

KWDI 이슈페이퍼

수행과제명 성인지결산제도의 환류기능 강화방안
과제책임자 박수범 연구위원

성인지결산제도의 환류기능 강화를 위한 제언

초록

- 현재의 성인지결산서는 낮은 성과목표 달성률, 성인지결산 결과의 성인지예산으로의 환류 부재 등 제도의 운영을 통한 실질적인 효과를 달성하는데 어려움을 겪고 있음. 본 연구는 성인지결산제도가 갖고 있는 한계점을 파악하고 성인지결산서의 결과가 성인지예산서로 환류 될 수 있도록 하는 기능강화 방안을 마련하는데 그 목적이 있음.
- 연구결과 성인지결산제도의 환류기능을 높이고, 제도의 성과를 달성하기 위해 다음과 같은 정책방안을 제안함. 첫째, 성인지예결산 대상사업의 성과관리를 위해 사업의 성과목표 달성을 어렵게 만드는 구조적인 원인파악과 함께 적절한 성과지표 설정이 필요함. 둘째, 우수사례에 대한 포상 및 예산반영과 같은 인센티브 제공이 필요함. 셋째, 성인지예산서 작성시 성인지예결산제도 전문평가위원회의 사업개선 권고를 반영하여 사업운영시에 참고하도록 할 필요가 있음. 마지막으로 성인지예·결산협의회 및 전문평가위원회에 대한 법적 규정 마련 및 전문인력 확보 등 내실화를 기할 필요가 있음.

성인지결산제도의 주요 쟁점



1. 연구의 배경 및 필요성

- ▶ 성인지결산서는 국가결산보고서의 부속서류 중 하나로 ‘여성과 남성이 동등하게 사업(예산)의 수혜를 받고 예산이 성차별을 개선하는 방향으로 집행되었는지를 평가하는 보고서’로 정의됨. 또한 성인지예산서에서 제시된 성평등 관련 목표의 달성여부를 확인하여 그 내용을 향후 예산편성 및 집행에 적극적으로 반영하고자 하는 목적 또한 갖고 있음.
- ▶ 성인지결산제도는 성인지예산제도에 종속적이기 때문에 그동안 제도 개선에 대한 연구와 정책제언은 모두 성인지예산제도와 성인지예산서를 중심으로 이루어져 왔음.
 - 이러한 이유로 성인지결산에 대한 예비심사 및 종합심사에서도 제도 초창기에는 예산안 심의와 마찬가지로 결산심사임도 불구하고 대상사업의 적절성 문제를 지적하는 경우가 많았음.
 - 최근에는 결산심사에 맞게 지출한 예산이 잘 쓰였는지의 지표로 사업의 성과목표 달성률을 점검하고 있음. 또한 성인지예·결산과 관련하여 성인지예산 대상사업을 축소하고, 작성한 사업에 대해서는 성평등 목표가 잘 달성될 수 있도록 점검·평가를 실시하여 제도의 실효성을 제고하는데 집중하여 심의하고 있음.
- ▶ 최근 성인지결산제도의 문제점으로 지적되는 주요 이슈는 주로 성인지예산 대상사업의 성과관리와 관련된 문제가 언급되고 있음.
 - 성인지결산서 상의 성과지표와 성과계획서 상의 성과지표가 서로 상충하는 경우에 발생하는 성과관리의 비효율성 문제와 성인지 사업의 성과관리 문제가 지적됨.
 - 성인지사업의 성과관리 문제는 성과지표가 양성평등과 관련이 없거나 양성평등효과를 측정하기에 부적절 한 경우, 정량적이고 객관적인 평가가 어려운 성과지표의 설정 문제가 가장 대표적임.
- ▶ 이러한 지적에서 알 수 있는 바와 같이 현재의 성인지결산서는 낮은 성과목표 달성률, 성인지결산 결과의 성인지예산 환류 부재 등 제도의 운영을 통한 실질적인 효과를 달성하는데 어려움을 겪고 있음. 따라서 성인지결산을 통한 성과관리를 강화하고 성인지결산서의 결과가 성인지예산서로의 환류방안을 마련하는 것은 제도의 실효성을 강화하기 위한 중요한 개선이 될 것임.
- ▶ 본 연구는 성인지결산제도가 갖고 있는 한계점을 파악하고 성인지결산서의 결과가 성인지예산제도로 환류되도록 하는 기능강화 방안을 마련하는데 그 목적이 있음.

