 보내겠다고 말하였음.

2. 푸단대학교 인구연구소 任沅 교수 면담

- 중국 인구노령화 원인
 - 수명연장, 저출산: 중국도 저출산이 문제임
- 고령화에 따른 대응
 - 사회보장사업이 고령화에 대응하는데 어려움이 있음.
 - 10.28-29, 양일간 푸단대에서 국제심포지엄이 개최됨을 소개: "Productive Aging: Creating a Dynamics and Participatory Aging Society in Asia"
 - 任沅 교수는 주제발표와 토론을 통해, 인구고령화에 대하여 생산적, 적극적으로 보자고 논지를 펼칠 것. 요지는 부담으로 느끼지 말고 큰 문제인양 하지는 말자는 이야기임.
 - 제도보완이 필요함. 정년연장, 평생교육체계. 시민단체활동참여를 통하여 생기있게 살아갈 수 있도록 도와야 할 것임.
 - 가정의 역할이 중요하다고 봄. 유럽의 복지국가와 달리, 아이상적 가치, 즉 가족의 가치를 되살리는 것이 필요하다고 봄.
 - 정년연장으로 청년실업과 충돌하는 부분이 있을 것으로 생각이 얼핏 들 수 있지만, 노령자와 젊은이는 필요로 하는 곳이 다르므로 충돌하지 않는 것으로 봄.
 - 양로기구 시설의 인구수용성이 낮은 것이 문제임.
 - 건강정책 추진은 아직은 건강 정책이 많이 나오지 않았음. 중국은 우선, 의료보험 제도 수정이 필요함. ‘장기적 간호보험’을 주장하고 있음. 장기간호 문제는 1)정부가 추진하는 보험, 2)단지내 젊은이가 노년자들을 돌보는 역할, 가정역할, 3)자금을 모으는 문제가 현안임.

- 가정의 역할, 여성의 역할이 중요하다고 봄.
- 중국에서도 여성 아동 친화적 도시 추진 중임.
- 여성연구는 한국이 선두인 것 같다! 고령자 정책은 일본이 앞선다.
- 우리는 아시아권에서, 한국, 일본과 교류를 많이함.

3. 노년대학 총장 면담

○ 우리원 소개

- 노년대학 총장 : 상해시 노년대학은 인천광역시와 교류하고 있음. 30명의 대표가 인천광역시를 방문한 적 있음.
- 노년대학 : 상해시 노년대학(방문처)은 1985년 설립, 1986년 58명, 1개 학급으로 시작하여, 현재는 300개 학급, 2000명의 재학생이 있음. 이는 상해시 대표적 노년대학으로 운영되어 수요가 아주 많음.
- 노년대학은 기초마을 단위까지 설치 운영되고 있음. 시-구-동네 수준에서 각각 운영하여 상해시권 역내에 278개의 노년대학이 있음.
- 노년대학은 정신적 양로에 대한 지원을 하고 있음. 그래서, 음악 관련 과목이 활성화되어 있음을 볼 수 있었음.
- 상해시 교육위원회의 후원이 있고, 개인이 소정의 수강료를 약간 납부함.
- 노년대학 교육 목표는 지식, 건강, 가정처럼, 아름다운 캠퍼스임.
- 노년 연령은 여성 55세 이상, 남성 60세 이상으로 보고 있음.
- 수업진행 각 교실 참관하였음.



【노년대학 전통악기
배우기교실】



【노년대학 강의실 참관하는
일행】



【노년대학총장(가운데)과 함께】

4. 노령사업발전센터 면담

○ 薛峰 上海市老齡事業發展中心 副主任 면담

○ 우리원 소개

○ 면담 주요 내용: -노령사업을 추진하면서 국제교류를 많이 하고 있음.

- 상해시는 60세 이상 고령자의 인구비율이 23.4%임. 고령자가 다른 지역보다도 많은 편임. 더 문제인 것은 자연령충의 노년층이 많다는 것임.

