

KWDI 이슈페이퍼

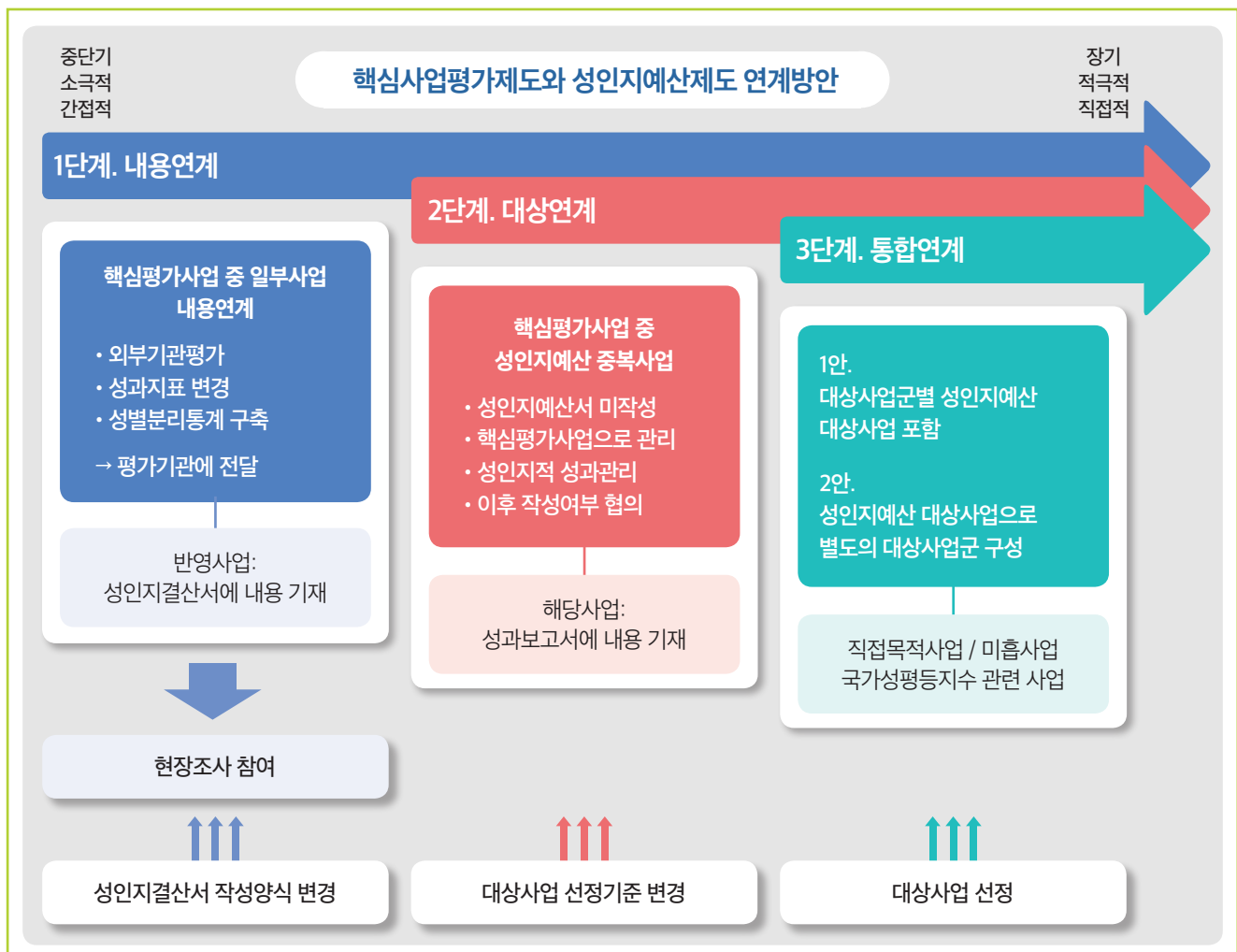
수행과제명 핵심사업평가제도와 성인지예산제도 연계방안(I)

과제책임자 김효주 부연구위원 (Tel: 02-3156-7017 / E-mail: afterxmas@kwdimail.re.kr)

