

# KWDI 이슈페이퍼

수행과제명 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 운영 사업  
과제책임자 조선주 선임연구위원

## 2021년 성인지예·결산 협의회 및 전문평가위원회 운영 결과 및 성과

### 초록

- 「국가재정법」 제26조와 제57조에 따른 성인지 예·결산제도 운영의 성과관리 제고와 범부처 협의를 위하여 성인지 예·결산 상설협의체의 법령적 근거를 갖는 ‘성인지 예·결산 협의회(기획재정부 훈령)’가 구성됨. 또한 협의회가 위임한 사항을 처리하기 위하여 협의회 내에 ‘성인지 예·결산 전문평가위원회’를 두도록 하고 있음. 본 사업은 첫째, 법정서류인 성인지 예산서, 성인지 결산서 작성을 지원·분석함으로써 정부 예산과정에 성평등한 관점을 통합시키는데 중점을 둬, 둘째, 성인지 예·결산 협의회의 기능 및 운영(제3조제1항)과 전문평가위원회의 구성과 운영(제4조제1항)의 사항을 수행하고 성인지 예·결산제도 운영의 성과관리 제고와 범부처 협의 강화를 위하여 전문인력과 조사연구능력을 갖춘 기관으로서의 역할을 수행하고, 제도 발전을 위한 지속적인 정책 방안을 제시하는 데 주요 목적이 있음.

### 2022년도 성인지 예산서 및 2020회계연도 성인지 결산서의 주요 내용과 특징

#### 성인지예산서

- 2022년도 성인지 예산서 작성지원, 국회제출 후 분석
- 2022년도 성인지 기금운용계획서 작성지원, 국회제출 후 주요 내용 분석

#### 성인지결산서

- 2020회계연도 성인지 결산서 작성지원, 국회제출 후 주요 내용 분석

### 우리나라 성인지 예산제도와 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 시행

- 우리나라 성인지 예산제도 시행 현황
- 유사 재정사업 평가제도와 성인지 예·결산사업 성과 평가제도
- 시행 첫 해, 2021년 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 구성과 기능

### 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 특징과 운영 현황

- 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 운영 현황
- 성인지 예산 대상사업 적절성 평가
- 성인지 예산 사업 성과 평가

### 결론 및 개선방안 제시

- 성인지 예산서, 성인지 결산서 작성에 대한 개선 과제
- 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 운영에 관한 개선 과제
- 성인지 예산 대상사업 적절성 평가, 사업 성과 평가 지침, 운영에 관한 개선과제
- 기타 성인지 예산제도 전반에 관한 정책과제

## 1. 배경 및 문제점

- 성인지 예산제도 도입 후 약 10여 년 동안 성 평등 추진을 위한 법적·정책적 기반 강화 등 긍정적인 성과를 도출하였으나, 대상사업선정 및 특정 부처 편중현상, 성인지적 성과관리 미흡 등의 문제가 지속적으로 제기되고 있음(조선헌 외, 2019: p.4; 국회 여성가족위원회, 2014: pp.74-80; 2015: pp.275-281; 2016: pp.64-69; 2017: pp.93-97; 2018: pp.65-70; 김효주 외, 2017: p.27에서 재인용). 이와 함께 사회적 가치(성평등)를 중점적으로 실현할 수 있는 재정혁신이 요구되고 있음(조선헌 외, 2019: p.4; 관계부처합동, 2018.3.: p.15에서 재인용).
- 또한 국회는 성인지 예산제도 평가·관리체계 및 정보화가 필요하다고 지속적으로 요구함(국회 여성가족위원회, 2020: pp.98, 106).
- 이에 「국가재정법」 제26조와 제57조에 따른 성인지 예·결산제도 운영의 성과관리 제고와 범부처 협의를 위하여 성인지 예·결산 상설협의체의 법령적 근거를 갖는 ‘성인지 예·결산 협의회(기획재정부 훈령)’가 구성되었음. ‘성인지 예·결산 협의회’는 협의회가 위임한 사항을 처리하기 위하여 협의회 내에 ‘성인지 예·결산 전문평가위원회’를 두도록 하고 있음(국가법령정보센터, 성인지 예·결산 협의회 운영규정 제4조).
- 그러므로 ‘성인지 예·결산 협의회’ 및 ‘성인지 예·결산 전문평가위원회’를 통해 성 평등이 부처별, 사업별 자원배분의 우선순위에 중요한 영향을 미칠 수 있도록 성인지 예산서, 성인지 결산서가 작성되고 단년도 예산뿐 아니라 국가재정운용 전반이 성불평등 해소와 성평등을 촉진할 수 있도록 성인지 예·결산 전문가에 의한 심도 있는 평가 및 환류가 실시되어야 함.
  - ▶ 기존 시민사회와 전문가 인력을 형식적이고 일회적인 자문의견과 의견 수렴 정도로 참여시켰던 것에 반하여 전문적 지식이 실제 정책 개선에 반영될 수 있도록 거버넌스 구조의 사업 틀을 설계하고 내용적 참여가 이루어질 수 있도록 함.
- 아울러 신설된 ‘성인지 예·결산 협의회’는 효율적인 운영과 발전을 위하여 필요한 사항에 대해 심의하고 지원하는 역할을 하여야 함.
- 또한 ‘성인지 예·결산 통합관리시스템’을 구축하여 성인지 사업이 체계적이고 효과적으로 관리될 필요가 있음. 이에 본 사업은 성인지 예산제도가 효율적이고 효과적으로 도약하고, 성 주류화 제도의 실효성을 제고하는데 기여하는 것이 필요함.