- 순로가정(노인만 사는 가정)이 많음. 한 자녀정책 때문에 자녀가 사고가 생기거나, 타지, 해외로 가버리면, 노인만 남게됨

- 상해시는 노년사업위원회를 구성하고, 별도의 노년사업계획을 추진하고 있음. 노년간호시스템을 시작하였음. “9073정책”을 추진함. 이것은 90% 가정양로, 나머지 10%에 대하여는 70% 단지양로, 30%는 간호지원을 하는 것을 말함.

- 고령친화도시 정책 추진은

· 2009년말 區級 시범지구 4개를 선정하였고, 2011년에는 노령자 만족도를 평가하였음. 지역추진 사례는 계단은 평평하게 하는 일, 의자는 부드럽게, 시장가는 일을 지원하는 등 고령자를 배려하는 사업임.

· 시민단체가 참여하여 모니터링을 하고, 노년기금회가 지원하였음.

· 9월 21일에는 고령친화도시 성시를 추진하기 위해 포럼을 개최함.

· 2011.9.26일 - 28일 아일랜드에서 열린 국제회의에도 대표를 보냈음.

· 2013년 서울에서 열리는 국제회의에도 참석할 것임.

5. 친화원(고령자 주거단지) 방문

○ 회원제 양로 시설임. 중국 노령화 문제가 심각해지면서 사회발전과 시장경제의 규율을 합하여 설립함. 주거공간과 의료병원을 한 단지내에 있게 함. 다양한 부대시설이 있음. 직원의 케어를 받음.

○ 자녀와의 동거가 불가능하게 되어, 순로가정, 독거노인이 되어 고립되어 사는 것보다 단지양로로 공동체 생활을 하고, 긴급시 의료양료가 지원되는 장점이 있다고 할 수 있음. 가족과 함께 사는 것이 반드시 좋다고 할 수 없는 상황에서는 선택지가 될 수 있음.

○ 시설을 둘러보고, 노인친화적 기구, 배려점을 찾을 수 있었음.



【지하철 승객 지지대】



【의자에 지팡이 걸이 아이디어】



【세탁기와 빨래 걸이의 동일공간화】



【방문자 일행과 관계자】

Ⅲ. 출장 결과 활용

1. 중국 여성연구기관과의 교류·협력의 공식채널 구성을 위한 MOU 체결 건의

- 본원과 푸단대학교 여성연구센터와의 공식적 교류 · 협력 체계를 갖추기 위해 MOU 를 체결하는 것이 상호교류를 하는데 있어 효과적일 것으로 봄.

2. 고령친화도시 추진에 대한 중국 현황 이해를 바탕으로 향후 고령화 사회 대응에 대한 교류 지속

- 중국의 노령사업 추진에 대하여는 동일한 아시아적 가치로 상호 이해하고, 벤치마킹하여 고령자가 살기 좋은 환경, 사회 구조를 만들어가는데 가이드 역할을 할 수 있을 것으로 기대함. 사회주의 국가에서도 시민단체의 역할은 중요하게 부각되고 있음을 발견함. 시민단체와 연구자가 함께 참여하여 ‘고령자가 활력있게 살아가는’ 고령친화도시를 만들어가도록 할 것임.

IV. 기타

※ 주요 인사 인적사항

성명	직위	주소	전화번호	이메일
彭希哲 (팽희철)	푸단대학교 사회발전과 공공정책학 원 원장 /여성연구센터장	(200433) 上海市 邯鄲 路 220호	86-21-5566- 5211	xzpeng@fudan.edu.cn
任沅 (임원)	푸단대학교 사회발전과 공공정책학 원 교수	(200433) 上海市 邯鄲 路 220호	86-21-6564- 1997	yren@fudan.edu.cn
江晨清 (강신청)	상해 노년대학 총장	상해시 南塘 浜路 117호	86-21-6304- 5936	-
薛峰 (설봉)	상해시노령사업발전중심 부주임		86-21-6369- 9161	chinafeng@hotmail.com

※ 입수자료목록

- 상해시노년인구와 노령사업:통계자료
- 2010 상해시노령사업발전보고서
- 상해 노년대학 안내책자/상해 노년대학 개설 강의 목록