성인지예산, 어떻게 평가할 것인가: 핵심사업평가제도와 연계

초록

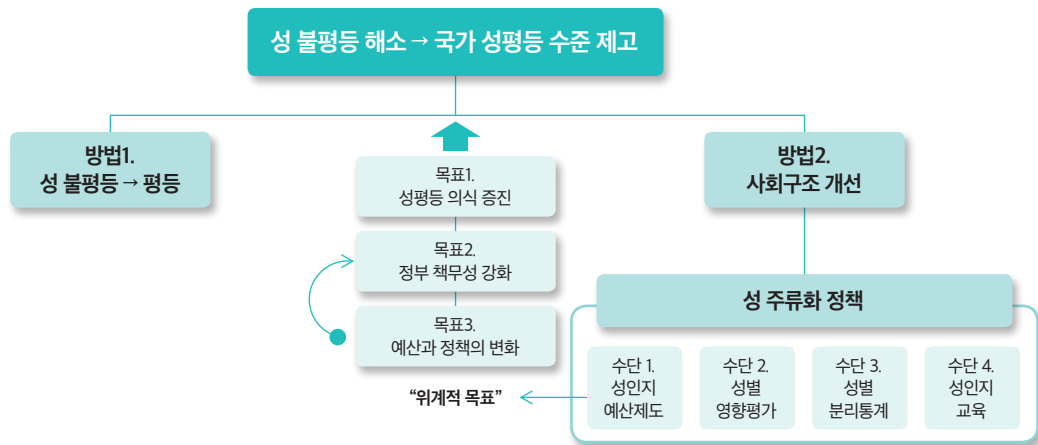
- 성인지예산제도가 평가체계를 도입해야 하는 이유를 제시하고, 도입 가능한 평가체계와 평가체계별 연계방안을 도출함. 도출된 각 연계방안들을 ‘제도적 유사성’ 및 ‘제도적 연계의 실효성’ 측면에서 비교·분석하여 핵심사업평가제도와 연계가 가장 적절하다고 판단, 적용가능한 단계별 연계방안을 제시함. 이를 통해 성인지예산제도가 단순한 제도적 자리매김이 아닌 보다 실효성있는 제도로 발전하기를 기대함



1. 배경 및 문제점

- 성인지예산제도가 시행된 지 10년이 지났음. 성인지예산제도는 예산과정에 성인지적 관점을 적용해 정부의 재정운용방식을 성인지적 방향으로 변화시키겠다는 목적을 가지고 있음. 지난 10년 동안 성인지예산제도는 지속적으로 변화하고 성장해왔으나, 재정운용방식의 성인지적 변화는 가져오지 못했음
- 본 연구는 그 원인을 ‘정부의 책무성을 강화할 제도적 장치의 부재’로 보았음
 - 성인지예산제도는 세 가지의 위계적 목표를 가지고 있으며, 이에 따라 재정운용방식의 성인지적 변화는 정부의 성평등 의식이 증진되고 성평등을 개선하고자 하는 정부의 의지와 책임성이 강화될 때, 비로소 나타날 수 있음

<그림 1> 성인지예산제도의 개선방향



- 그러나 현재는 정부의 그러한 의지와 책임성을 강화시켜 줄 제도적 장치가 부재함. 이에 현재 성인지예산제도는 목표 1의 수준에 위치해 있음
- 평가체계는 평가과정을 통해 사업과 관련한 다양한 정보를 제공해주고, 그 결과를 환류하며 정부의 책임성을 요구함. 성인지예산제도가 이러한 평가체계를 갖추게 된다면 다양한 성인지적 정보를 얻게 되고, 성 불평등 문제에 대한 정부의 책임성이 제고될 것으로 기대됨

2. 분석결과

- 전문가 의견조사 결과
- 2019년 2월~3월에 걸쳐 성인지예산제도 관련 연구 및 제도 운영 과정에 참여한 경험이 있는 전문가 22명을 대상으로 의견조사가 진행됨

- 의견조사 결과, 대부분의 전문가들이 평가체계의 필요성에 대해서는 동의하고 있었으나 독립된 평가체계 구축에 대해서는 여러 문제점들을 지적함

● 본 연구는 이러한 조사결과와 두 가지 원칙에 근거하여 성인지예산제도의 평가체계는 독립된 평가체계보다는 다른 평가제도와 연계가 보다 적절하다고 판단하였음