## 2. 사업내용

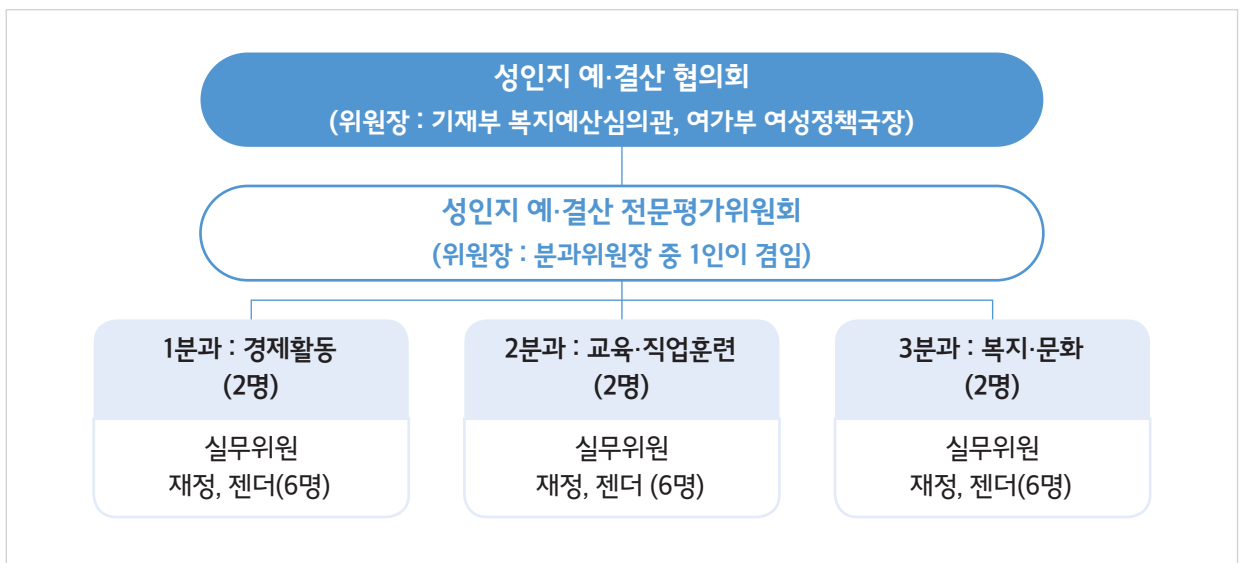
### 2022년도 성인지 예산서 및 2020회계연도 성인지 결산서의 주요 내용과 특징

구분	주요 내용 및 특징
2022년도 성인지 예산서 및 성인지 기금운용계획서	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2022년도 성인지 예산안은 각 중앙관서의 장이 작성한 성인지 예산안을 취합 및 보완하여 열 세번째로 국회에 제출하였으며, 다음 사업을 포함함 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 직접목적 사업/간접목적 사업</li> <li>• 2022년도 성평등 추진 중점사업: 중앙정부가 취업취약계층의 고용창출 및 고용안정을 직·간접적으로 지원하기 위해 재정을 지출하는 사업(2022년도 성인지 예산안에 포함된 성평등 추진 중점사업은 109개 사업, 15조 471억원)</li> </ul> </li> </ul>
2020회계연도 성인지 결산서	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 2020회계연도 성인지 결산서는 대상사업의 재구조화, 사업 종료 및 통합 등으로 성인지 결산서를 작성한 중앙관서의 수, 대상사업의 수, 집행규모가 조정됨 <ul style="list-style-type: none"> <li>• 총 360개의 성과목표 중 250개를 달성하여 69.4%의 달성률로 국가재정관리제도(PFM)의 발전은 많이 이루어지지 않고 있다고 평가하는 경향</li> </ul> </li> </ul>