2. 연구결과

- ▶ 본 연구에서는 성인지결산제도의 문제점을 파악하기 위해 다음과 같은 분석을 수행하였음.
 - 성인지결산서 성과목표 달성요인 분석을 통해 성과관리 문제점을 파악
 - 성인지결산제도의 주요쟁점을 파악하고, 그 원인을 고찰
 - 성인지결산제도에 대한 설문조사를 통해 현장에서 파악하고 있는 문제점을 파악



성과목표 달성 요인분석

- ▶ 2018~2020년도의 성인지결산서와 성인지예산서를 기준으로 성과목표 설정과 달성에 영향을 미치는 요인이 무엇인지를 분석함. 분석에서의 의문점은 세가지임.
 - 첫째, 성과지표를 변경하게 만드는 가장 중요한 요인은 무엇인가
 - 둘째, 성과지표의 목표치를 조정하게 만드는 요인은 무엇인가
 - 셋째, 성과목표치 달성에 영향을 주는 요인은 무엇인가
- ▶ 첫째로 성과지표를 변경하는데 영향을 미치는 가장 중요한 요인은 성과목표 달성여부인 것으로 분석됨.
 - (n+1)년도 성인지예산서의 성과지표를 변경은 (n-1)년도 성인지결산서의 성과목표 달성여부가 가장 중요한 영향을 미치는 것으로 나타남. (n-1)년도 성인지결산서에서 성과목표치를 미달성한 경우 (n+1)년도 성인지예산서에서 성과지표를 변경할 확률이 상대적으로 높았음.
 - 이는 2018년도 성과목표치 달성여부가 2020년도 성인지예산서 작성시 환류되고 있음을 보여주고 있으나, 문제는 환류의 방향이 긍정적이지 못하다는 것임. 성과목표치를 달성하지 못할 경우 성과지표 자체를 바꿔버리는 환류가 이루어지고 있음을 확인할 수 있음.
- ▶ 둘째로, 성인지예산서에서 성과지표의 목표치 조정에 영향을 미치는 요인은 이전의 성과목표치 미달여부가 가장 중요한 요인으로 분석됨.
 - 2018회계연도 성인지결산서에서 성과목표치를 미달성한 경우 2020년 성인지예산서에서 성과목표치를 하향 조정할 확률이 매우 높았음. 따라서 성과지표의 목표치 조정에 대해서도 성인지결산서의 결과가 환류되고는 있으나 역시 긍정적이지 못한 방향으로 환류되고 있음을 파악할 수 있었음.
- ▶ 셋째로, 성과목표치 달성에 영향을 주는 요인을 분석한 결과 2018년에 성과목표치를 달성한 경우 2020년에도 목표치를 달성할 확률이 크게 높았음.
 - 전술한 바와 같이 성과목표치를 미달한 경우 지표를 변경하거나 목표치를 하향 조정하는 경우가 많지만, 이러한 환류방식은 실제 성과목표치의 달성여부에는 영향을 미치지 못하고 있으며, 이전에 성과목표치를 달성한 경우 이후에도 성과목표치를 달성할 확률이 높았음.
 - 이러한 결과는 성과지표의 목표치를 하향조정하는 것과 같은 방식은 성과목표 관리를 위해 바람직한 방향이 아니며, 목표 미달성의 구조적 원인을 파악하여 시정하는 것이 더 바람직한 환류의 방향임을 의미함.



