

수행과제명 성별영향평가제도의 실효성 제고와 협력체계 활성화 방안(IV) : 국가연구개발사업 중심으로  
과제책임자 김경희 선임연구위원 (Tel: 02-3156-7187 / E-mail: kh99kim@kwdimail.re.kr)January  
2020

## 국가연구개발사업에서의 성별영향평가 활성화방안

## 초록

- 국가연구개발사업은 중앙정부가 연구개발 과제를 특정하고 예산을 지원하는 과학기술분야의 연구개발사업으로 예산규모가 크고 35개 중앙부처가 관여하기 때문에 정책의 파급효과가 큰 편임. 하지만 국가연구개발사업에서는 성불평등이 여전하며 이 분야에 대한 성별영향평가 실행도 소극적임.
- 성별차이에 기초하여 연구개발을 수행하고 그 결과를 활용하는 것은 여성과 남성의 생활환경을 개선하는데 매우 중요함. 그 때문에 국가연구개발사업 분야에 대한 성별영향평가가 필요함.
- 국제사회에서는 과학기술 분야에 성인지 관점을 통합해야 한다는 요구가 오래전부터 제기되었으며 이를 실행하기 위한 가이드를 개발하여 성 불균형을 완화하고 성인지 연구를 확산하려는 노력이 계속되고 있음.
- 본 연구는 국가연구개발사업에 참여하는 여성의 비율이 낮고 과학기술 분야에서 성별 차이를 고려한 성인지 연구가 활발하지 못하다는 문제인식에서 출발하였음. 이에 국가연구개발사업의 특성을 고려한 성별영향평가 방법론을 개발하고 이 분야의 성별영향평가 활성화 방안을 제시하였음.

## 국가연구개발사업 성별영향평가 지표(안)



주관부처 : 여성가족부 성별영향평가과

관계부처 : 과학기술정보통신부 미래인재정책과

# KWDI 이슈페이퍼

수행과제명 성별영향평가와 성인지 예산 연계 추진 방안: 국고보조금 복지분야 취약계층 사업을 중심으로  
과제책임자 최유진 연구위원 (Tel: 02-3156-7127 / E-mail: connectj@kwdimail.re.kr)