\* 출처: 대한민국정부(2021a), 대한민국정부(2021b)를 토대로 연구진 작성

### 2021년 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회 특징과 운영 현황<sup>1)</sup>

<그림 1> 성인지 예·결산 협의회 구조



#### ▶ 성인지 예·결산 협의회

- 성인지 예산 주요사항 심의

- (당연직위원 : 7인) 기재부 복지안전예산심의관·여가부 여성정책국장(공동위원장), 기재부 재정성과심의관, 행안부 지방재정정책관, 복지부 정책기획관, 국토부 정책기획관, 한국여성정책연구원 성인지예산센터장, (민간위원 : 4인) 기재부·여가부 장관이 공동 위촉(임기 2년)

1) 성인지 예·결산 협의회(2021a; 2021b); 성인지 예·결산 전문평가위원회(2021.9); 성인지 예·결산 협의회(2021.8); 성인지 예·결산 전문평가위원회(2021.11); 성인지 예·결산 전문평가위원회(2021.12)

▶ 전문평가위원회

- 성인지 예산 대상사업 선정·평가, 제도개선 사항 등을 사전 심의 후 성인지 예·결산 협의회에 보고
- 국가성평등지수와와의 연계를 강화하기 위해, 국가성평등지수 8개 분야 중심으로 3개 분과, 6인으로 구성(3개 분과 × 2인)
- 위촉 민간위원이 전문평가위원회 분과위원장을 맡고, 그 중 1인이 전문평가위원회 총괄 위원장 겸임

▶ 전문평가 실무위원회

- 전문평가위원회 경제활동, 교육·직업훈련, 복지·문화 3개 분과별 재정전문가, 젠더전문가 총 18인으로 구성

▶ 성인지 예산 대상사업 적절성 평가

- 평가 일정

- 2021년 제1차 성인지 예·결산 전문평가위원회
  - 성인지 예·결산 전문평가위원회 워크숍(21.4.13.)
  - 성인지 예·결산 전문평가실무위원회 워크숍(21.4.13.)
- 실무위원 평가
  - 성인지 예산 대상사업 적절성 평가(21.4.14.~23.)
- 평가위원 검토
  - 실무위원 평가 결과에 대한 검토(21.4.26.~5.3.)
- 2021년 제2차 성인지 예·결산 전문평가위원회
  - 평가위원 검토 결과에 대한 논의(21.5.6.)
- 성인지 예·결산 협의회 회의
  - 2022년도 성인지 예산서 작성 대상사업 선정(21.5.13.)

- 평가 결과

- 대상사업으로 적정하다고 평가한 사업은 208개 사업(77.9%)이었으며, 부적정하다고 판단한 사업은 59개 사업(22.1%)이었음.
- 평가 결과를 반영하여 해당 부처가 2022년도 성인지예산서 작성에 반영한 비율은 83.3%였으며, 반영하지 않은 비율은 16.7%로 나타남.

			성인지예산							
			소계					기타		
				작성		미작성				
				부처 작성*	반영 작성	부처 미작성	반영 미작성	종료	제외**	비해당***
전문 평가	여	208	194	-	153 (78.9%)	41 (21.1%)	-	8	2	4
	부	59	57	1 (1.7%)	-	-	56 (98.2%)	2	-	-
	총계	267	251	반영 209 (83.3%) 미반영 42 (16.7%)				16		

\* 전문평가 '부' 중 성인지예산 '부처 작성' 사업은 부처 자발적 제출 사업(국세청)

\*\* 전문평가 '여' 중 성인지예산 '제외' 사업은 이전 상설협의체에서 제외된 사업

\*\*\* 전문평가 '여' 중 비해당은 '부처로부터 재정지원 일자리 사업 미해당'으로 알려진 사업

▶ 성인지 예·결산 사업 성과 평가

- 평가 일정

- 2021년 제3차 성인지 예·결산 전문평가위원회
  - 성인지 예·결산 전문평가위원회 워크숍('21.9.8.)
  - 성인지 예·결산 전문평가실무위원회 워크숍('21.9.14.)
- 실무위원 평가('21.9.15.~10.15.)
- 전문평가위원회 평가('21.10.20.~11.15.)
- 부처의견 조회('21.12. 예정)
- 성인지 예·결산 협의회 회의('22.1. 예정)
- 부처통보('22.1. 예정)

- 실무위원회 평가 결과

- 253개 사업에 대한 평가결과 평균 점수는 73.2점으로 나타남. 재정전문가가 평가한 결과 평균 값은 74.2점이었으며, 젠더전문가가 평가한 결과는 72.1점임. 같은 사업을 상호교차평가하였는데, 재정전문가의 평균 점수가 2.1점 더 높게 나타남.