성인지결산제도의 주요 쟁점

1) 관리과제와 성인지예산 사업 성과지표의 부정합성

- ▶ 성인지예산서와 성인지결산서는 성과계획서 및 성과보고서와 유사한 성격을 갖지만, 사업단위에 있어서 성인지예산서는 세부사업(또는 내역사업), 성과계획서 사업은 단위사업 수준에서 결정되는 것에서 차이를 보임.
- ▶ 문제는 성인지예산서에서 설정되는 성과지표와 성과계획서에서 설정되는 성과지표간에 상충되는 문제가 발생할 수 있다는 것임. 직접목적사업과 같이 성평등을 직접적인 목적으로 하거나 여성을 대상으로 하는 사업이라면 성인지예산서와 성과계획서의 성과지표간에 상충될 가능성이 적지만, 간접목적사업의 경우에는 성인지예산서와 성과계획서의 성과지표간에 상충될 가능성이 있음.

2) 성인지예산 사업의 낮은 성과목표 달성을

- ▶ 성인지결산서의 성과목표 달성률과 성과계획서의 관리과제 성과목표 달성률을 비교해보면 성인지결산서의 성과목표 달성률이 더 낮은 것을 확인할 수 있음. 이러한 이유는 성과계획서 성과지표와의 부정합성, 성인지예산 대상사업의 성과관리에 대한 낮은 인식(상대적으로 낮은 중요도, 인센티브 부족)에 기인한 것으로 보임.

3) 성인지결산의 환류

▶ 성인지결산제도와 환류

- 성인지결산서는 성과목표의 달성여부를 확인하고, 그 결과를 평가하는 성과관리 체계를 구축하고 있음. 따라서 성인지예산서와 성인지결산서를 통해 대상사업의 성과정보가 생성·구축되고 있으며, 이러한 성과정보를 활용하여 사업의 개선과 예산의 변화에 환류되는 것이 바람직함.
- 성인지결산서의 활용 제고 및 환류의 핵심은 성평등 효과분석 및 평가를 통해 해당 사업부서에서 사업내용 조정 및 제도 설계를 개선하는 것임. 즉, 현재 소극적 환류에 그치고 있는 성인지결산서는 성인지예·결산제도의 취지에 맞게 도구적 환류가 될 수 있도록 개선될 필요가 있음. 이를 위해서는 각 부처 사업부서의 역할과 의지가 매우 중요하며, 사업부서가 사업내용을 질적으로 개선할 수 있도록 독려하는 시스템이 강화되어야 함.

<표 1> 성과정보 환류의 유형

활용의 유형	주요 개념과 예시
소극적 환류	성과정보를 성과관리 및 평가제도의 운영과 유지를 위해 사용 예) 측정수단 개선, 성과지표 및 목표치의 수립 및 개선에 사용
도구적 환류	성과정보를 적극적으로 활용하여 사업, 예산, 인사, 조직에 걸쳐 실질적인 변화를 도출하기 위한 수단으로 사용 예) 예산변경, 사업추진방식변경, 인사보상, 조직개편을 위해 사용
개념적 환류	성과정보를 통해 조직구성원의 인식과 행동, 조직문화의 변화를 유도 예) 학습, 아이디어 창출, 지식공유를 위해 사용

출처: 오영민(2016: 554); 강희우 외(2018: 40) 재인용

- 이러한 환류의 개선 및 독려를 위한 가장 강력한 시스템은 바로 법적인 규정임. 평가를 통해 생성된 성과정보 및 결과가 다음단계에 영향을 미치기 위해서는 적극적으로 활용해야 함에도 불구하고 그에 대한 규정은 명확하게 규정되어 있지 못함. 성인지예·결산서에 대한 내용이 규정되어 있는 국가재정법에서는 성인지예·결산의 환류에 대한 명확한 규정이 없음. 다만, 재정성과목표 관리제도의 법적근거인 「국가재정법」 8조 6항에서 임의규정으로 재정사업 평가결과를 재정운영에 반영할 수 있는 것으로 규정하고 있음.

▶ 성인지결산서 환류 미흡의 원인

- 다양한 제도의 중복으로 인한 부담
 - 사업에 대한 성과평가는 성과정보를 축적하고 사업을 개선하기 위해 중요한 과정이지만, 실무 담당자의 입장에서는 같은 사업에 대해 유사한 형태의 많은 평가가 중복적으로 이루어지면서 실무적으로 매우 큰 부담을 느낄 수 있음.
 - 제도의 목적에 따라 동일한 사업에 대해 서로 다른 성과평가 혹은 성과관리 지표가 설정되는 경우 성과관리에 있어서도 어려움을 겪게 됨. 예를 들어 성과계획서 및 성과보고서에서의 성과지표와 성인지예·결산에서의 성과지표가 서로 상충되는 경우에는 성과계획서 및 성과보고서의 성과지표를 우선하게 되는 경우 등이 발생할 수 있음.