● 원칙1. 평가체계 도입 목적(재정운용방식의 성인지적 변화)의 실현가능성

- ▶ 성인지예산제도가 가지는 특수성(예산 배분의 낮은 우선순위, 성별분리통계 구축의 어려움, 사업담당자와의 정보의 비대칭성 문제 등)을 고려할 때, 독립된 평가체계의 경우 평가정보의 질, 평가결과의 구속력 등에 있어 한계가 있을 수 밖에 없으며 그 결과 실제 재정운용방식의 성인지적 변화는 어려울 것으로 예상됨

● 원칙2. 평가체계 도입으로 인한 부처의 부담 최소화

- ▶ 평가제도의 중복 문제는 최근 재정제도와 관련된 주요 논의사항 중의 하나임. 성인지예산제도 역시 국가의 주요 재정제도임을 고려할 때, 독립된 평가체계 구축은 이러한 문제를 강화시킬 우려가 있음

● 이에 성인지예산제도와 연계 가능한 세 가지 평가체계(정부업무평가제도, 재정사업자율평가제도, 핵심사업평가제도)를 검토하고 평가체계별 구체적인 연계방안을 모색함

● 정부업무평가제도와의 연계방안

[정부업무평가제도 연계방안] 평가지표 연계

평가지표(안): '성 주류화 정책 노력도'

배점방식(안): 가점 혹은 감점지표

측정방식(안): 성인지예산서 작성률 + 성과목표 달성률

현재	연계방안
<ul style="list-style-type: none"> • 성평등 기여도 	<ul style="list-style-type: none"> • 성평등 기여도
1) 성희롱·성폭력 예방교육 및 방지조치 이행실적 평가(2점, 정량) : 예방교육(50%), 방지조치(50%)	1) 성희롱·성폭력 예방교육 및 방지조치 이행실적 평가(2점, 정량) : 예방교육(50%), 방지조치(50%)
2) 성별영향평가를 통한 정책개선 실적 평가(감점 -0.5, 정량) : 성별영향평가 실시율 50점 + 개선실적 50점	2) 성 주류화 정책 노력도(가감점 ±0.5, 정량) 2-1) 성별영향평가 실적평가(50%) : 성별영향평가 실시율 50점 + 개선실적 50점 2-2) 성인지예산 실적평가(50%) : 성인지예산서 작성률 50점 + 성과목표 달성률 50점



재정사업평가제도와 연계방안

[재정사업자율평가제도 연계방안] 평가지표 연계

- (1) 기획재정부 '재정사업자율평가 지침' 내 사회적 가치 항목 수정
- (2) 성평등 관련 가점 지표 추가
- (3) 성인지예산서 작성사업의 경우 가점 지표로 활용