구분	전체	재정 전문가	젠더 전문가
전체(점)	73.2	74.2	72.1
최소값(점)	49.5	41	40
최대값(점)	93.5	100	94

- 전문평가위원회 평가 결과

- 전문가별 평가 결과: 평가위원 전체 평균점수는 74.5점으로 실무위원 평균점수인 73.2점보다 1.3점 높음.

구분	실무위원			평가위원
	재정 전문가	젠더 전문가	평균	
전체(점)	74.2	72.1	73.2	74.5
최소값(점)	41	40	49.5	49.0
최대값(점)	100	94	93.5	94.0

- 평가등급별 평가 결과(확정 평가 결과): 전체 253개 사업 중 '매우 우수'사업은 7개, '우수'사업은 91개였으며, '보통'사업은 147개, '미흡'사업은 8개, '매우 미흡' 사업은 없었음. (단위: 사업 수)

구분	실무위원			평가위원
	재정 전문가	젠더 전문가	전체	
전체	253	253	253	253
매우 우수	27	18	6	7
우수	73	51	57	91
보통	119	148	174	147
미흡	34	36	16	8
매우 미흡	-	-	-	-

\* 자세한 사업명 및 평가내용은 해당 보고서 참조

- 협의회에서 확정된 결과를 부처에 최종 통보하며 2021회계연도 성인지 결산서 및 2023년도 성인지 예산서 작성 시 자율적 반영
- 2021년도에 실시하는 해당 평가는 시범평가로서의 의미를 지니며, 사업 성과평가 결과의 구체적 활용 방안(대상사업 지속 여부, 추후 평가 제외 여부 등)은 금년도 평가 결과를 토대로 검토 시행 예정

### 3. 정책제언

- ▶ 성인지 예산서 작성 대상사업 및 작성 지표
  - 성인지 예산서 작성 대상사업 선정기준 개선
    - 성평등 추진 중점사업 지정·평가 주기 마련
    - 직접목적 사업, 간접목적 사업 분류 및 정비
  - 사업별 설명자료의 성과목표 개선 및 정교화 필요
    - 사업의 원래 특성과 성인지적 특성이 나타날 수 있는 지표 설정방법개발, 대부분이 여성수혜율인 산출지표 뿐 아니라 결과지표를 측정할 수 있는 방안 모색
- ▶ 성인지 예산 대상사업 적절성 평가(4월 평가)
  - 성인지 예산 대상사업 목록 접수절차 및 서류 개선
  - 전문평가위원회 및 전문평가실무위원회의 평가 실시 기간 확보 필요
  - 성인지예산에 연계되는 성별영향평가 결과 개선의견이 있는 사업에 대한 성별영향평가 결과보고서의 3월 이전에 완료·제공 필요
  - 대상사업 적절성 평가의 기준 보완 및 성인지 예·결산 협의회 의결 결과 부처 통보 및 일반 공개 필요
    - 전문평가위원회 평가 및 협의회 의결(평가 및 의결사업 약 350여개)에도 불구하고 전체 사업(세부사업 기준 정부사업 약 8,000여개)에 대한 특성별 분류를 전제로 하지 않았기에 논의의 한계가 존재. 향후 성인지 대상사업의 사업 특성에 대한 정보를 추가로 파악하고, 전문평가위원회를 통해 전문평가 자료를 축적하여 이를 토대로 성인지 대상사업의 내용별 유형에 대하여 기준 보완이 필요함. 아울러 전문평가위원회 결과 및 협의회 의결 결과를 부처 통보 뿐만 아니라 일반에도 공개하는 것이 필요함.
  - 사업별 평가 뿐 아니라 부처 전체 평가 필요
- ▶ 성인지 예·결산 사업 성과 평가(9월 평가)
  - 서류 평가에 대한 보완 절차 및 방법 필요(대면평가 병행)
  - 사업별 평가에 대해 편차를 조정할 수 있는 기준점, 공감대 등 필요
  - 부처 사업담당자와 평가실무위원 및 평가위원과 소통할 수 있는 시스템 등 통로 필요
  - 실질적인 평가결과 활용 방안 마련 필요
    - 2021년 평가는 시범평가로 협의회에서 확정된 결과를 부처에 최종 통보(2022년 2월 예정)하며 2021회계연도 성인지 결산서 및 2023년도 성인지 예산서 작성 시 자율적으로 반영하고, 사업 성과평가 결과의 구체적 활용 방안(대상사업 지속 여부, 추후 평가 제외 여부 등)은 금년도 평가 결과를 토대로 검토할 예정임(해당 사항은 협의회 관련 소관부처 논의 중)
  - 사업별 평가 뿐 아니라 부처 전체 평가 필요