- 국회의 낮은 관심

- 국회에서 성인지예·결산서에 대한 관심이 낮다보니 부처 고위관료의 관심이 낮아질 수밖에 없으며, 결국 실무담당자의 성과정보 생성과 환류 역시 부족해지게 됨.

- 환류규정의 미비

- 국가재정법에 의해 작성되는 성인지결산서이지만 여기에서 생성된 성과정보를 환류하는 법적 규정은 아직 없음. 성인지예산서 작성항목에 성인지결산서에서 평가한 사업운영 방식과 문제점을 반영하도록 기술하는 항목이 포함되어 있을 뿐임.
- 다만, 아직까지 국가재정법에서도 구체적인 환류규정이 명시되지 않은 상황에서 성인지결산서의 내용만을 환류하도록 하는 법적 규정을 국가재정법에 명시하기에는 어려운 부분이 많음.

- 성인지예산제도에 대한 인식과 부실한 성인지예·결산서 작성

- 공무원들의 성인지예산제도에 대한 이론적인 인식은 개선되었지만, 실제 그러한 인식을 실무적인 행정과정에 반영하는 것은 부족한 상황임. 그리고 이러한 문제가 성인지결산의 환류 부재에 어느정도 영향을 주었다고 추정해볼 수 있음.

- 인센티브 부족

- 성인지예·결산의 대상사업이 성과목표를 충실히 달성하거나 사업운영에 긍정적인 변화가 있을 때 이에 대한 인센티브가 전혀 제공되지 않고 있음. 성인지예·결산제도는 성과목표를 달성했을 경우 사업의 예산을 증액시켜준다거나, 사업담당 공무원 개인의 성과평가에 반영을 해주는 등 사업과 개인 모두에게 별도의 인센티브가 제공되지 않고 있으며, 이러한 인센티브의 부재 역시 성인지결산 환류 부족의 이유 중 하나로 지적할 수 있음.

● 공무원 및 전문가 대상 설문조사 결과

▶ 조사대상 및 방법

<표 2> 조사대상 및 방법

구분	내용
대상	<ul style="list-style-type: none"> • 2020~2021년도 성인지예산서 또는 성인지결산서를 작성한 공무원 • 성인지예산제도 관련 전문가(재정분야, 젠더분야)
표본추출	<ul style="list-style-type: none"> • 표본조사(총 317명) • 공무원 표본 260명 • 성인지예산 전문가 57명
방법	<ul style="list-style-type: none"> • 온라인 웹(web) 조사

- ▶ 조사내용은 크게 성인지예·결산제도의 효과, 성인지결산제도의 환류실태, 성인지예·결산제도의 개선방향, 인구통계학적 문항으로 구성됨.

- ▶ 각 문항은 모두 4점 척도로 구성하여, 제시된 문항에 대해 공무원들의 동의 정도를 파악하는 형태로 구성됨.

<표 3> 공무원 및 전문가 조사내용

구분	설문항목	
	공무원	전문가
성인지예·결산제도의 효과	<ul style="list-style-type: none"> 성인지예산제도의 효과성 관련 문항 성인지예산제도의 성평등 제고도 평가 관련 문항 	<ul style="list-style-type: none"> 성인지예산제도의 효과성 관련 문항 성인지예산제도의 성평등 제고도 평가 관련 문항
성인지결산제도의 환류실태	<ul style="list-style-type: none"> 성인지결산의 환류 관련 문항 성인지결산제도의 문제점 관련 문항 성인지예·결산제도의 책임성 관련 문항 	<ul style="list-style-type: none"> 성인지결산의 환류 관련 문항 성인지결산제도의 문제점 관련 문항
성인지예·결산제도의 개선방향	<ul style="list-style-type: none"> 성인지예·결산제도의 개선방향 관련 문항 	<ul style="list-style-type: none"> 성인지예·결산제도의 개선방향 관련 문항
인구통계학적 문항	<ul style="list-style-type: none"> 성별, 연령, 직급, 경력 등 	<ul style="list-style-type: none"> 성별, 연령, 학력, 연구분야 등