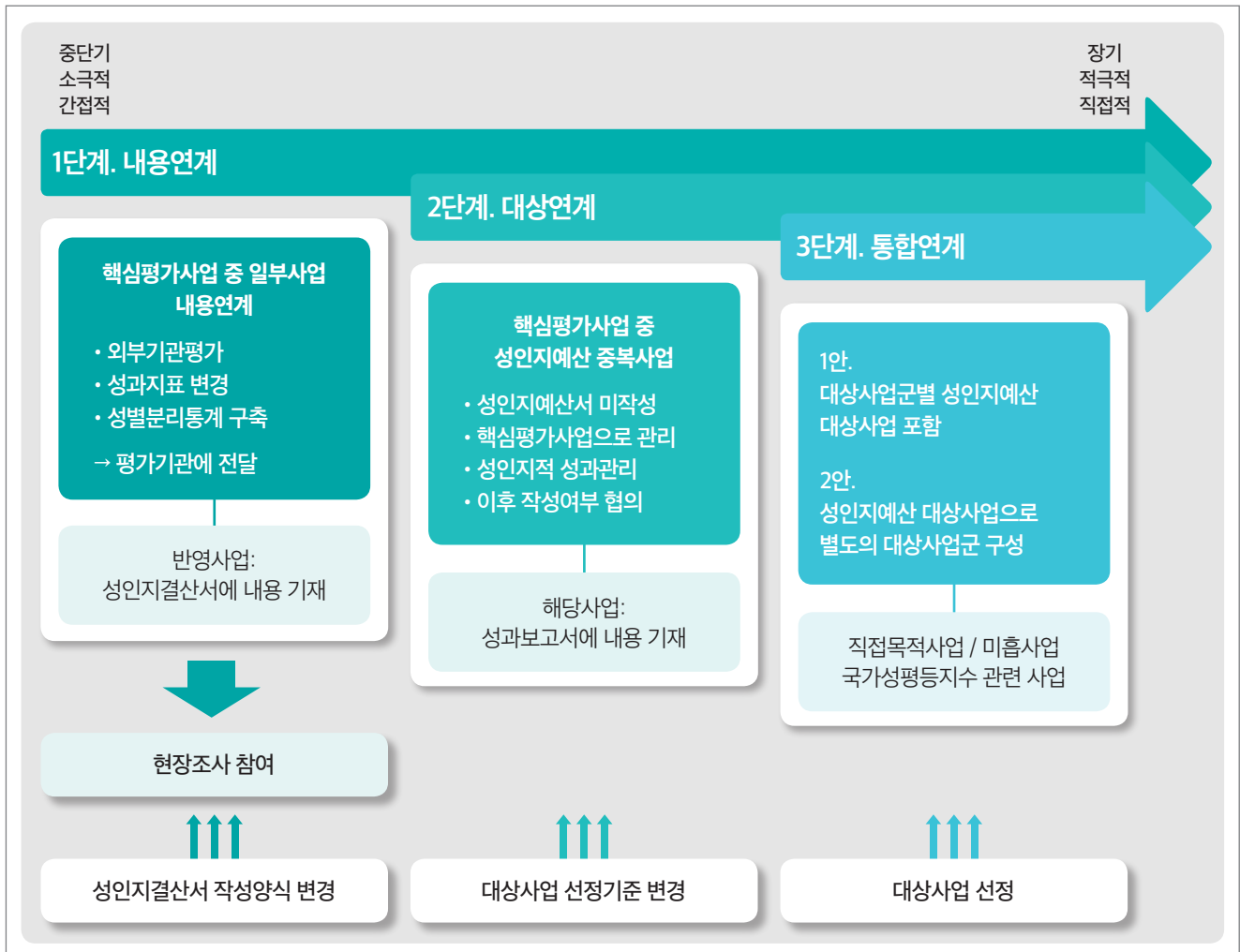
사회적 가치	주요 의미
① 인간의 존엄성을 유지하는 기본 권리로서 인권의 보호	• 행복추구권, 평등권, 알권리, 직업의 자유, 안정적 주거생활 보장 등 헌법상 보장되는 기본권 보장
② 재난과 사고로부터 안전한 근로·생활환경의 유지	• 시장에서 해결할 수 없는 국민의 안전을 지키기 위한 공공의 적극적 조치 필요
③ 건강한 생활이 가능한 보건복지의 제공	• 인간다운 생활의 기본조건으로서 건강한 생활을 영위할 수 있는 보건·의료서비스를 국가에 요구하고 국가는 이를 제공
④ 노동권의 보장과 근로조건의 향상	• 생계를 유지하기 위해 일할 수 있는 권리를 보장, 노동3권, 안정적인 근로조건 유지, 최저임금인상, 고용안정 등 보장
⑤ 사회적 약자에 대한 기회제공과 사회통합	• 여성, 노인, 청소년, 신체장애자, 기타 생활 능력이 없는 국민도 인간으로서의 존엄과 가치를 보장받을 수 있는 사회보장 정책
... 중략 ...	
⑪ 환경의 지속가능성 보전	• 국민이 쾌적한 환경에서 생활할 권리를 보장하기 위한 국가 의무
⑫ 시민적 권리로서 민주적 의사결정과 참여의 실현	• 민주적 의사결정과 시민 참여를 통한 국민주권 국가 실현을 위한 정부 운영 방식 개선, 참여 기제 확보, 참여 수준 심화
⑬ 그 밖에 공동체의 이익실현과 공공성 강화	• 경제적 양극화 등으로 파괴된 사회 공동체 회복 추구, 시민사회 등 제3섹터의 지원 및 육성 필요
[추가] 차별없는 성평등 사회 실현	[추가] • 성별에 따른 격차 해소를 위한 적극적 조치 및 차별구조 개선