▶ 사업 운영

- 협의회와 전문평가위원회를 통해 산출된 정책 평가 내용이 각 부처의 사업에 반영될 수 있는 제도적 장치 마련이 필요
- 법령의 정비
  - 유사 정부 재정사업 평가제도는 해당 법에 근거하여 시행됨. 성인지 예·결산서 작성은 「국가재정법」에 근거하지만 성인지 예·결산 협의회 및 전문평가위원회를 통해 시행되는 성인지 예·결산 사업 성과평가는 기획재정부 훈령 「성인지 예·결산 협의회 운영규정」에 근거하여 시행함. 그러므로 법률 상 위임 규정을 가지고 있지 않은 문제가 있음. 이에 따른 법령의 추가 정비가 필요함. 이는 전문평가위원회의 평가결과를 부처에 환류할 수 있는 제도적 장치와도 연결될 수 있는 문제임.
- 협의회 및 평가위원회 운영기관 인력 및 예산 확보 필요
- 협의회 및 평가위원회 전산시스템 구축·수정·보완 필요

## 참고자료

관계부처합동(2018.3.), “‘국민이 주인인 정부’를 실현하는 정부혁신 종합 추진계획”.

국가법령정보센터, 「성인지 예·결산 협의회 운영규정」(기획재정부훈령 제518호, 2020. 10.22., 제정), [\(https://www.law.go.kr/행정규칙/성인지예·결산협의회운영규정/\(518,20201022\)\)](https://www.law.go.kr/행정규칙/성인지예·결산협의회운영규정/(518,20201022)) (최종 검색일자: 2021.06.11.).

국회 여성가족위원회(2014), “2015년도 여성가족부 소관 예산안 및 기금운용계획안 검토보고”, 2014.10.

국회 여성가족위원회(2015), “2016년도 여성가족부 소관 예산안 및 기금운용계획안 검토보고서”, 2015.10.

국회 여성가족위원회(2016), “2017년도 여성가족부 소관 예산안 및 기금운용계획안 검토보고서”, 2016.11.

국회 여성가족위원회(2017), “2018년도 여성가족부 소관 예산안 및 기금운용계획안 검토보고서”, 2017.11.

국회 여성가족위원회(2018), “2019년도 여성가족부 소관 예산안 및 기금운용계획안 검토보고서”, 2018.11.

국회 여성가족위원회(2020), 2021년도 여성가족부 소관 예산안 및 기금운용계획안 검토보고서.

국회 여성가족위원회(2021b), 내부자료(성인지 예·결산 전문평가위원회 운영방안).

김호주·이택면·김영숙·장윤선·문희영·김병권·김해람(2017), 『2018년도 성인지예산서 종합분석 연구』, 여성가족부.

대한민국정부(2021a), 『2022년도 성인지 예산서』.

대한민국정부(2021b), 『2020회계연도 성인지 결산서』.

성인지 예·결산 전문평가위원회(2021.11), 내부자료(2021년 제4차 성인지 예·결산 전문평가위원회 회의자료).

성인지 예·결산 전문평가위원회(2021.12), 내부자료(2021년 제5차 성인지 예·결산 전문평가위원회 회의자료).

성인지 예·결산 전문평가위원회(2021.9.), 내부자료(2021년 제3차 성인지 예·결산 전문평가위원회 회의자료).

성인지 예·결산 협의회(2021.8), 내부자료(2021년 제4차 성인지 예·결산 협의회 회의자료).

성인지 예·결산 협의회(2021a), 내부자료(성인지 예·결산 협의회 운영방안).

성인지 예·결산 협의회(2021b), 내부자료(성인지 예·결산 전문평가위원회 운영방안).

조선주·이택면·김영숙·김호주·성민정·권도연·김병권·김해람·안주희·김수지(2019), “성인지예산제도 시행 10년 평가와 과제(Ⅰ)”, 한국여성정책연구원.

주관부처: 기획재정부 복지예산과, 여성가족부 성별영향평가과

관계부처: 전 중앙행정기관