- ▶ 공무원과 전문가 조사결과를 요약·정리하면 다음과 같음.
- ▶ 첫째, 성인지예·결산제도의 효과에 대한 조사결과를 종합해보면, 전문가와 공무원 모두 성인지예산제도는 재정운용의 효율성 및 자율성보다는 책임성에 영향을 주고 있으며, 일반 재정운용보다는 성평등과 관련된 자원배분 및 재정운용에 영향을 주고 있다고 평가하고 있었음.
- ▶ 둘째, 성인지결산의 예산으로의 환류는 제대로 이루어지지 않고 있는 것으로 평가되었음. 성인지결산을 통해 익년도 예산편성에 환류되거나, 혹은 성인지결산서의 내용을 통해 사업운영의 개선에 반영되는 환류가 모두 제대로 이루어지지 못하고 있다고 조사됨. 특히 전문가 그룹에서 환류에 대한 부정적 응답이 매우 높게 나타나고 있었음.
- ▶ 성인지예·결산제도와 관련된 문제점으로는 다음의 몇가지 조사결과를 언급할 수 있음.
 - 인지에·결산제도의 타 재정제도와와의 중복성, 성인지예·결산서 작성에 관련된 인센티브가 없다는 점에 대해서 공무원과 전문가 모두 동일한 의견을 보이고 있음.
 - 다만, 공무원의 경우는 우리나라의 재정제도와 성인지예산제도의 부정합성보다는 성인지예산서와 결산서 자체가 예산 및 사업운영의 변화를 가져오기 어려운 구조라는 생각인 반면, 전문가의 경우에는 성인지예산서 및 결산서의 문서보다는 성인지예산제도와 현재 재정제도간의 부정합성에 동의하는 의견이 높았음.
 - 또한 성인지예·결산제도에 대한 책임성과 관련해서도 성인지예·결산서 작성 및 성과목표의 달성여부가 개인과 부서의 성과에 영향을 주지 못하고 있다는 점에 다수의 공무원이 동의하고 있었음. 따라서 성과목표를 달성하지 못한 경우에도 목표달성을 위한 별도의 노력을 기울이지 않는 경우가 39.6%로 조사됨. 반면에 성과목표를 달성하지 못했을 경우 성과지표를 수정한다는 응답은 46.5%에 달해 사업운영의 구조적 문제 개선보다는 손쉬운 성과지표의 개선을 택하고 있음을 확인할 수 있었음.
- ▶ 마지막으로 성인지예·결산제도의 개선에 대한 조사결과를 요약하면 다음과 같음. 성인지예산 대상사업의 사업단위를 단위사업 수준으로 높이는 것에 대해서는 공무원과 전문가 모두 절반 이상이 부정적으로 평가하였으며, 대상사업수의 축소에 대해서는 전문가는 반대의견이, 공무원은 찬성의견이 많아 차이를 보이고 있었음. 타 제도와의 통합운영과 관련해서도 성과계획서·성과보고서와의 통합에 대해 공무원과 전문가 모두 동의응답이 매우 높은 것을 확인할 수 있었음.
 - 성인지예산 대상사업의 평가에 관련해서도 전문가들은 성인지예산 대상사업의 효율성을 높이기 위해서 사업에 대한 지속적 평가를 통해 대상사업을 선별하고 사업운영의 개선가능성을 높여야 한다는 의견이 많았음.