January  
2020

## 국고보조사업에 대한 성인지적 개선 추진 방안

### 초록

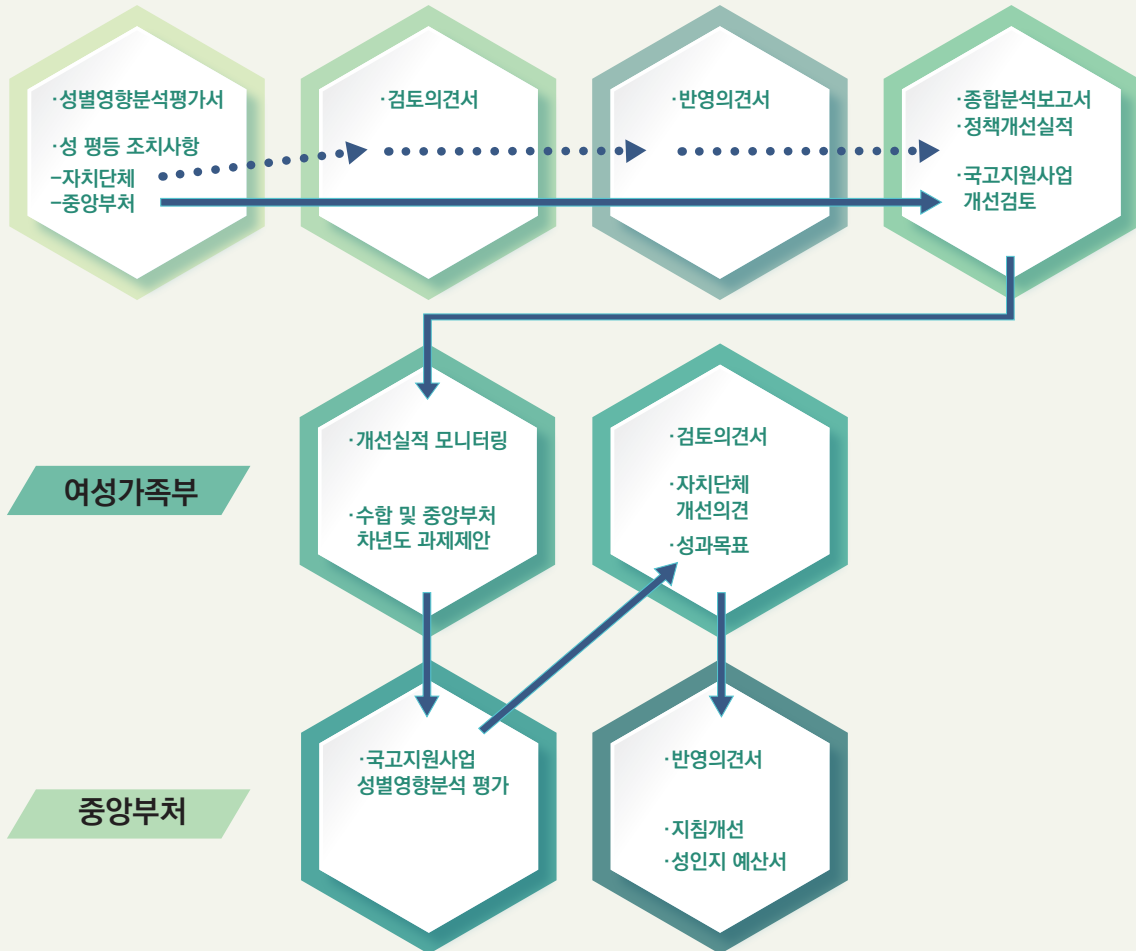
- 지방자치단체는 중앙정부의 하향식 지침을 통해 수행되는 국고보조사업을 성별영향평가 및 성인지 예산 대상 사업으로 선정하는 경우가 많은 반면, 해당 사업에 대한 중앙정부의 성별영향평가 및 성인지 예산 과정은 시행되지 않는 경우가 많음. 2016년과 2017년 성별영향평가 추진과제 중 약 25%가 국고보조사업이며, 해당 사업의 약 60%가 개선방안을 제시하지 않았음. 또한, 정책개선안을 제안한 경우에도 성별영향평가서의 성 평등 조치사항과 성인지 예산서에 성과목표 간 적합성이 크지 않아 성인지 분석 연계성 또한 낮다고 평가할 수 있음. 우리 사회는 동일 사업에 대해 성별영향평가와 성인지 예·결산서 작성으로 성 주류화 실행 효과를 배가시킬 수 있다고 인식하고 있음. 하지만, EU의 성 주류화 사이클 모델이나 OECD가 예시하는 정책과 예산과정에 성주류화 실행에 대한 제언들은 차별이 이루어지는 문제를 정의하고 개선 계획을 수립하고 개선하는 것뿐만 아니라 성 평등 목표 달성을 검증하는 것 까지 도구(수단)를 확장시킬 필요성을 제기함.
- 본 연구에서는 성 주류화 실행과 관련된 광범위한 이슈 중 하나로, 공공정책 등 제도 실행 주체인 중앙 정부와 지방정부 각각이 성 주류화 제도 참여과정에서 최적의 정책개선 활동을 추진할 수 있는 실행방안을 모색해보고자 함. 이에 본 연구에서는 국고보조사업 중 복지분야 취약계층 사업의 일부를 특정하여, 해당 사업에 대한 성 주류화 제도 참여 현황을 분석하고, 국고보조사업 분야별 사업에 대한 성인지적 분석을 시도함. 또한 국고보조사업에 대한 성인지 분석 과정에서 두 제도의 장점을 연계하는 방안을 모색하여 성인지적 정책개선의 실효성을 제고하고자 함.



## 국고지원사업 성별영향평가 추진 과정



### 자치단체 '성별영향평가'



여성가족부

중앙부처

주관부처 : 여성가족부 성별영향평가과  
관계부처 : 여성가족부 성별영향평가과

## 지방자치단체 성인지예산서 성과목표 개선방안

### 초록

- 지방자치단체 성인지예·결산제도 운영현황을 살펴보고, 지방자치단체 성평등 목표에 부합하는 성과목표의 탐색을 통해 '성평등 목표의 성과관리'를 위한 성인지예산서 성과목표 개선방안을 마련함.
- 대전세종연구원, 한국성인지예산네트워크와 산학연 협동연구를 통해, 지방자치단체 사례연구의 일환으로 대전광역시의 성평등 목표와 2017년도 성인지예산서의 성과목표를 지역의 성평등 목표와 연계하여 설정과정을 분석하고 지방자치단체에서 성인지예산제도를 활성화하기 위해 지방의회와 NGO, 전문가그룹과의 협력 기반 구축을 추진함.
- 지방자치단체 성인지예산 거버넌스의 구성, 지방자치단체의 성평등 목표에 기반한 성인지예산서 성과목표 개선방안을 도출함.