핵심사업평가제도와의 연계방안

[핵심사업평가제도 연계방안] 단계별·추진시점별 연계

- (1) 1단계 연계방안: 내용연계
- (2) 2단계 연계방안: 대상연계
- (3) 3단계 연계방안: 통합연계



3. 정책제언

- **평가체계별 연계방안을 비교·분석한 결과, ‘제도적 유사성’ 및 ‘제도적 연계의 실효성’ 측면에서 핵심사업평가제도가 가장 적절하다고 판단됨. 또한 핵심사업평가제도와 성인지예산제도 간에는 다음과 같은 제도적 상호보완성이 존재함**
- ✔ 핵심사업평가제도에 성인지적 관점이 적용된다면 핵심사업평가제도의 완성도가 제고될 수 있음. 핵심사업평가제도는 다양한 기준의 데이터가 요구되는 바, 성인지적 관점 역시 포함되어야 하는 기준 중의 하나임. 지역별 차이, 연령별 차이 등과 같은 다양한 관점 안에 성별 차이를 포함함으로써 핵심사업평가제도의 완성도를 높이는데 기여할 수 있음
- ✔ 성인지예산제도가 핵심사업평가제도와 연계된다면 재정운용방식의 성인지적 변화가 가능할 것으로 예상됨. 핵심사업평가의 정성평가를 통해 도출되는 성과정보는 성인지적 예산분석에 매우 유용할 것으로 보이며, 핵심사업평가제도의 추진체계는 예산과 정책의 성인지적 변화를 위한 실행력을 확보해 줄 수 있음
- **이러한 제도적 상호보완성을 전제로, 본 연구는 핵심사업평가제도와 성인지예산제도의 단계별 연계방안을 제시함. 1단계에서 3단계로 갈수록 장기적이며, 적극적이고, 직접적인 성격을 가지는 방안임**
- ✔ **1단계 연계방안. 내용연계**
 - ▶ 성인지예산제도에서 성인지적 관점이 반영된 외부기관평가, 성과지표 변경(안), 성별분리통계 구축이 필요한 사업리스트(안) 등을 핵심사업평가제도 평가기관에 전달하여 그 내용이 반영되도록 하는 방식
 - ▶ 현장조사 시 내용 활용 → 핵심사업평가 평가보고서에 작성 → 성인지결산서에 반영 → 성인지예산서에 환류
- ✔ **2단계 연계방안. 대상연계**
 - ▶ 1단계 연계방안을 통해 연계사례가 누적되고 전문가들의 경험이 축적된 이후 적용될 수 있는 방안
 - ▶ 핵심사업평가 대상사업과 성인지예산 대상사업이 중복되는 경우 해당 사업들에 한해 성인지예산서를 미작성하고 대신 핵심사업평가 과정에서 성인지적 관리가 이루어지도록 하는 방식
 - ▶ 핵심사업 평가 시 성인지적 평가 시행 → 성과보고서에 내용 작성 → 성인지예산서 미작성, 성인지결산서 각 부처별 개요에 해당 평가내용 기재
- ✔ **3단계 연계방안. 통합연계**
 - ▶ 성평등에 대한 사회적 인식 제고가 우선되어야 적용 가능한 방안
 - ▶ 성인지적 관점에서 핵심사업평가 대상사업을 제시하는 방식

- 핵심사업평가제도와 성인지예산제도의 효과적인 연계를 위해서는 ‘다양한 관점’을 인정하는 것이 매우 중요함
- ✔ 성별 요인은 사업의 성과관리에 있어 매우 중요한 요인임. 핵심사업평가제도에서는 이러한 점을 인정할 필요가 있으며, 성인지예산제도에서는 사업에 있어 중요한 요인은 성별 요인만이 아니라는 점을 수용할 필요가 있음
- ✔ 어떤 사업에서는 지역적 요인이 더 중요하고, 어떤 사업에서는 연령 요인이 더 중요할 수 있음. 다양한 정책적 가치가 상충될 때 어떤 가치가 우선되어야 하는가에 대한 의사결정을 함에 있어 보다 유연한 태도를 가지는 것이 효과적인 제도 연계의 전제 조건임

주관부처: 기획재정부 복지예산과
관계부처: 여성가족부 성별영향평가과