- ▶ 공무원과 전문가를 대상으로 한 성인지예·결산제도에 대한 조사결과를 보면, 성인지예산제도를 통해 재정운용의 책임성은 높아졌지만 실제 성인지결산결과가 환류되지 못하는 실정이며, 따라서 성과관리가 제대로 이루어지지 못하고 있음을 확인할 수 있었음. 특히 성인지예·결산서 작성 및 성과목표 달성과 관련하여 개인 또는 부서의 책임이 전혀 없으며, 인센티브도 제공되지 않고 있는 것이 가장 큰 문제로 파악됨. 이러한 문제를 개선하기 위해 전문가들은 대상사업에 대한 지속적 평가를 통해 대상사업을 선별하고, 사업의 개선가능성을 높일 필요가 있다는 점에 동의하고 있음을 알 수 있음.

3. 정책제언

● 성과관리를 위한 사업운영

- ▶ 성인지예·결산 사업의 성과목표 달성을 높이기 위해서 대상사업 담당 공무원들은 두가지를 중요하게 고려해야 함.
 - 첫째로, 환류의 방향을 소극적 환류에서 도구적 환류로 변경하는 것임. 성인지예·결산 대상사업의 성과관리가 제대로 이루어지기 위해서는 사업의 성과목표 달성을 어렵게 만드는 구조적인 원인을 파악하고 원인을 해결하기 위한 사업운영이 필요함. 즉, 공무원들의 자신들이 담당하는 사업에 대한 고민과 이해가 매우 중요함.
 - 둘째는 적절한 성과지표를 설정해야 함. 사업의 고유목표와 성인지예산서에서의 성과지표가 상충될 경우 사업의 고유목표를 우선하게 되는 경우가 많음. 따라서 성인지예산서 작성시 성과지표를 설정하는 과정에서 성과계획서의 성과지표를 참고하여 상충되지 않도록 성인지예산서의 성과지표를 설정하는 것이 중요함. 일반적으로 성과지표는 산출지표(output)나 결과지표(outcome)를 지향하도록 하고 있으나, 만약 사업의 고유목표와 상충될 경우에는 성인지예산서의 성과지표에서 투입(input)이나 과정(process)지표를 설정하여 사업의 고유목표와 상충되지 않도록 성과지표를 설정하는 방안도 고려해야 함.

● 성인지예·결서 작성에 따른 인센티브

1) 우수사례 포상

- ▶ 개인 인센티브 제공으로는 우수사례 선정에 따른 개인 포상을 제안함. 성인지예·결산협의회와 전문평가위원회의 사후 평가를 통해 매해 우수사례를 선정하고, 선정된 사업담당 공무원에게는 기획재정부 장관의 이름으로 포상을 지급하는 방식을 고려해볼 수 있음.
- ▶ 재정사업 평가에서 우수사례를 선정하고 포상하는 방식은 다른 재정사업 평가제도에서도 이미 시행되고 있음. 국가연구개발사업평가, 국가균형발전사업평가, 일자리사업 성과평가제도에서도 우수사례를 선정하여 관계자 포상 및 익년도 평가제외 등의 인센티브를 제공하고 있음.

2) 예산반영

- ▶ 성인지결산의 결과를 예산에 반영될 수 있게 만드는 수단은 바로 성인지예·결산협의회와 전문평가위원회의 출범임. 전문평가위원회의 대상사업 사후평가에서 성과목표 달성이 우수한 사례 또는 사업개선을 위해 예산증액이 필요한 사례를 선정하여 예산증액이 필요한 사업임을 평가서에 명시하도록 함.

- ▶ 사업 담당자는 전문평가위원회의 평가결과를 근거로 성인지예산서 작성시 예산 증액의 필요성을 기재하도록 하여 예산 증액의 가능성을 높이도록 하는 것임. 물론 전문평가위원회의 의견과 성인지예산서에서의 명시적 예산 변화에 강제성을 갖지는 못하지만, 기획재정부 훈령에 기반한 전문평가위원회의 평가결과이므로 예산 증액의 필요성을 제시할 수 있는 중요한 근거는 될 것으로 사료됨.
- ▶ 다만, 본 방안에서 고려해야 할 점은 타평가제도와 평가결과가 상충될 경우임. 만약 일자리 사업평가에서 감액 평가를 받았더라도 성인지예·결 사업평가에서 우수한 평가를 받았을 경우 예산 감액을 면제해주는 방식으로 성인지예·결 사업평가 결과와 활용된다면 성인지예산 사업에 대한 공무원들의 인식은 크게 개선될 수 있을 것으로 사료됨.