## 성과목표 설정을 위한 점검 요소

### 성과목표의

#### 내용

##### 성평등 목표와의 연계

\*POINT: 일관된 지향

성과목표 내용 안에 기관 성평등 목표 내용상 키워드(keyword)가 포함돼 있는지 점검

성평등 대목표와 세부목표의 특성에 따라 키워드 점검

##### 성인지적 관점의 반영

\*POINT: Gender Gap

성과목표 내용 안에 성별격차가 발생하는 부분을 인지하고 있는지 점검

##### 성별수혜 및 격차 원인 분석의 적정함

\*POINT: 명료한 구분

사업 대상자와 수혜자 구분, 사업대상자와 수혜자를 사업내용에 맞게 파악하여 분석하고 있는지 점검

##### 성별수혜 및 격차 원인 분석의 충분함

\*POINT: 분석의 품질

사업 대상자와 수혜자에 대한 명료한 구분에 근거한 풍부한 격차 분석

##### 결과지향성 확보

\*POINT: Outcome\_영향력

사업완료 후 나타나는 1차적 결과 또는 산출물(output)보다 기대하는 궁극적인 결과(outcome)를 담은 성과목표 내용인지 점검

### 성과목표의

#### 형식

##### 객관성 (신뢰성)

\*POINT: 계량화

계량적 성과목표 제시 여부 점검  
물리적으로 관찰 가능한 또는 측정가능한 성과목표인지 점검

POINT: 비율과 비교

비율(%)은 성별격차 분석에 근거한 해소방안 제시

##### 시의성

\*POINT: Timing

성과목표 집행 시기가 성과측정 완료 전에 생성될 수 있는지, 시기의 적절성 점검

다년도에 걸쳐 달성되는 성과를 지양하고, 결산을 염두에 둔 성과달성 시기 제시

주관부처 : 행정안전부, 여성가족부

관계부처 : 행정안전부, 여성가족부, 각 시·도 여성정책 및 예산, 결산담당 부서, 시·도 성별영향분석평가센터

January  
2020수행과제명 국가 성인지예·결산제도 분석·평가연구(IV): 부처별 성평등목표를 고려한 성과예산체계 수립 방안  
과제책임자 이택면 선임연구위원 (Tel: 02-3156-7167 / E-mail: onbike@kwidimail.re.kr)