● 전문평가위원회의 개선 권고를 통한 사업개선

- ▶ 성과지표나 성과목표치의 변경을 통한 성과달성이 아니라 실제 사업운영의 개선을 통한 변경이 이루어지기 위해서는 전문평가위원회의 사후평가를 통한 사업의 개선권고가 효력을 발휘할 수 있어야 함. 따라서 전문평가위원회의 개선권고 의견이 단순히 개선 권고에 머물지 않도록 성인지예산서에 개선권고 의견을 기재하도록 하여 국회 심의시 활용될 수 있도록 하는 방안을 제안함.
 - ① 성인지예산서 작성항목에 전문평가위원회의 평가의견을 기술하도록 하는 방식
 - ② 전문평가위원회의 개선권고 의견을 바탕으로 사업담당 공무원이 사업을 어떻게 개선할 것인지에 대한 내용을 기술토록 하는 방식
 - ③ 전문평가위원에서의 사업평가 등급을 표시하는 작성항목을 추가하는 방안
- ▶ 이상에서 제안한 방안은 세가지 (안)중에 하나를 선택할 수도 있지만 2개 이상을 동시에 조합하여 적용하는 것도 가능함.

● 성인지예·결산협의회 및 전문평가위원회의 내실화

- ▶ 성인지예산제도와 성인지결산제도는 각각 「국가재정법」과 「국가회계법」에 의해 운영됨. 그러나 성인지예·결산운영협의회와 전문평가위원회는 별도의 법률 규정이 없이 기획재정부 훈령인 「성인지예·결산협의회 운영규정」에 그 근거를 두고 있음. 따라서 성인지예·결산운영협의회와 전문평가위원회를 법률로 규정하는 것이 필요함. 운영협의회와 전문평가위원회 설치·운영에 대한 내용뿐만 아니라 전문평가위원회의 개선권고 의견이 힘을 받기 위해서는 평가 이후 환류 및 성과관리 방식에 대한 법적근거 역시 같이 마련될 필요가 있음.
- ▶ 성인지예·결산협의회와 전문평가위원회가 전문가를 중심으로 운영되는 만큼 전문인력 풀의 확보가 무엇보다 중요함. 특히 대상사업을 평가해야 하는 전문평가위원회의 인력구성은 특히 중요함. 따라서 향후 장기적으로 전문평가위원회가 지속가능하기 위해서는 전문인력에 대한 데이터베이스를 구축할 필요가 있음.
- ▶ 유죄 판결 이후에도 스톡킹이 지속되거나 재발할 경우 피해자를 보호하기 위하여, 약식명령, 선고유예, 집행유예를 포함하여 유죄판결 선고 시에, 온라인, 오프라인을 포함하여 스톡킹 상대방, 그와 밀접한 관계에 있는 사람에 대한 직접 또는 제3자를 통한 일체의 접근 등 스톡킹 행위를 금지하는 명령을 병과하도록 할 필요가 있음.
- ▶ 성인지예산 대상사업에 대한 분석과 전문평가위원회를 통한 사업평가를 위해서는 성인지예산서·결산서에 대한 DB구축이 필수적으로 요구됨. 향후 성인지예산 사업의 평가와 성인지예산제도에 대한 실증연구를 위해서는 성인지예산과 결산자료를 DB로 별도 구축하여 연구와 평가에 활용할 수 있어야 함.

참고자료

강희우·박한준·권남호·오영민(2018). 『재정성과평가제도 환류방안에 관한 연구』 한국조세재정연구원
박수범·이택면·성민정·권도연·김수지·김병권(2021). 성인지결산제도의 환류기능 강화방안. 서울:한국여성정책연구원.
오영민(2016). 우리나라 성과주의 예산제도의 재정성과정보 활용에 대한 실증연구 - 재정성과목표관리제도 성과정보 활용의 효과성
분석을 중심으로 -. 한국정책학회보. 25(1): 551~576

주관부처: 기획재정부, 여성가족부

관계부처: 성인지예·결산서를 작성하는 모든 부처