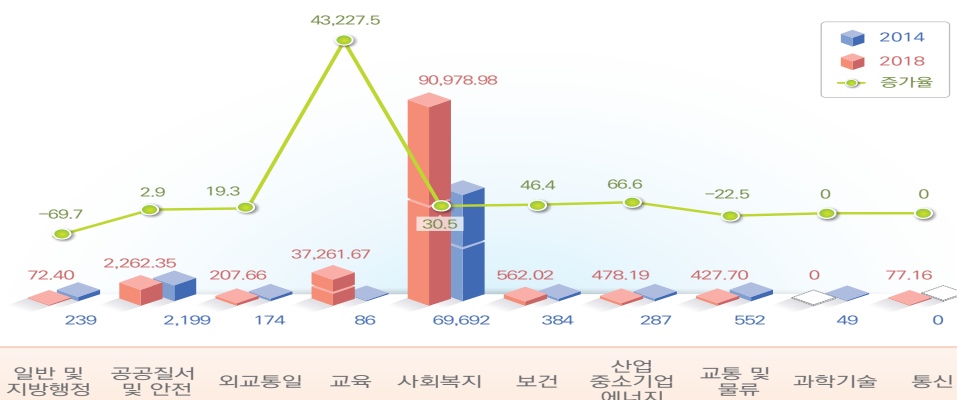
## 부처별 성평등목표를 고려한 성과예산체계 수립 방안

## 초록

- 각 부처의 현행 성과예산체계 내에서 과연 성평등을 목적으로 추진되고 있는 단위사업이 얼마나 있는지, 그 예산규모는 어느 정도인지 등을 살펴봄으로써, 부처가 명시적 혹은 암묵적으로 성과관리 체계 내에서 성평등을 위해 어떤 자원배분을 해 왔는지를 파악할 필요가 있음.
- 분석 결과, 2018년 성과계획서 상의 성평등 추진사업들은 절대적 예산 총액 면에서나 전체 성과관리대상 단위사업 예산에서 차지하는 비중 면에서나 2014년에 비해 괄목할 만 하게 증가하였음은 부인할 수 없는 사실임. 그러나 이 증가는 보육료 지원 사업 등 자녀돌봄 지원을 위한 예산 증가가 주도한 것이었으며, 부처별, 분야별, 부문별로 세분화하여 살펴본 바에 따르면 여전히 특정 부처 및 분야에서는 성평등 추진사업이 거의 존재감을 드러내지 못하고 있는 것으로 드러났고, 특히 성폭력 근절을 위한 예산은 같은 기간에 가장 증가폭이 적었음. 그 결과 전체 성평등 추진 예산에서 차지하는 비중이 오히려 하락한 것으로 나타남.



분야별 성평등 추진사업의 예산 증가율(실질): 2014-2018



\*출처: 각 부처 2018년, 2014년 성과계획서를 토대로 분석  
 \*2018년 예산액은 2013년 물가지수 기준 실질액, 증가율은 실질 증가율임

주관부처 : 여성가족부 성별영향평가과

관계부처 : 여성가족부 성별영향평가과

January  
2020수행과제명 정부 부처의 문화 관광 관련 사업의 성인지적 분석과 효율성 제고 방안  
과제책임자 김영숙 연구위원 (Tel: 02-3156-7123 / E-mail: youngkim@kwdimail.re.kr)

## 문화 관광 관련 재정사업의 성인지적 분석을 통한 효율성 제고 방안

### 초록

- 성인지예산제도는 제도의 도입 이후 그 규모면에서 빠르게 추진·확산되고 있으나, 예산비중이 높은 문화 관광 산업 육성 관련 사업들의 경우 성인지예산서 작성이 활발하게 이루어지고 있지 않음.
  - 2018년 사업수 기준으로 성인지예산서를 작성한 사업 중 문화·체육·관광 분야의 사업은 전체의 9.49%로 사회복지와 산업·중소기업 및 에너지 분야에 이어 세 번째로 많은 반면, 예산액을 기준으로 하면 전체의 1.06%에 불과함.
  - 한편, 정부예산에서 문화·체육·관광 분야 예산이 차지하는 비중은 전체 예산의 6.3%로 다른 분야에 비해 작은 편이지만, 이 분야 중에서도 문화 및 관광 분야는 신성장동력으로 장려되고 있어 향후 예산 증가 및 일자리 창출이 기대되는 영역이기도 함.
- 문화관광분야는 다른 부문에 비해 여성종사자 수가 남성종사자 수보다 많은 분야로 여성에게 유리한 분야라는 인식이 편재하여 이 분야의 성불평등에 대한 인식을 흐리게 하는 특징이 있음.
  - 사업의 대상자와 수혜자를 정의하기가 다소 어려운 경우가 많으며, 사업담당자들을 대상으로 하는 성인지예산서 작성 지원시, 해당분야 사업에 대한 성인지예산서 작성의 필요성을 납득시키기 어려운 상황임.
  - 따라서 정부 재정사업의 문화 관광분야 사업에 대한 심도 있는 성인지적 분석을 통해 문화 관광 분야의 성인지예산서 작성을 지원할 필요가 있음.

## 향후 문화 관광 분야에서 성인지예산서 작성이 필요한 사업군 및 사업 예시

### 공예관광산업 육성

공예상품 개발 유도,  
상품의 판매 · 유통 지원을  
통한 공예산업 활성화 및  
관광경쟁력 제고

### 도시관광 및 산업관광 활성화

지자체 시티투어 등  
지원을 통한 지역관광지로의  
접근성 제고 및  
테마관광 거점 조성

### 문화콘텐츠 투자활성화

콘텐츠기업 금융지원을 통한  
콘텐츠 산업 활성화 유도 및  
종사자 안전망 구축

### 한국형 생태녹색관광 육성

한국을 대표하는 생태녹색관광자원,  
노후화된 관광시설, 코리야 돌레길 등  
걷기여행길 등을 활용하여  
지속가능한 관광의 육성 및  
지역경제 활성화 도모

### 관광안내체계구축지원

정확하고 효율적인  
관광안내정보의 제공을 통한  
국내 관광안내체계 기반 구축

여성이  
문화 관광 분야에서  
평등하게 일할 권리와  
기회의 보장

문화 관광 분야의  
여성 경력단절  
문제

주관부처 : 여성가족부 성별영향평가과

관계부처 : 여성가족부 성별영향평가과